

Przygotowanie do wdrażania celów zrównoważonego rozwoju

Agenda 2030 w Polsce

BEATA BŁASIAK-NOWAK, MARZENA RAJCZEWSKA

Polska wraz ze 192 państwami zobowiązała się do realizacji celów zrównoważonego rozwoju Agendy 2030 Organizacji Narodów Zjednoczonych. Najwyższa Izba Kontroli zbadała przygotowanie do ich wdrażania w naszym kraju, w ramach Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju, w czasie kontroli koordynowanej przez INTOSAI. Ustalenia pierwszego raportu w tej sprawie¹ Polska przedstawiła w ONZ w lipcu 2018 r.

Agenda na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030 (*Transforming Our World: the 2030 Agenda for Sustainable Development*)² to program działań definiujący model zrównoważonego rozwoju na poziomie globalnym. Chodzi o proces przemian, który zapewnia zaspokajanie potrzeb obecnego pokolenia bez umniejszania szans rozwojowych przyszłych generacji, m.in. dzięki zintegrowanym działaniom dotyczącym rozwoju gospodarczego, społecznego oraz w dziedzinie środowiska³.

Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej⁴ wymienia zasadę zrównoważonego rozwoju wśród najważniejszych zasad Rzeczypospolitej Polskiej i zobowiązuje do realizacji tej koncepcji. Zgodnie z art. 5 Konstytucji: „Rzeczpospolita Polska strzeże niepodległości i nienaruszalności swojego terytorium, zapewnia wolności i prawa człowieka i obywatela oraz bezpieczeństwo obywateli, strzeże dziedzictwa narodowego oraz zapewnia ochronę środowiska, kierując się zasadą

¹ *Realizacja Celów Zrównoważonego Rozwoju w Polsce. Raport 2018* – dokument został przyjęty przez Radę Ministrów 5.6. 2018 i przedstawiony podczas sesji ministerialnej Forum Wysokiego Szczebla ds. Zrównoważonego Rozwoju ONZ w Nowym Jorku w lipcu 2018 r.

² Rezolucja *Przekształcamy nasz świat: Agenda na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030* przyjęta podczas Szczytu Zrównoważonego Rozwoju Zgromadzenia Ogólnego w Nowym Jorku 25.9.2015. (A/RES/70/1).

³ Takie rozumienie zagadnienia zrównoważonego rozwoju zostało rozpowszechnione w raporcie Światowej Komisji G.H. Brundtland do spraw Środowiska i Rozwoju pt. *Our Common Future (Nasza wspólna przyszłość)*. Informacja podana na stronie internetowej Głównego Urzędu Statystycznego pod adresem <https://stat.gov.pl/zrownowazono-rozwoj/idea-zrownowazonego-rozwoju/?pdf=1>.

⁴ Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z 2.4.1997 (Dz.U z 16.7.1997 nr 78 poz. 483).



zrównoważonego rozwoju”. Według art. 74 władze publiczne prowadzą politykę zapewniającą bezpieczeństwo ekologiczne współczesnemu i przyszłym pokoleniom. Ochrona środowiska jest obowiązkiem władz publicznych. Rząd polski podjął działania służące włączeniu celów zrównoważonego rozwoju do krajowej polityki rozwoju, tworzenia struktury instytucjonalnej oraz zapewnienia monitorowania postępów realizacji Agendy 2030.

Wdrażanie Agendy 2030

Realizacja Agendy 2030 oraz implementacja celów zrównoważonego rozwoju jest zadaniem wymagającym współpracy całej administracji, najwyższych organów kontroli i wszystkich zainteresowanych stron. Nowy model rozwoju dla Polski został nakreślony w Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju⁵, będącej odpowiedzią na oczekiwania sformułowane w Agendzie. Koncepcja, na której zbudowano Strategię jest spójna z wizją ONZ ukierunkowaną na zmiany, wizją świata wolnego od ubóstwa, gdzie każdy człowiek ma możliwość lepszego życia. Koordynacyjną rolę w realizacji przez Polskę założeń Agendy 2030 objęło Ministerstwo Rozwoju, następnie Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii⁶.

