
WSCHODNI ROCZNIK HUMANISTYCZNY
TOM XVII (2020), №1
s. 35-44
doi: 10.36121/abadina.17.2020.1.035

Анна Бадина
(Государственный университет управления в Москве)
ORCID 0000-0001-7292-5115

«Цифровой профиль гражданина», как современное решение по формированию единой системы персональных данных: назначение и порядок использования

Аннотация: В статье представлен сравнительный обзор международного опыта в сфере цифровизации процесса взаимодействия граждан и государственных структур. В соответствии с программами цифровизации общества запущенными во многих странах практически одновременно, развивается множество проектов коммерческого и социального назначения. Все они становятся доступны при использовании сложных аналитических инструментов обработки Больших данных и Единой системы идентификации и аутентификации (ЕСИА). В настоящее время государством законодательно предоставлено гражданам право управлять своими персональными данными (ПДн), а это означает, что субъект ПДн может разрешать обработку своих персональных данных, контролировать, а также требовать прекращения обработки и удаления обработанных данных. Безусловно, на данный момент многие государства, нацеленные на реализацию подобной программы, исходят из внутренней национальной специфики, собственных требований, условий и даже устоев. Но рано или поздно, формирование единого мирового информационного пространства, а также глобализация информационных процессов приведут к ее унификации.

Ключевые слова: Цифровизация, персональные данные, единый цифровой профиль гражданина, идентификация и аутентификация, управление информацией, предоставление информационных услуг.

„Cyfrowy profil obywatela” jako nowoczesne rozwiązanie do tworzenia jednolitego systemu danych osobowych: cel i procedura użytkowania.

Streszczenie: Zgodnie z programami cyfryzacji społeczeństwa uruchomionymi w wielu krajach niemal jednocześnie, opracowywanych jest wiele projektów komercyjnych i społecznych. Wszystkie stają się dostępne za pośrednictwem złożonych narzędzi analitycznych do przetwarzania dużych zbiorów danych oraz Zunifikowanego Systemu Identyfikacji i

Уверительниания. Зунификованы профил цифровы pozwala bezpiecznie i skutecznie zarządzać różnymi kategoriami obiektów informacyjnych zawierających informacje o obywatelach, co jest niezbędne do poprawy standardu życia ludności i poprawy jakości usług publicznych i prywatnych. Obecnie państwo przyznało obywatelom prawo do zarządzania ich danymi osobowymi, co oznacza, że podmiot może zezwolić na przetwarzanie jego danych osobowych, kontrolować je, a także zażądać zaprzestania ich przetwarzania i usunięcia przetwarzanych danych.

Słowa kluczowe: digitalizacja, dane osobowe, zunifikowany cyfrowy profil obywatela, identyfikacja i uwierzytelnianie, zarządzanie informacjami, świadczenie usług informacyjnych.

“Digital citizen profile” as a modern solution for the formation of a unified system of personal data: purpose and procedure for use.

Annotation: The article presents a comparative overview of international experience in the field of digitalization of the process of interaction between citizens and government agencies. In accordance with the digitalization programs of society launched in many countries almost simultaneously, many commercial and social projects are being developed. All of them become available using complex analytical tools for processing Big Data and a Unified Identification and Authentication System. Currently, the state has legally granted citizens the right to manage their personal data, which means that the personal data subject can authorize the processing of his personal data, control, and also demand the termination of processing and deletion of processed data. Of course, at the moment, many states aimed at implementing such a program proceed from internal national specifics, their own requirements, conditions and even foundations. But sooner or later, the formation of a single world information space, as well as the globalization of information processes will lead to its unification.

Keywords: Digitalization, personal data, united digital citizen profile, identification and authentication, information management.

Цифровой профиль — это совокупность цифровых записей о физических лицах и юридических лицах, содержащихся в государственных информационных системах, предоставление которых обеспечивается с использованием технологической инфраструктуры, которая позволяет использовать данные пользователя с согласия, предоставляемого в цифровом виде. Инфраструктура будет формироваться на базе Единой системы идентификации и аутентификации (ЕСИА).

Система ЦП получит статус государственной информационной системы.

Ее создание является одной из задач, предусмотренных национальной программой «Цифровая экономика РФ».¹

Одна из основных целей создания инфраструктуры, обеспечивающей доступ к цифровому профилю, - обеспечить обмен информацией между гражданами, организациями, органами государственной власти и местного самоуправления.

При этом необходимо проработать механизмы хранения, передачи, синхронизации и автоматического обновления данных, а также разработать технологию предоставления и отзыва согласия граждан (именно в цифровом виде) на использование этих данных.

