

Natalia Szyпка
Akademii Wojsk Lądowych we Lwowie
natalyshypka@gmail.com

Політико-правові аспекти регулювання прав національних та етнічних меншин у Республіці Польща

Political and Legal Aspects of National and Ethnic Minorities Rights Protection in the Republic of Poland

Streszczenie:

W pracy poddano analizie cechy prawodawstwa Rzeczypospolitej Polskiej odnoszące się do ochrony praw mniejszości narodowych i etnicznych, jak również osób używających języka regionalnego. Zwrócono szczególną uwagę na aspekty dotyczące opracowania i wprowadzenia w życie ustawy o mniejszościach narodowych i etnicznych oraz o języku regionalnym. Pokazano, iż ustawodawstwo polskie odpowiada w pełni powszechnie przyjętym normom europejskim dotyczącym ochrony praw mniejszości. Wyszczególniono problematyczne punkty w prawodawstwie, jakie wpływają negatywnie na działalność społeczno-polityczną mniejszości narodowych i etnicznych w Polsce.

Słowa kluczowe: ustawodawstwo Rzeczypospolitej Polskiej, mniejszości narodowe i etniczne, polityka etniczna

Summary:

The features of the legislation of the Republic of Poland in the field of the rights protection of the national and ethnic minorities as well as persons using the regional language have been analyzed. Particular attention is paid to the political and legal aspects of the development and implementation of the Law of the Republic of Poland «On National and Ethnic Minorities and on the Regional Language.» The given article shows that Polish legislation is consistent with the generally accepted European standards in the field of minority rights protection. The problematic points of legislation that adversely affect the socio-political activities of national and ethnic minorities in Poland have been highlighted.

Keywords: the legislation of the Republic of Poland, national and ethnic minorities, ethno-national politics

Межнациональные отношения являются одними из самых сложных проблем в современном мире. В странах, где не соблюдаются межнациональное равенство и права национальных меньшинств, часто возникают и обостряются противоречия на национальной почве. Именно поэтому для национальных государств крайне важно разрабатывать и внедрять взвешенную, научно обоснованную законодательную базу в сфере национальных отношений, которая бы поддерживала национальную идентичность меньшинств, но при этом обеспечила территориальную целостность и безопасность страны.

Развитие европейского интеграционного пространства в начале XXI века существенно изменило облик и сущность Европы. Коренные изменения произошли и в социалистической Польше, которая прошла нелегкий путь к демократическому обществу и либеральной политической системе. Изменения коснулись и этнонациональной политики государства, что привело к разработке законодательной базы в области защиты прав национальных и этнических меньшинств.

Следует отметить, что некоторые аспекты представленной темы рассматривались в научных разработках украинских и российских ученых: С. Швидюка, В. Дьяковой, О.Ганцкой, Л. Стрильчука. Проблематикой законодательного оформления прав национальных и этнических меньшинств занимались польские исследователи Й. Томашевский, С. Лодзинский, Г. Януша, Х. Халупчак и Т. Броварек, М. Барвинский, Г. Барановская.

Цель работы – проанализировать уровень разработки и функционирования механизмов защиты прав и свобод национальных и этнических меньшинств в Республике Польша.

История развития Польского государства показывает, что его формирование связано с сосуществованием нескольких наций. Польша долгое время была, прежде всего, многонациональным государством, где 1/3 населения страны составляли национальные меньшинства. Однако политика мирного сосуществования, параллельного развития разных этносов в рамках одного государства, проблемы обеспечения доминирующей нацией условий для благоприятного этнического самочувствия инонациональных, иноконфессиональных народов не были приоритетными в политике, как Польского государства, так и европейского сообщества в целом.

Принцип самоопределения наций в послеверсальской Европе не оправдал себя. Конфликтогенные ситуации на национальной почве оставались важной проблемой для европейских стран. Перед польскими политиками стал вопрос о границах возрожденного государства и о выборе концепции построения

государства. Известный польский политик и государственный деятель (конца XIX начала XX века) Станислав Грабский писал, что «ныне необходимым условием удержания существующих границ есть превращение государственной территории Речи Посполитой в национальную польскую территорию», «Польша - только для поляков»¹.

