

# PRZEGLĄD PRAWA KONSTYTUCYJNEGO

Dwumiesięcznik 2020  
nr 4 (56)

redaktor naukowy numeru  
Jacek Zaleśny

wydawnictwo  
**adam marszałek**



## **RADA NAUKOWA „PRZEGLĄDU PRAWA KONSTITUCYJNEGO”**

### **Przewodniczący**

*Wiesław Skrzydło*, profesor, Uniwersytet Marii Curie-Skłodowskiej w Lublinie (Polska)

### **Członkowie**

*Rainer Arnold*, profesor, University of Regensburg (Niemcy)

*Daulet Laikovich Baideldinov*, profesor, Al-Farabi Kazakh National University (Kazachstan)

*Yuriy Boshytski*, profesor, Kyiv University of Law (Ukraina)

*Emilio Castorina*, profesor, University of Catania (Włochy)

*Marek Chmaj*, profesor, Uniwersytet Humanistycznospołeczny SWPS w Warszawie (Polska)

*Ilton Robl Filho*, doktor, Federal University of Parana, University of Passo Fundo (Brazylia)

*Jan Filip*, profesor, Masaryk University (Czechy)

*Iván Halász*, profesor, Hungarian Academy of Sciences (Węgry)

*Jiří Jirásek*, profesor, Palacky University in Olomouc (Czechy)

*Agnė Juškevičiūtė-Vilienė*, doktor, Vilnius University (Litwa)

*Grzegorz Kryszewski*, profesor, Uniwersytet w Białymstoku (Polska)

*Cristina Hermida del Liano*, profesor, Rey Juan Carlos University (Hiszpania)

*Tomáš Majerčák*, doktor, Pavol Jozef Šafárik University in Košice (Słowacja)

*Kostas Mavrias*, profesor, Athens University (Grecja)

*Tomasz Milej*, profesor, Kenyatta University (Kenia)

*Gulnar Alibayeva*, profesor, Eurasian Law Academy named after D.A. Kunayev in Almaty (Kazachstan)

*Janaina Penalva*, profesor, University of Brasília (Brazylia)

*Akmal Saidov*, profesor, National Human Rights Centre of the Republic of Uzbekistan (Uzbekistan)

*Egon Spiegel*, profesor, University of Vechta (Niemcy)

*Piotr Uziębło*, profesor, Uniwersytet Gdański (Polska)

## **KOMITET REDAKCYJNY „PRZEGLĄDU PRAWA KONSTITUCYJNEGO”**

### **Redaktor naczelny**

*Sabina Grabowska* (Uniwersytet Rzeszowski)

### **Zastępca redaktora naczelnego**

*Anna Młynarska-Sobaczewska* (Instytut Nauk Prawnych Polskiej Akademii Nauk)

### **Sekretarz**

*Joanna Juchniewicz* (Uniwersytet Warmińsko-Mazurski w Olsztynie), *Radosław Grabowski* (Uniwersytet Rzeszowski)

### **Redaktor prowadzący**

*Szymon Gumienik*

### **Redaktorzy tematyczni**

*Ryszard Balicki* (Uniwersytet Wrocławski): integracja europejska

*Agnieszka Bień-Kacala* (Uniwersytet Mikołaja Kopernika w Toruniu): organy władzy publicznej

*Andrzej Bisztyga* (Uniwersytet Zielonogórski): systemy praw i wolności człowieka

*Marcin Dąbrowski* (Uniwersytet Warmińsko-Mazurski w Olsztynie): władza sądownicza

*Krzysztof Eckhardt* (Wyższa Szkoła Prawa i Administracji Rzeszowska Szkoła Wyższa): systemy konstytucyjne

*Joanna Marszałek-Kawa* (Uniwersytet Mikołaja Kopernika w Toruniu): systemy polityczne

*Artur Olechno* (Uniwersytet w Białymstoku): samorząd terytorialny

*Sławomir Patyra* (Uniwersytet Marii Curie-Skłodowskiej w Lublinie): systemy rządów

*Krzysztof Prokop* (Uniwersytet Przyrodniczo-Humanistyczny w Siedlcach): prawo parlamentarne