¹ *Цифровая экономика* [Электронный ресурс]: национальной программа от 24.12.2018 — Режим доступа: URL: <http://government.ru/rugovclassifier/614/events/> 20.03.2019.

Если ввод цифровых профилей граждан в промышленную эксплуатацию пройдет успешно, то в дальнейшем предполагается разработка подобной инфраструктуры для цифровых профилей юридических лиц. При этом к формированию совокупности предоставляемых сведений присоединятся дополнительные поставщики и пользователи данных из финансовых и экономических структур.

Состав информации (а это более 50 видов сведений), которая будет храниться непосредственно в цифровом профиле, предстоит определить Правительству РФ.

Это будут только основные сведения (какие и сколько, специально не обозначено для обеспечения безопасности), остальные данные будут доступны по запросу гражданина.

Для доступа к цифровому профилю россиянам понадобятся электронные удостоверения личности (ID). ID, которые являются, по сути, уникальными обозначениями, присвоенными сведениям о конкретном лице, будут использоваться не только для доступа к информационным системам, но и для получения государственных услуг, а также совершения гражданско-правовых сделок. При этом будут использованы один или несколько ID лица вместо удостоверяющего личность документа.

Определенным прообразом цифрового профиля является подтвержденная учетная запись в ЕСИА.

Рисунок 1. – Сервисы цифрового профиля в ЕСИА²



² Костылева Т., *Цифровой профиль гражданина – что известно на сегодняшний день*, // Экспертный центр электронного государства [Электронный ресурс], <http://d-russia.ru>, 27.03.2019

Согласие гражданина

В число сервисов ЦП входят прикладные сервисы (Рисунок 1.), среди которых также реестр цифровых согласий. Через этот сервис гражданин сможет узнать, каким государственным информационным системам было дано согласие на обработку его персональных данных. Посредством данного сервиса можно будет отозвать это согласие.

Оператор персональных данных также должен будет получать согласие гражданина на их обработку. Вместе с этим вносится предложение упростить порядок получения этого согласия. Граждане смогут выражать свое согласие по SMS или электронной почте, также можно будет давать согласие несколькими операторам и на обработку данных в нескольких целях сразу. Кроме того, у пользователей появится возможность регулировать объем данных о себе, которые могут обрабатываться различными организациями.

Без согласия персональные данные можно будет использовать только в сферах отношений, которые связаны с трудовыми, но трудовыми не являются. Сюда относится, например, оформление командировок, обеспечение пропускного режима, направление на обучение.

Предполагается, что доступ для негосударственных организаций к соответствующей информации будет платным (перечень таких случаев и размер платы также предстоит в дальнейшем определить). Это позволит, в какой-то мере компенсировать затраты государства на создание и содержание инфраструктуры цифрового профиля и попыток получения компаниями избыточного объема информации о конкретных лицах.

Предоставление сведений из цифрового профиля может осуществляться и без согласия гражданина, но исключительно в прямо установленных законом случаях, когда такое согласие не требуется. В настоящее время четко определены, например, условия обработки персональных данных гражданина без его согласия (п. 2-11 ч. 1 ст. 6, п. 2-10 ч. 2 ст. 10, ч. 2 ст. 11 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных»³).

Что бы обеспечить минимальность объема запрашиваемых данных без разрешения гражданина потребовалась соответствующая корректировка действующего законодательства.

Изменение законодательства

На обсуждении и принятии в настоящий момент в Государственной Думе находится ряд законопроектов, а именно - о «цифровом профиле», об обработке персональных данных и об использовании электронной подписи. Также предлагается законодательно закрепить деперсонализацию (обезличивание) данных.

Первый законопроект призван юридически закрепить в России понятия «цифрового профиля» и электронного удостоверения личности гражданина, которое будет необходимо для получения доступа к профилю. Кроме того, проект

³ Шувалова М., *Минкомсвязь России: закон о цифровом профиле граждан и организаций должен быть принят в этом году* (ГАРАНТ.РУ, 28 марта 2019г.) Режим доступа: <http://ivo.garant.ru/#/document/77526217,29.03.2019>

содержит рамочные указания по регулированию дистанционной идентификации и аутентификации граждан.

Второй законопроект предусматривает введение понятия обезличенных данных, которые создаются на основе персональных данных путем деперсонализации. Предлагается законодательно закрепить процесс анонимизации данных, после чего их можно будет свободно использовать, не нарушая закон «О персональных данных».