Вторая мировая война только усилила межнациональные антогонизмы. Поэтому особенно жестким был процесс становления Польши на национальным принципе после окончания Второй мировой войны.

Так, национальная политика польского правительства в послевоенные годы основывалась на ассимиляции меньшинств:

1. Организованном переселении и распылении национальных меньшинств;
2. Возвращение в страну поляков, которые в силу исторических изменений оказались за границами Польши;
3. Формирование общественной мысли враждебной к представителям национальных меньшинств.

В результате осуществления данной политики, Польша, уже к 50-х годам XX века, оказалась практически моноэтническим, национально однородным, «польским» государством. Такой поход к меньшинствам отобразился и в основном государственном документе – Конституции. В Конституции Польской Народной Республики, принятой 22 июля 1952 года, нету терминов национальное или этническое меньшинство, упоминается лишь «польский трудовой народ», «польская нация»².

Переломным в политике по отношению к национальным меньшинствам стал 1989 год - период прихода к власти последователей «Солидарности». Знаковым стало заявление первого посткоммунистического премьер-министра Польши Тадеуша Мазовецкого 12 сентября 1989 года «Польша является государством и родиной не только поляков, но и национальных меньшинств»³.

Первым поворотным Законом в вопросе национальных меньшинств стал Закон от 7 апреля 1989 года об общественных объединениях. Закон предоставлял большую свободу представителям национальных меньшинств на создание общественных объединений. Согласно Закону право создать такое объединение

¹ J. Tomaszewski, *Kresy Wschodnie w polskiej myśli politycznej XIX i XX w.*, w: *Między Polską etniczną a historyczną. Polska myśl polityczna XIX i XX wieku*, Т. 6, Wrocław – Warszawa – Gdańsk – Łódź 1988, s. 108.

² Konstytucja Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej uchwalona przez Sejm Ustawodawczy w dniu 22 lipca 1952 r., <http://isap.sejm.gov.pl/DetailsServlet?id=WDU19520330232>; [odeczyt: 25.10.2014]

³ W. Kalicki, *Czystka etniczna*, „Gazeta Wyborcza” № 282 z 05.12.1994 r., s. 16- 17.

могли уже 15 человек, при этом после регистрации в суде, объединение приобретало права юридического лица.

Но десятилетия жесткой мононациональной политики в Польше препятствовали беспрепятственному внедрению либерального Закона об объединениях. Страх перед институализацией меньшинств привел к отказу в регистрации немецкого общественного объединения в Силезии. Решение суда было основано на том, что «объединение может стать угрозой миру и общественному порядку», «нет оснований полагать, что существует немецкое меньшинство на данной территории, а значит и нет возможности зарегистрировать такое объединение»⁴.

Однако изменения в политике Польского государства были уже необратимы. Польский премьер-министр того времени Тадеуш Мазовецки подчеркнул в своем ежегодном обращении к польским гражданам: «Мы бы хотели, чтобы (представители национальных меньшинств) чувствовали себя здесь как дома, развивая свой язык, свою культуру, и своей культурой обогащали наше общество»⁵. В итоге национальными и этническими меньшинствами было создано около 170 общественных организаций.

В начале 90-х годов XX века началось интенсивное развитие международного законодательства по правам человека, охране прав меньшинств, были сформированы правовые стандарты по правам национальных и этнических меньшинств.

В 1995 году Польша ратифицировала Рамочную Конвенцию Совета Европы «Об Охране Национальных Меньшинств», присоединившись к демократическим европейским стандартам в охране прав меньшинств. Ратификация также повлияла на содержание Конституции Республики Польши, принятой в 1997 году. В ней законодательно закреплены основные права меньшинств. В Разделе II «Свободы, права и обязанности человека и гражданина», Статья 31 в пункте первым провозглашает: «Все равны перед законом. Все имеют право на равное отношение к ним публичных властей». В Пункте 2 сказано: «Никто ни по какой причине не может подвергаться дискриминации в политической, социальной или экономической жизни». Непосредственно относится к национальным и этническим меньшинствам Статья 35:

1. Республика Польша обеспечивает польским гражданам, принадлежащим к национальным и этническим меньшинствам, свободу сохранения

4 D. Berlińska, *Mniejszość niemiecka na Śląsku Opolskim w poszukiwaniu tożsamości*, Opole 1999, s. 199-200.

5 M. Zabura, *Niemcy w Polsce*, Wrocław 2001, s. 221.

и развития собственного языка, сохранения обычаев и традиций, а также развития собственной культуры.