Agenda 2030⁷ uznaje odpowiedzialność każdego państwa za jej realizację na poziomie krajowym, regionalnym i globalnym, z uwzględnieniem realiów, możliwości i stopnia rozwoju, biorąc pod uwagę poszanowanie narodowej polityki i priorytetów rozwoju. Państwa członkowskie w ciągu najbliższych 15 lat powinny więc dążyć do wdrożenia Agendy 2030 w ramach polityki krajowej, a także na poziomie regionalnym i globalnym, z poszanowaniem wewnętrznych zasad i priorytetów, biorąc pod uwagę specyfikę gospodarek, odmienne realia krajowe, możliwości i poziom rozwoju. Przewidziane są również działania następcze i mechanizmy przeglądu, które umożliwią monitorowanie postępów i zapewnią rozliczalność wobec obywateli. Agenda 2030 zawiera 17 celów zrównoważonego rozwoju.

Rola NIK w monitorowaniu postępów

Realizacja celów Agendy 2030 jest zadaniem rządu, natomiast działania najwyższych organów kontroli – wykonywane w ramach ich własnych uprawnień i priorytetów – koncentrują się na monitorowaniu, w jaki sposób władze publiczne wypełniają swoje obowiązki na szczeblu krajowym. Izba włączyła się w monitorowanie

⁵ Uchwała nr 8 Rady Ministrów z 14.2.2017 w sprawie przyjęcia *Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.)*, opublikowana w M.P. z 2017 r. poz. 260. Treść SOR dostępna na <http://prawo.sejm.gov.pl/isap.nsf/download.xsp/WMP20170000260/O/M20170260.pdf>.

⁶ Od 9.1.2018 koordynacją procesu wdrażania przez Polskę postanowień Agendy 2030 zajmuje się Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii. Poprzednio (tj. od 15.3.2016) jednostką koordynującą politykę rozwojową państwa, w procesie implementacji przez Polskę postanowień Agendy 2030, było Ministerstwo Rozwoju.

⁷ W art. 21.

Tabela 1. Cele zrównoważonego rozwoju Agendy 2030

Cele Agendy 2030	
1.	Koniec z ubóstwem
2.	Zero głodu
3.	Dobre zdrowie i jakość życia
4.	Dobra jakość edukacji
5.	Równość płci
6.	Czysta woda i warunki sanitarne
7.	Czysta i dostępna energia
8.	Wzrost gospodarczy i godna praca
9.	Innowacyjność, przemysł, infrastruktura
10.	Mniej nierówności
11.	Zrównoważone miasta i społeczności
12.	Odpowiedzialna konsumpcja i produkcja
13.	Działania w dziedzinie klimatu
14.	Życie pod wodą
15.	Życie na lądzie
16.	Pokój, sprawiedliwość i silne instytucje
17.	Partnerstwa na rzecz celów

Źródło: Rezolucja *Przekształcamy nasz świat: Agenda na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030*, s. 14, wersja opublikowana na http://www.un.org/en/development/desa/population/migration/generalassembly/docs/globalcompact/A_RES_70_1_E.pdf.

wdrażania postępów w osiągnięciu celów zrównoważonego rozwoju zgodnie z ISSAI 5130 „Rola NOK w zrównoważonym rozwoju”⁸ oraz wspiera wdrażanie Agendy 2030 przez identyfikowanie problemów i dobrych praktyk zgodnie z ISSAI 12

„NOK przyczyniają się do poprawy jakości życia obywateli”⁹.