Законопроект об электронной подписи содержит предложения по регулированию удостоверяющих центров, где выдается электронная подпись. Также должна быть решена проблема невозможности использовать один единый сертификат ключа проверки усиленной квалифицированной электронной подписи при взаимодействии пользователя с различными ведомствами.

Изменение в действующем законодательстве также произойдет после принятия ряда законопроектов о внесении поправок в текущие редакции законов.

Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты (в части уточнения процедур идентификации и аутентификации)», находящийся в проектной стадии, призван внести поправки в:

- Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».⁴

Изменения коснутся отношений, связанных с использованием информационных технологий для идентификации и аутентификации.

Будут введены понятия, такие как: «порядок идентификации и аутентификации лица», «цифровой профиль», «инфраструктура цифрового профиля», а также определен порядок использования инфраструктуры, режим предоставления и обновления сведений, хранящихся в инфраструктуре цифрового профиля.⁵

- Статья 9 Федерального закона «О персональных данных» будет дополнена пунктом, касающимся согласия на обработку персональных данных в инфраструктуре цифрового профиля в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, а также отзыва данного согласия.

Ряд изменений коснется и текста Федерального закона от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи».

- Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «О персональных данных» и статью 39.1⁶ Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» установит правила оказания услуг, прежде

⁴ Войниканис Е.А., *Право интеллектуальной собственности в цифровую эпоху: парадигма баланса и гибкости*. – ИД «Юриспруденция», 2013 г. Режим доступа: <http://ivo.garant.ru/#/document/57650744>, 21.03.2019

⁵ О внесении изменений в отдельные законодательные акты (в части уточнения процедур идентификации и аутентификации)[Электронный ресурс]: проект федер. закона от 25.03.2019 – Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=PRJ&n=182825#02072582531504623,29.03.2019>

⁶ Амелин Р.В., Богатырева Н.В., Волков Ю.В., Марченко Ю.А., Федосин А.С., *Комментарий к Федеральному закону от 27 июля 2006г. N152-ФЗ «О персональных данных»*, Специально для системы ГАРАНТ, 2013г. <http://ivo.garant.ru/#/document/57737482,27.03.2019>

всего, медицинских, а также иных, связанных с использованием и обращением генетического и биологического материала.

Это будут дополнительные меры по защите граждан от неконтролируемого распространения таких сведений, которые имеют личный характер.

Вышеуказанные нововведения соответствуют требованиям международного законодательства (ЕС, США, Великобритании, Австралии, Германии) и нормам правового регулирования в области обращения биологического материала и содержащейся в нем информации.

Ближайшие перспективы совершенствования и эксплуатации системы

В ближайшее время при оформлении кредитов, полисов ОСАГО и КАСКО более десятка крупнейших банков и три крупных страховых компании смогут получать из цифровых профилей граждан, естественно, с их согласия, сведения о них. Данные сведения будут поступать из информационных систем ФНС России, МВД России, ПФР и Росреестра.

В перспективе также предоставление так называемых проактивных государственных и муниципальных услуг - предполагается, что на основании содержащихся в цифровом профиле данных, будет осуществляться не только уведомление лица о полагающихся ему льготах, субсидиях, необходимости замены документов (паспорта, например, или водительского удостоверения), но и автоматическое оформление заявки на получение соответствующей услуги.

Использование в рамках цифрового профиля биометрических данных также не исключается.

Международный опыт в сфере цифровизации процесса взаимодействия граждан и государственных (окологосударственных) структур.

Китайская народная республика

Система Социального Кредита (SCS), внедренная и проходящая этап апробации в Китайской народной республике, по сути, является схожей с ЦП. Уже к концу 2020г. система (эксперимент) должен охватить всю страну. Каждый гражданин КНР получит персональный электронный идентификатор с 18-разрядным кодом.

Отличие SCS от подобных систем (экспериментов), запущенных в других странах, в том, что кроме официальных стандартных данных о гражданине, в данной системе будут аккумулироваться сведения об имуществе, кредитах, поведении на работе, в быту, семье, включая интимные стороны, а также нюансы личной и семейной жизни.

Эта система позволяет выстроить (заработать) каждому гражданину Китая определенный рейтинг, заработать своим исключительно положительным поведением определенные общественные блага, предоставляемые через разрешительные и поощрительные действия (механизмы) государственных структур.

Безусловно, это исключительный опыт. Ни у одной из мировых информационных систем подобного рода нет прямого воспитательного назначения.

Сервисами данной системы предусмотрено уже в 2022 году с помощью 600 миллионов видеокамер, установленных на улицах китайских городов, идентифицировать любого китайца за несколько секунд.

В других странах цель подобного «слежения» - пресечь противоправные действия, трактуемые законодательством, какого нарушения, либо контролировать процессы уличных выступлений и митингов.