2. Национальные и этнические меньшинства имеют право на создание собственных образовательных, культурных и служащих охране религиозной самобытности учреждений, а также на участие в решении вопросов, касающихся их культурной самобытности⁶.

Однако, Конституция закрепляет только основы правового статуса национальных и этнических меньшинств. Более конкретно определяет статус, права и обязанности представителей национальных и этнических меньшинств Закон «О национальных и этнических меньшинствах, а также о региональном языке».

В настоящий момент существует целый ряд международно-правовых документов, определяющих основные критерии правового положения национальных меньшинств, меньшинств региональных и меньшинств этнических, которые можно использовать в качестве основы при развитии внутреннего законодательства. Однако нет единой дефиниции, единого определения этих категорий в международном праве. В тоже время, данные документы провозглашают лишь общие подходы, которые, безусловно, хотя и являются основополагающими, однако не могут привести к решению конкретных проблем. Поэтому до сих пор определяющим является законодательство отдельных стран.

Попытки определить на законодательном уровне положение меньшинств Польше начались в 1989 году, когда был подготовлен первый документ «О нуждах национальных меньшинств в Польше». Большим приверженцем и инициатором законодательного закрепления прав национальных меньшинств в Польше, был один из выдающихся поляков XX века Яцек Куронь. Но, следует отметить, что работа над этим вопросом оказалась для польских законодателей сложной и заняла целых 16 лет.

Первый проект Закона «О правах лиц, принадлежащих к национальным и этническим меньшинствам» был разработан под конец 1993 года, но только 16 сентября 1998 года был вынесен на рассмотрение Сейма, однако принят не был. Сама работа над законопроектом является наглядным примером современного отношения польского общества к вопросу национальных меньшинств.

⁶ Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., <http://www.sejm.gov.pl/prawo/konst/rosyjski/kon1.htm>; [odczyt: 25.10.2014]

Большие дискуссии вызывали, например, вопросы целесообразности принятия закона и затраты исходящие из него; чрезмерное привилегирование национальных меньшинств; использование двуязычных названий местностей без учета принципа паритета (не принимая во внимание ситуации польского меньшинства за границами отечества); возможность возникновения конфликта на национальной почве; дефиниция понятия «национальное» и «этническое меньшинство» и критериев принадлежности к меньшинству. Польский политолог проф. Г. Януш причинами непринятия законопроекта называет: нехватку политической воли, авторами была мало влиятельная группа депутатов, большую ротацию представителей комиссии, которая работала над законопроектом, изменения в структуре и компетенции правительства⁷. Особенно критиковали проект Закона представители Польской крестьянской партия (Polskie Stronnictwo Ludowe, сокращенно PSL) и Партии права и справедливости (Prawo i Sprawiedliwość, сокращенно PIS). Представитель PSL Збигнев Сосновский заявил 23 сентября 2004 года: «наша партия не будет голосовать за проект Закона о национальных и этнических меньшинствах; мы никогда не давали и не дадим согласия на раздирание Польши»⁸.

Окончательно Закон «О национальных и этнических меньшинствах, а также о региональном языке» (далее Закон) Республики Польша была принята 6 декабря 2005 года⁹. Закон определяет понятия национальное и этническое меньшинство, а также перечисляет их. Закон состоит из нескольких разделов (Общие положения, Использование языка меньшинства, Просвещение и культура, Органы по делам национальных и этнических меньшинств).

Статья 2 называет национальным меньшинством группу граждан Польши, которая отвечает следующим критериям:

1. является меньшей по численности по сравнению с остальными слоями
2. населения Республики Польша;

⁷ G. Janusz, *Polska ustawa o mniejszościach narodowych*, „Przegląd Zachodni”, 2007 nr 3, s. 68.