*Jacek Zalesny* (Uniwersytet Warszawski): systemy wyborcze

**Redaktorzy językowi**

*James H. Satterwhite*  
*Szymon Gumienik*

**Redaktor statystyczny**

*Agnieszka Jeran*

**Redaktorzy działów „Przeglądu Prawa Konstytucyjnego”*****I. Artykuły***

*Anna Frankiewicz-Bodynek* (Uniwersytet Opolski),  
*Agnieszka Gajda* (Uniwersytet Gdański),  
*Andrzej Jackiewicz* (Uniwersytet w Białymstoku)

***II. Sprawozdania, recenzje***

*Krzysztof Urbaniak* (Uniwersytet im. A. Mickiewicza w Poznaniu),  
*Małgorzata Lorencka* (Uniwersytet Śląski)

***III. Głosy***

*Piotr Czarny* (Uniwersytet Jagielloński w Krakowie),  
*Krzysztof Wygoda* (Uniwersytet Wrocławski),

***IV. Kronika naukowa***

*Przemysław Mijał* (Izba Radców Prawnych - Szczecin),  
*Jerzy Rychlik* (Uczelnia Techniczno-Handlowa im. Heleny Chodkowskiej w Warszawie)

**Redaktor techniczny**

*Paweł Kucypera*

**Korekta**

*Zespół*

**Projekt okładki**

*Krzysztof Galus*

© Copyright by Wydawnictwo Adam Marszałek  
Toruń 2020

Dwumiesięcznik ukazuje się w wersji drukowanej

Współpraca wydawnicza Uniwersytetu Warszawskiego i Wydawnictwa Adam Marszałek

ISSN 2082-1212

Wydawnictwo prowadzi sprzedaż wysyłkową: tel./fax 56 648 50 70; e-mail: [marketing@marszalek.com.pl](mailto:marketing@marszalek.com.pl)

**Wydawnictwo Adam Marszałek**, ul. Lubicka 44, 87-100 Toruń  
tel. 56 664 22 35, 56 660 81 60, e-mail: [info@marszalek.com.pl](mailto:info@marszalek.com.pl), [www.marszalek.com.pl](http://www.marszalek.com.pl)

**Drukarnia**, ul. Warszawska 54, 87-148 Łysymice, tel. 56 678 34 78



# SPIS TREŚCI

## Część I

### ARTYKUŁY

Anna Młynarska-Sobaczewska <b>Oblicza i aporie rozliczalności władzy sędziowskiej</b> .....	15
Anna Machnikowska <b>Odpowiedzialność władzy sądowniczej a odpowiedzialność dyscyplinarna sędziów</b> .....	35
Maciej Gutowski <b>Odpowiedzialność cywilna rzecznika dyscyplinarnego z tytułu naruszenia niezawisłości sędziowskiej</b> .....	75
Piotr Kardas <b>Odpowiedzialność dyscyplinarna rzecznika dyscyplinarnego z tytułu naruszenia niezawisłości sędziowskiej</b> .....	93
Sławomir Patyra <b>Sądownictwo dyscyplinarne w kontekście ograniczeń konstytucyjnych</b> .....	109
Paweł Czarnecki <b>Odpowiedzialność dyscyplinarna sędziego Trybunału Konstytucyjnego RP</b> .....	123
Michał Mistygacz <b>Immunitet sędziowski w sprawach karnych na tle procesu delegitymizacji Izby Dyscyplinarnej Sądu Najwyższego</b> .....	137
Michał Laskowski <b>Granice deliktu dyscyplinarnego sędziego</b> .....	161

Mirosław Wróblewski <b>Polski system odpowiedzialności dyscyplinarnej sędziów w świetle standardów prawa Unii Europejskiej</b> .....	183
Jacek Zaleśny <b>Ustrojowe dysfunkcyjności przenoszenia oraz delegowania sędziów i asesorów sądów powszechnych jako przejaw ustawowo ustanowionego nadzoru Ministra Sprawiedliwości nad sądami powszechnymi</b> .....	201
Tomasz Słomka <b>Władza sądownicza w warunkach kryzysu demokracji konstytucyjnej</b> .....	217