В плане видеофиксации, Россия еще значительно отстает от Европы, Америки. Программа «Безопасный город» - правительственная, рассчитана на всю страну. Москва лишь пилотный проект для России. Есть еще немало проблем с подключением столичных камер к алгоритму искусственного интеллекта, хранилищам информации. Более детально надо регламентировать правовой статус этих камер. Используя мировой опыт. Но уже сегодня в той же Москве в 70 процентах всех раскрытых преступлений использована информация с камер.

Соединенные штаты Америки

В США в 2020г. будет запущена федеральная платформа Data Services Hub. Основой Data Services Hub станет электронный идентификатор на каждого американца с набором сведений: фамилия, имя, дата рождения, пол, этническая принадлежность, статус налогоплательщика, номер социальной страховки, адрес постоянного проживания, электронной почты и номер мобильного телефона, по которым с гражданином можно оперативно связаться.

В системе также будут отражены следующие данные:

- доходы, рассчитанные по налоговой декларации, кредитная история;
- предусмотренная законодательством информация о состоянии здоровья,
- информация по определенным профессиям, прежде всего, связанным с высокими технологиями, в частности, будут внесены сведения, какое учебное заведение человек закончил, где сейчас работает.

Data Services Hub будет аккумулировать и хранить у себя всю информацию о лицах, проживающих на территории США.

Информацией Data Services Hub смогут пользоваться правительственные организации, а также частный бизнес, имеющий лицензии на получение сведений, связанных с конкретным видом его деятельности.

Наличие электронного идентификатора, а также аккумулированные в одном месте многочисленные сведения делают данную систему схожей с российской и китайской, но коренное отличие ее от китайской Системы Социального Кредита в том, что это будет чисто гражданская база данных, полностью отделенная от баз ФБР, АНБ, полиции штатов.

Агентство национальной безопасности на самом деле обладает крупнейшим в мире хранилищем персональных данных и наиболее мощными средствами их пополнения. Однако, в соответствии с американскими законами, Агентство сосредоточено, прежде всего, на иностранцах, а также жителях США, имеющих подозрительные контакты. Никаких всеохватывающих миллионов досье на граждан США у АНБ нет, то есть никакой информации судебных, правоохранительных органов, многочисленных спецслужб. И, конечно же, никаких доносов от соседей, друзей и т.д. Как и составления рейтингов благонадежности, поведения гражданина.

*Универсальный цифровой профиль. Вопросы конфиденциальности.
Европейский опыт*

Общеизвестно, что европейцы, как правило, больше заботятся о конфиденциальности, чем некоторые другие страны. Нарушения конфиденциальности, которые имели место, несли катастрофические последствия. Кульминацией этого явилось новое общеевропейское положение о конфиденциальности (GDPR).

Одним из ключевых вопросов является право на перенос персональных данных и передачу своих личных данных другому поставщику и в его формате запроса.

Это касается в основном социальных сетей. Поскольку эти запросы на передачу данных становятся все более и более распространенными, компании обязательно захотят минимизировать усилия, необходимые для их соблюдения. Единственная логичная вещь, которую нужно сделать, чтобы избежать необходимости конвертировать данные в формат каждого провайдера, - это, в конечном итоге, согласовать стандартизированные форматы личных данных и API, используемые для доступа к ним. Наши сообщения, социальные сети, данные о местонахождении, изображения, история покупок, история прослушивания музыки и все остальное будут стандартизированы, как и наша электронная почта или календари.

Потребители, в конечном счете, поймут, что профили, на создание которых они потратили столько времени, могут быть использованы без усилий в другом месте.

Они начнут рассматривать свои профили как общий ресурс среди всех поставщиков, которым нужна подобная информация. Например, если вы загрузили свой идентификатор на проверяемый веб-сайт, вы сможете повторно использовать этот уже проверенный профиль в другом месте, устраняя необходимость повторной отправки вашей информации и ожидания подтверждения (если вы пытались проверить свою учетную запись в криптографии).

По мере того, как этот универсальный цифровой профиль (UDP) начинает становиться одним из основных направлений глобальной цифровизации, возникает совершенно новая экономика - от облаков персональных данных до агрегаторов персональных данных или платформ монетизации данных.

Это серьезное решение для интернета и граждан Европы. Это, безусловно, одно из самых глубоких воздействий GDPR на цифровую жизнь и нашу «цифровую свободу передвижения».

Нельзя не затронуть тот факт, что европейское общество неоднозначно приняло идею разработки единых цифровых платформ и сосредоточения большого количества информации о гражданах в одном месте.