⁸ Dodatkowe Sprawozdanie Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych, Komisji Edukacji, Nauki i Młodzieży oraz Komisji Mniejszości Narodowych i Etnicznych o komisyjnym projekcie ustawy o mniejszościach narodowych i etnicznych w Rzeczypospolitej Polskiej (druk 223), Druk nr 3206-A, Sejm RP, Warszawa, 21 października 2004 r.

⁹ Ustawa o mniejszościach narodowych i etnicznych oraz o języku regionalnym – aktualna redakcja, <http://mniejszosci.narodowe.mac.gov.pl/mne/prawo/ustawa-o-mniejszosciac/6492>, Ustawa-o-mniejszosciach-narodowych-i-etnicznych-oraz-o-jezyku-regionalnym.html; [odczyt: 25.10.2014].

3. существенным образом отличается от остальных граждан языком, культурой или традицией;
 4. стремится сохранить свой язык, культуру или традицию;
 5. имеет сознательность своей исторической национальной общности и стремится ее выражать и защищать;
 6. предки данной группы проживали на территории современной Республики Польша по крайней мере как минимум 100 лет;
 7. отождествляет себя с нацией, имеющей свое государство;
 8. В Польше насчитывается 9 национальных меньшинств: белорусы, чехи, литовцы, немцы, армяне, русские, словаки, украинцы и евреи.
 9. Этническим меньшинством та же Статья 2 Закона называет группу граждан Польши которая отвечает следующим условиям:
 10. является меньшей по численности по сравнению с остальными слоями населения Республики Польша;
 11. существенным образом отличается от остальных граждан языком, культурой или традицией;
 12. стремится сохранить свой язык, культуру или традицию;
 13. имеет сознательность своей исторической этнической общности и стремится ее выражать и защищать;
 14. предки данной группы проживали на территории современной Республики Польша по крайней мере как минимум 100 лет;
 15. не отождествляет себя с нацией, имеющей свое государство;
- Этническими меньшинствами являются 4 меньшинства: караимы, лемки, ромы и татары.

Отдельно в Законе (Статья 19) определяется региональный язык, который согласно с Европейской Картой Региональных Языков или Языков Меньшинств, это язык, который:

1. традиционно используется на территории данного государства гражданами этого государства, которые составляют группу численно меньше от остальных населяющих его народов;
2. отличается от официального языка этого государства; не включаются сюда ни диалект официального языка, ни язык мигрантов.

Региональным языком в понимании Закона является кашубский. Реализация прав лиц, использующих региональный язык, частично такая же, как и в отношении представителей национальных и этнических меньшинств.

Польское законодательство различает национальное меньшинство от этнического за одним критерием – наличием материнского государства, отечества за

границей. Однако этот критерий довольно спорный, ведь стоит государству лишиться независимости или ее приобрести, от этого изменится статус меньшинства. Временной критерий - 100 лет, также является дискуссионным, но целью его внедрения было, очевидно, исключение мигрантов из групп меньшинств. Закон не разделяет в правах национальные и этнические меньшинства, однако, согласно Закону о выборах, только представители национальных меньшинств имеют право избираться. Сами представители меньшинств не соглашались с разделением меньшинств на национальные и этнические. После принятия законопроекта в Сейме, в ноябре 2004 года, Союз Еврейских Гмин в Польше и Союз Ромов в Польше направили письмо сенаторам протестуя против разделения, называя его «глубоко унижительным»¹⁰.

В Законе также (Статья 4) провозглашаются равные права граждан, каждый может свободно, без каких-либо последствий принимать решение о причастности к тому или иному меньшинству. Органы власти не могут требовать, за исключением случаев предвиденных законом, доказывать или раскрывать информацию о причастности к меньшинству, свое происхождение, религию. Закон также предвидит индивидуальное и коллективное право меньшинств (защита прав меньшинств как особой группы), где могут быть эффективно реализованы права как лиц, принадлежащих к меньшинствам, так и меньшинств в целом. Запрещается ассимиляция и дискриминация на основании причастности к меньшинству. Государство запрещает использование средств, имеющих за цель изменение национальных или этнических пропорций на территории проживания членов меньшинства.