## Część II

### ARTYKUŁY

Mariusz Chrzanowski <b>Zastosowanie cenzusów w wyborach do organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego</b> .....	235
Joanna Smarż <b>Relacja pojęć „wolny zawód” i „zawód zaufania publicznego”, o którym mowa w art. 17 ust. 1 Konstytucji RP. Część I</b> .....	259
Jacek Wojnicki <b>Przewodniczący Rządu w Republice Czeskiej – ewolucja pozycji ustrojowej i praktyka konstytucyjna</b> .....	273
Rafał Dowgier <b>Zasada <i>lex retro non agit</i> w prawie podatkowym – uwagi na tle sprawy K 4/19</b> .....	297
Diana Sawicka <b>Ograniczenia prawa własności w polskim prawie konstytucyjnym</b> .....	309
Małgorzata Augustyniak <b>Realizacja <i>volonté générale</i> w systemie demokracji przedstawicielskiej – perspektywa rozważań Raymonda Carré de Malberga</b> .....	325

---

Agata Szwed <b>Prawo do azylu – konstytucyjne i międzynarodowe regulacje prawne</b> .....	341
Przemysław Zdyb <b>Postępowanie w sprawie odwołania prezesa regionalnej izby obrachunkowej</b> .....	361
Anna Szyszka, Jarosław Czerkawski <b>Wynagrodzenie pełnomocnika za sporządzenie opinii o niezasadności skargi do wojewódzkiego sądu administracyjnego w ujęciu prawnym i etycznym</b> .....	383
Kazimierz M. Ujazdowski <b>Ustrojowa pozycja sądownictwa we Francji. Między polityzacją a korporacjonizmem</b> .....	399
Daria Bieńkowska <b>Konstytucyjne gwarancje szczególnych świadczeń zdrowotnych w kontekście ochrony kobiet w ciąży</b> .....	413
Grzegorz Kryszewski <b>Ogólnokrajowe referendum inicjowane przez obywateli a polskie prawo referendalne</b> .....	425
Piotr Czczot <b>Druga poprawka do konstytucji USA. Rys historyczny, cele i założenia</b> .....	443

### Część III

#### RECENZJE, SPRAWOZDANIA

Agata Pyrzyńska <b>Recenzja: <i>Wokół wyborów i prawa wyborczego</i>, tom 2, red. A. Sokala, A. Frydrych-Depka, P. Raźny, ISBN 978-83-7285-862-7, Towarzystwo Naukowe Organizacji i Kierownictwa „Dom Organizatora”, Toruń 2019, ss. 173</b> .....	463
---	-----

Karol Dąbrowski

**Recenzja: Madis Ernits, Constitution as a System, „Dissertationes Iuridicae Universitatis Tartuensis”, vol. 75, ISBN 978-9949-03-207-5, University of Tartu Press, Tartu 2019, ss. 207**.....473

Daniel Knaga

**Sprawozdanie: Seminarium Naukowe nt.: Konsekwencje wyroku TSUE z 19 listopada 2019 r. (w sprawie Izby Dyscyplinarnej SN i KRS), uchwały połączonych Izb SN i postępowań przed TK, Łódź, 12 lutego 2020**.....479

Daniel Wojtczak

**Sprawozdanie: Uroczystość nadania Tytułów Honorowego Profesora Międzynarodowego Uniwersytetu Humanistyczno-Technicznego w Szymkencie Profesorowi Andrzejowi Bisztydze i Doktorowi Piotrowi Zientarskiemu, Ambasada Republiki Kazachstanu w Warszawie, 11 lipca 2019 r.**.....485

## Część IV

### GLOSY

Edyta Tkaczyk

**Głosa do orzeczenia Trybunału Konstytucyjnego z 30 października 2019 r., sygn. akt P 1/18 (Dz.U. poz. 2196)**.....491

## Część V

### KRONIKA NAUKOWA

Informacje o zakończeniu postępowania habilitacyjnego .....503

**INFORMACJE DLA AUTORÓW** .....508



## CONTENTS

### Part I

#### ARTICLES

Anna Młynarska-Sobaczewska <b>The Faces and Paradoxes of Judicial Accountability</b> .....	15
Anna Machnikowska <b>Responsibility of the Judicial Power and Disciplinary Responsibility of Judges</b> .....	35
Maciej Grutowski <b>Civil Liability of a Disciplinary Spokesman for Breach of Judicial Independence</b> .....	75
Piotr Kardas <b>Disciplinary Responsibility of a Disciplinary Spokesman for Breach of Judicial Independence</b> .....	93
Sławomir Patyra <b>Disciplinary Justice in the Context of Constitutional Restrictions</b> .....	109
Paweł Czarnecki <b>Disciplinary Liability of a Judge of the Polish Constitutional Tribunal</b> .....	123
Michał Mistygacz <b>Immunity of a Judge in Criminal Matters in the Context of the Process of the Delegitimization of the Disciplinary Chamber of the Supreme Court</b> .....	137
Michał Laskowski <b>Boundaries of a Judge's Disciplinary Tort</b> .....	161