Сомнения вызывает надежность и безопасность хранения и предоставления данных. Ведь в случае утечки и распространения, по сути, конфиденциальной информации возможны катастрофические последствия. Это будет, в прямом смысле, потеря стратегического государственного ресурса! Сразу встает вопрос о наложении грифа государственной тайны самого верхнего уровня и принятия соответствующих защитных мер. Проработанность данного вопроса - дело долгосрочного периода времени.

Беспокоит также, например, граждан Франции правомерность сбора такого большого количества данных об индивидууме. Ведь налицо нарушения конституционных прав граждан о тайне личной и семейной жизни (кстати, и в Конституции РФ это одна из первостепенных норм).

REFERENCES – BIBLIOGRAFIA – БИБЛИОГРАФИЯ

Sources:

Tsifrovaya ekonomika [Elektronnyj resurs]: nacional'noj programma ot 24.12.2018 [National program Digital economy Desember 24, 2018] Available at: <http://government.ru/rugovclassifier/614/events/> (accessed: 20.03.2019).

O vnesenii izmenenij v otdel'nye zakonodatel'nye akty (v chasti utocneniya procedur identifikacii i autentifikacii) [Elektronnyj resurs]: proekt feder. zakona ot 25.03.2019 [Federal law project dated March 25, 2019 Amending certain legislative acts regarding clarification of identification and authentication procedures] Available at: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=PRJ&n=182825#02072582531504623> (accessed: 29.03.2019).

Studies:

Amelin R.V., *Kommentarij k Federal'nomu zakonu ot 27 iyulya 2006g. N152-FZ «O personal'nyh dannyh»*, [Commentary on the Federal Law of July 27, 2006 N152-FZ "On personal data] Available at: <http://ivo.garant.ru/#/document/57737482> (accessed: 27.03.2019).

Kostyleva T., *Tsifrovoj profil' grazhdanina – chto izvestno na segodnyashnij den'* [Digital citizen profile- what is known today], Available at: <http://d-russia.ru/tsifrovoj-profil-grazhdanina-chto-izvestno-na-segodnyashnij-den.html> (accessed: 27.03.2019).

Shuvalova M., *Minkomsvyaz' Rossii: zakon o cifrovom profile grazhdan i organizacij dolzhen byt' prinyat v etom godu* [The Ministry of Communications of Russia: the law on the digital profile of citizens and organizations should be adopted this year], Available at: <http://ivo.garant.ru/#/document/77526217> (accessed: 29.03.2019).

Vojnikanis E.A., *Pravo intellektual'noj sobstvennosti v cifrovuyu epohu: paradigma balansa i gibkosti*, [The Digital Intellectual Property Law: A Paradigm of Balance and Flexibility] Available at: <http://ivo.garant.ru/#/document/57650744> (accessed: 21.03.2019).

Источники:

Цифровая экономика [Электронный ресурс]: национальной программа от 24.12.2018 – Режим доступа: URL: <http://government.ru/rugovclassifier/614/events/> (дата обращения: 20.03.2019)

О внесении изменений в отдельные законодательные акты (в части уточнения процедур идентификации и аутентификации)[Электронный ресурс]: проект федер. закона от 25.03.2019.- Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=PRJ&n=182825#02072582531504623> (дата обращения: 29.03.2019).

Литература:

Амелин Р.В. и др., *Комментарий к Федеральному закону от 27 июля 2006г. N152-ФЗ «О персональных данных»* [Электронный ресурс] / Р.В. Амелин., Н.В. Богатырева, Ю.В. Волков [и др.] – Режим доступа: <http://ivo.garant.ru/#/document/57737482> (дата обращения: 27.03.2019).

Войниканис Е.А., *Право интеллектуальной собственности в цифровую эпоху: парадигма баланса и гибкости* [Электронный ресурс] / Е.А. Войниканис. – Режим доступа: <http://ivo.garant.ru/#/document/57650744> (дата обращения: 21.03.2019).

Костылева Т., *Цифровой профиль гражданина – что известно на сегодняшний день* [Электронный ресурс]. / Т. Костылева .- Режим доступа: <http://d-russia.ru/tsifrovoj->

profil-grazhdanina-cto-izvestno-na-segodnyashnij-den.html (дата обращения: 27.03.2019).
Шувалова М., *Минкомсвязь России: закон о цифровом профиле граждан и организаций должен быть принят в этом году* [Электронный ресурс]. / М. Шувалова. – Режим доступа: <http://ivo.garant.ru/#/document/77526217> (дата обращения: 29.03.2019).