Статья 7 Закона предоставляет лицам, принадлежащим к меньшинствам право на использование и правописание своих имен и фамилий согласно принципам правописания родного языка. Особенно важным этот пункт является для литовцев. Согласно статье 9 допускается использование языка меньшинства как вспомогательного в гминах и в судах первой инстанции, где количество жителей гмины, причастных к меньшинству, составляет не менее 20% общего количества жителей гмины и в гминах, которые зачислены в Официальный Регистр Гмин, где используется вспомогательный язык. В таких гминах, наряду с официально установленными в польском языке названиями физиографических

¹⁰ S. Łodziński, *Wyrównanie czy uprzywilejowanie? Spory dotyczące projektu ustawy o ochronie mniejszości narodowych (1989-2005)*, Kancelaria Sejmu, Warszawa 2005, s. 21; <http://www.merkuriusz.wieczorna.pl/kultura/raport-wyrownanie-czy-uprzywilejowanie>; [odczyt: 25.10.2014].

объектов и названиями улиц, могут использоваться добавочные традиционные названия на языке меньшинства. Первые гмины были внесены в Реестр в январе 2006 года. Министерство Администрации и Цифризации указывает 30 таких гмин, среди которых: в 22 – используется немецкий язык как вспомогательный, 5 – белорусский, 2- кашубский и 1- литовский¹¹.

В статье 12 Закона, также предвиден Регистр гмин, где разрешено использовать добавочные традиционные названия на языке меньшинства наряду с: официальными названиями меньшинств и физиографических объектов; названиями улиц - установленных на польском языке. Двухязычные названия могут использоваться на основании заявления совета гмины во всех гминах, где количество жителей гмины, принадлежащих к меньшинству, не менее 20% или же в местности, заселенной не большим количеством представителей меньшинства, но где после консультаций, более половины жителей высказалась за введения таких названий. Консультации чаще всего принимают форму голосования жителей гмины. Заявление Совета гмины, также должно получить положительную оценку Комиссии по названиям Местностей и Физиографических Объектов. На 10 октября 2013 года дополнительные названия в языках национальных меньшинств были установлены в 1068 местностях; в 51 гмине – 342 немецких названий, 660 кашубских названий, 30 литовских названий, 27 белорусских названий и 9 лемковских названий, однако ни в одной из гмин не было установлено дополнительных названий для всех местностей или их частей. Не установлено также ни одного названия для объекта физиографического¹². Двухязычные названия в Польше были и остаются источником многочисленных споров и конфликтов, еще до принятия Закона. Особенно горячие дискуссии вызывают польско-немецкие, польско-литовские, лемковские и белорусские названия в Верхней Силезии и на Опольщизне и Подласье. Следует отметить, что в Польше нету ни одной двухязычной местности с польско-украинским названием. Объясняется такая ситуация дисперсностью расселения представителей украинского меньшинства и проживанием на понемецких землях, в западных воеводствах, где нет аутентичных украинских названий местности.

¹¹ Lista gmin wpisanych do Urzędowego Rejestru Gmin, w których jest używany język pomocniczy; <http://mniejszosci.narodowe.mac.gov.pl/mne/rejstry/urzedowy-rejestr-gmin/6884,Urzedowy-Rejestr-Gmin-w-ktorych-jest-uzywany-jezyk-pomocniczy.html>; [odczyt: 25.10.2014].

¹² *Dwujęzyczne nazewnictwo geograficzne w Polsce*; http://pl.wikipedia.org/wiki/Dwuj%C4%99zyczne_nazewnictwo_geograficzne_w_Polsce#Gminy_z_podw.C3.B3jnym_nazewnictwem; [odczyt: 25.10.2014].

Финансирование национальных меньшинств является важным фактором для сохранения самобытности меньшинств. Закон в разделе третьим, статье 18 обязывает органы общественной власти предпринимать соответствующие меры с целью поддержки действий, направленных на защиту, сохранение и развитие культурной тождественности меньшинства. Этими мерами является:

1. деятельность культурных организаций, артистического движения и творчества меньшинства, а также артистические мероприятия, имеющие существенное значение для культуры меньшинства;
2. инвестиции, способствующие сохранению культурной тождественности меньшинства;
3. издание книг, журналов, периодики и рекламных изданий на языке меньшинства или на польском языке, как в виде печати, так и других технических видах записи изображения и звука;
4. поддержка теле- и радиопередач, реализуемых меньшинствами;
5. охрану мест, связанных с культурой меньшинства;
6. клубную деятельность;
7. ведение библиотек и документации культурной и артистической деятельности меньшинства;
8. образование детей и молодежи, реализуемое в различных формах;
9. пропаганда знаний о меньшинстве;
10. другие программы, поддерживающие гражданскую интеграцию меньшинства.