Mirosław Wróblewski	
<b>Polish System of Disciplinary Liability of Judges in the Light of Standards European Union Law</b> .....	183
Jacek Zaleśny	
<b>Dysfunctionalities in the System of Transfer and Delegation of Judges and Associate Judges of Common Courts as a Sign of Supervision Exercised by the Minister of Justice over Common Courts and Established in Statute</b> .....	201
Tomasz Słomka	
<b>Judicial Power in a Crisis of Constitutional Democracy</b> .....	217

## Part II

### ARTICLES

Mariusz Chrzanowski	
<b>The Use of Censuses in Elections to Constitutive Bodies of Local Government Units</b> .....	235
Joanna Smarż	
<b>Relation Between Concepts “Liberal Profession” and “Profession of Public Trust”, Referred to art. 17 par. 1 of the Polish Constitution, Part I</b> .....	259
Jacek Wojnicki	
<b>Chairman of the Government in the Czech Republic – Evolution of Political System and Constitutional Practice</b> .....	273
Rafał Dowgier	
<b>Lex retro non agit Rule in Tax Law – Comments Evoked by the Case K 4/19</b> .....	297
Diana Sawicka	
<b>Limitations of the Property Right in Polish Constitutional Law</b> .....	309
Małgorzata Augustyniak	
<b>The Realization of the <i>volonté générale</i> in the Representative Democracy System from the Perspective of the Deliberations of Raymond Carré de Malberg</b> .....	325

Agata Szwed  
**Right to Asylum – Constitutional and International Legal Regulations**..... 341

Przemysław Zdyb  
**Proceedings Regarding the Dismissal of the President  
of a Regional Audit Chamber**..... 361

Anna Szyszka, Jarosław Czerkawski  
**Awarding the Renumeration to a Professional Attorney  
for Preparing an Opinion on the Grounds of a Complaint  
to an Administrative Court**..... 383

Kazimierz M. Ujazdowski  
**The Constitutional Position of the Judiciary in France.  
Between Politicization and Corporatism**..... 399

Daria Bieńkowska  
**Constitutional Guarantees of Specific Health Services  
in the Context of Protecting Women in Pregnancy**..... 413

Grzegorz Kryszewski  
**Citizen Initiated Referendum and Polish Referendum Law**..... 425

Piotr Czczot  
**Second Amendment to the American Constitution.  
Genesis, Targets and Objectives**..... 443

### Part III

#### REVIEWS, REPORTS

Agata Pyrzyńska  
**Review: *Around Elections and Electoral Law*, vol. 2, eds.  
A. Sokala, A. Frydrych-Depka, P. Raźny, ISBN 978-83-7285-862-7,  
Society of Organization and Management “Dom Organizatora”,  
Toruń 2019, pp. 173**..... 463

Karol Dąbrowski

**Review: Madis Ernits, Constitution as a System, “Dissertationes Iuridicae Universitatis Tartuensis”, vol. 75, ISBN 978-9949-03-207-5, University of Tartu Press, Tartu 2019, pp. 20.....473**

Daniel Knaga

**Report: Scientific Seminar on: Consequences of the CJEU Judgment of 19/11/2019 (Regarding the Disciplinary Chamber of the Supreme Court and the National Court Register), the Resolution of the Combined Supreme Court Houses and Proceedings before the Constitutional Tribunal, Łódź, 19 November 2019.....479**

Daniel Wojtczak

**Report: Ceremony of Awarding the Title of Honorary Professor of the International University of Humanities and Technology in Shymkent to Professor Andrzej Bisztyga and Doctor Piotr Zientarski, Embassy of the Republic of Kazakhstan in Warsaw, 11 July 2019.....485**

## Part IV

### GLOSS

Edyta Tkaczyk

**Gloss to the Decision of the Constitutional Tribunal of 30 October 2019, Reference Number act P 1/18 (Dz.U. item 2196).....491**

## Part V

### SCIENTIFIC CHRONICLE

Information on the termination of habilitation proceedings.....503

**GUIDELINES FOR AUTHORS.....508**