Дотации присуждаются из части бюджета государства. Диспонентом этих средств является соответствующий министр по делам религиозных вероисповеданий и национальных и этнических меньшинств, который каждый год оглашает принципы присуждения дотаций. Но Закон также допускает, что такие дотации могут быть признаны, не учитывая открытый конкурс предложений.

Таким образом, польские власти играют решающую роль в выборе направления и способа развития организаций меньшинств в стране. Так, именно чиновники Министерства Внутренних Дел и Администрации решают, на какие проекты, представленные меньшинствами давать дотации, а на какие нет. К тому же проекты, направленные на защиту идентичности меньшинств, подаются не только представителями национальных и этнических меньшинств, а и другими общественными институциями, что на практике означает недофинансирование нужд меньшинств. Главный Секретарь Союза Словаков в Польше Людомир Милиторис характеризует ситуацию с финансированием следующим образом: «Существующие предписание в ст.18, раздела 4 Закона «О национальных

и этнических меньшинствах, а также о региональном языке», предоставляют органам территориального самоуправления полную свободу, когда они «могут» финансировать меньшинства, но «не обязаны» это делать. На практике ситуация выглядит следующим образом, органы территориального самоуправления, реализуя задания в культурной сфере, финансируют исключительно польские культурные институции, и отказывают в средствах обществам и институциям национальных и этнических меньшинств¹³.

Согласно Закону (Статья 23), создана Общая Комиссия Правительства и Национальных и Этнических Меньшинств, в качестве экспертной комиссии для Председателя Совета Министров. Комиссия существует с сентября 2005 года. Она задумывалась как Комиссия при правительстве Польши, но реально она действует как Комиссия при Министерстве Администрации и Цифризации Польши, которое теперь курирует работу с нацменьшинствами. В состав Комиссии входят представители от каждого меньшинства: Национальные меньшинства: Немцы – 2 представителя, Беларусы – 2 представителя, Украинцы – 2 представителя, Литовцы – 2 представителя, Русские – 1 представитель, Евреи – 1 представитель, Словаки – 1 представитель, Армяне – 1 представитель, Чехи – 1 представитель. Этнические меньшинства: Русины – 2 представителя, Цыгане – 2 представителя, Татары – 1 представитель, Караимы – 1 представитель. Языковое меньшинство: Кашубы – 2 представителя.

Само принятия Закона «О национальных и этнических меньшинствах, а также о региональном языке», признание существования национальных и этнических меньшинств в Польше имело огромное значение не только для представителей меньшинств, но и для самого Польского государства. Изменения в этнополитической политике привели не только к соответствию государственной политики европейским стандартам, но и к улучшению отношения польского общества к другим народам.

Механизм реализации политического представительства национальных меньшинств закреплен в Законе о выборах в Сейм и Сенат Республики Польша от 12 апреля 2001 года. Закон о выборах, в статье 134, увольняет избирательные комитеты, образованные институциями национальных меньшинств, от требования преодоления 5% избирательного барьера в масштабе страны. Такой избирательный комитет подает в Государственную Избирательную Комиссию

¹³ *Pismo z dnia 22 lipca 2011 do posła Marka Asta, przewodniczącego Sejmowej Komisji MNiE*, <http://kaszebsko.com/polityka-panstwa-polskiego-wobec-mniejszosci-narodowych-etnicznych-oraz-spolecznosci-jezyka-regionalnego.html>; [odczyt: 25.10.2014].

соответствующие заявление, не позднее 5 дней перед началом выборов. Вместе с заявлением, комитет должен предъявить статут организации национального меньшинства, который бы подтверждал создание комитета избирателями, которые являются членами этой организации. Государственная Избирательная Комиссия подтверждает принятие заявления и оно становится обязательным. Однако, эта привилегия не относится к коалиционным избирательным комитетам. Согласно с пояснениями Конституционного Суда, Закон о выборах не содержит исключений от требования 8% избирательного барьера в случае коалиции, поэтому он является обязательным и в случае создания коалиции избирательными комитетами национальных меньшинств¹⁴.

На практике только избирательный комитет немецкого меньшинства представленный в Сейме. В выборах 2011 года в польский Сейм в очередной раз прошел один представитель немецкого меньшинства Ришард Галла. Он был избран со списка немецкого меньшинства в избирательном округе в Ополе. В польском парламенте заседают представители следующих национальных меньшинств: белорусского меньшинства от Союза Демократических Левых Сил; представитель украинского меньшинства от правящей партии Гражданская Платформа, и один мандат сенатора у представителя армянского меньшинства.

Успешными для национальных меньшинств оказались выборы в местные органы власти в 2010 году, в результате которых представители белорусского, литовского, лемковского, немецкого, армянского, словацкого, еврейского меньшинств оказались избранными в органы местного самоуправления. Представители таких меньшинств как: чехи, караимы, ромы, россияне и татары, не принимали участие в выборах в местные советы.

Система образования меньшинств также регулируется польским законодательством. В Законе от 1991 года о системе образования, говорится, что государственные школы дают возможность поддерживать национальную, этническую и языковую идентичность, а в особенности обучение родного языка, историю и культуру.

Национальным и этническим меньшинствам, в рамках Закона от 1992 года «о радио и телевидении», гарантируется обеспечение их нужд, предоставляя им медийные средства.

В Законе от 7 октября 1999 года о польском языке в Статье 2 акцентируется на том, что Закон не затрагивает: законодательные положения в отношении церквей и других религиозных организаций, в частности вопросы отправления

¹⁴ Uchwała TK z 30 IV 1997 r., W 1/97; (Dz.U. Nr 50, poz. 324).

религиозного культа и совершения религиозных обрядов; прав национальных меньшинств и этнических групп в отношении использования региональных языков. На основании Закона о польском языке, Министром Внутренних Дел и Администрации было выдано распоряжение от 2002 г., в котором указывается, что «в местностях, где компактно проживают национальные, этнические меньшинства или лица использующие региональный язык, рядом с названиями и текстами на польском языке могут находиться их версии на иностранном языке»¹⁵. Другой аспект права по отношению к национальным меньшинствам содержит Уголовный Кодекс (Закон от 6 июня 1997 года), в котором предусмотрена уголовная ответственность за преступления на этнической почве.

Таким образом, законодательство Республики Польша обеспечивает права национальных и этнических меньшинств, и лиц использующих региональный язык, в таких формах как: право на существование; право пользоваться достояниями собственной культуры и языка, а также их развитие; право на образование с обучением родному языку; гарантии политического представительства в органах, определяющих политику государства, как на исполнительном, так и законодательном уровнях.

Однако законодательная база, двусторонние соглашения с соседними странами, ратифицирование Рамочной Конвенции об охране национальных меньшинств не могут предотвратить всех проблем в этнонациональной сфере.

Так, например не урегулированным остается положение многочисленных этнических групп, проживающих на территории Польши. Прежде всего это силезцы, греки, македонцы, вьетнамцы, итальянцы и французы, не говоря уже о многочисленных мигрантах, которые массово прибывают и остаются в стране. Особенно следует отметить силезцев, к которым (согласно всенародной переписи) себя зачислили 173 тис. чел. (2002 год) и 817 тис. чел. (2011 год).

В конечном итоге, можно сказать, что в целом уровень разработки и функционирования механизмов защиты прав свобод национальных и этнических меньшинств в Польше на высоком уровне. Присоединившись к Европейскому Союзу страна создала, разработала и внедрила в практику соответствующее законодательство. Основные внутригосударственные и международно-юридические акты Республики Польша соответствуют современным европейским требованиям в сфере защиты прав национальных и этнических меньшинств.

¹⁵ Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 marca 2002 r. w sprawie wypadków, w których nazwom i tekstom w języku polskim mogą towarzyszyć wersje w przekładzie na język polski (Dz.U. 2002, Nr 37, poz. 349 z późn. zm.)