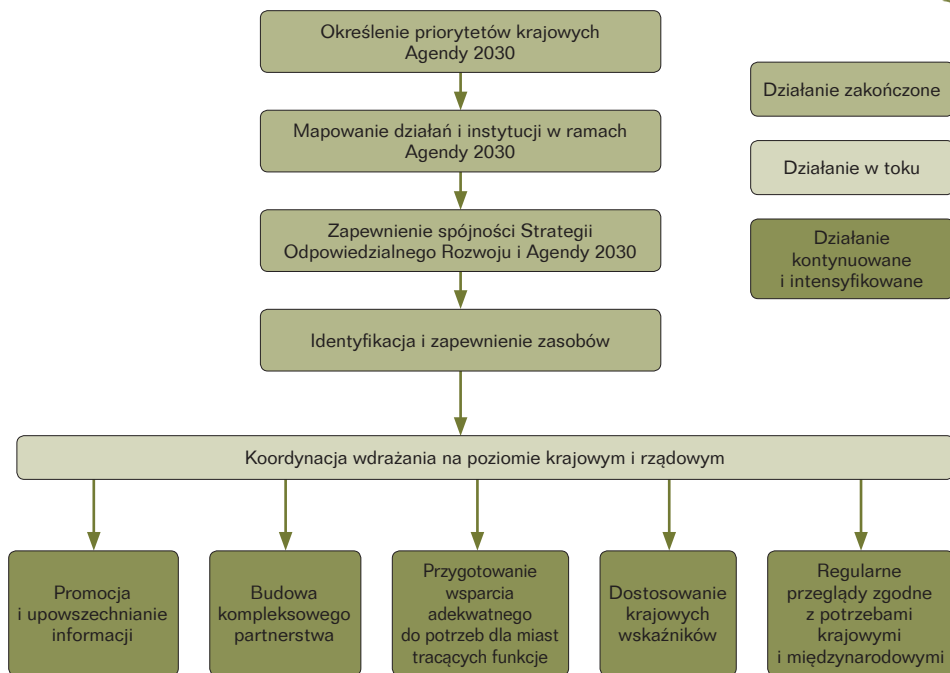
W związku z powyższym NIK przeprowadziła w pierwszym kwartale 2018 r. kontrolę: „Przygotowanie do wdrażania celów zrównoważonego rozwoju

⁸ Dokument zawiera informację dotyczącą koncepcji zrównoważonego rozwoju i praktyczne wskazówki dla NOK, jaką rolę powinny pełnić w monitorowaniu wdrażania przez rządy krajowe celów zrównoważonego rozwoju, opublikowany na <http://www.intosai.org/en/issai-executive-summaries/detail/detail/News/issai-5130-sustainable-development-the-role-of-supreme-audit-institutions.html>.

⁹ Zgodnie ze standardem ISSAI 12 najwyższe organy kontroli działają, aby stanowić wartość i korzyść dla obywateli państw, w których funkcjonują. Międzynarodowe standardy kontroli ISSAI 12 opublikowane na <http://www.intosai.org/issai-executive-summaries/detail/detail/News/issai-12-the-value-and-benefits-of-supreme-audit-institutions-making-a-difference-to-the-lives-o.html>.



Rysunek 1. Wyniki kontroli przygotowania do wdrażania Agendy 2030 w Polsce



Źródło: Opracowanie własne zespołu kontrolnego na podstawie badań kontrolnych.

Agendy 2030¹⁰. Podjęła ją we współpracy w ramach INTOSAI. Kontrola została przeprowadzona na podstawie standardów ISSAI oraz wypracowanego modelu i metodyki (angielska nazwa kontroli: *Performance Audit of Preparedness for Implementation of Sustainable Development Goals*). NIK sprawdziła, na ile nowy model rozwoju dla Polski, nakreślony w Strategii na rzecz

Odpowiedzialnego Rozwoju, wychodzi naprzeciw oczekiwaniom sformułowanym w Agendzie 2030 i czy administracja publiczna jest przygotowana do wdrażania, koordynowania i monitorowania Agendy.

W ocenie NIK, Polska podjęła działania w zakresie włączenia celów zrównoważonego rozwoju do krajowej polityki rozwoju, tworzenia struktury instytucjonalnej

¹⁰ Wystąpienie z kontroli *Przygotowanie do wdrażania celów zrównoważonego rozwoju Agendy 2030* do Ministra Przedsiębiorczości i Technologii i wystąpienie pokontrolne do Ministra Inwestycji i Rozwoju oraz raport z kontroli przygotowania do wdrażania celów zrównoważonego rozwoju Agendy 2030 w Polsce opublikowane zostały na stronie internetowej Najwyższej Izby Kontroli pod adresem <https://www.nik.gov.pl/aktualnosci/przekszaltacmy-nasz-swiat-dla-zrownowazonego-rozwoju.html>.

oraz zapewnienia monitorowania postępów realizacji Agendy 2030.

Na poziomie krajowym zainicjowano skuteczne działania, które mogą zapewnić zintegrowanie celów zrównoważonego rozwoju wyznaczonych w Agendzie 2030 z krajową polityką na rzecz rozwoju. W Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju wyznaczono cele rozwoju spójne z celami zrównoważonego rozwoju przyjętymi w ONZ. Budowane jest partnerstwo administracji rządowej z innymi interesariuszami na rzecz współzarządzania procesami rozwojowymi i wspólnego wdrażania celów zrównoważonego rozwoju. Ponadto, podjęto działania mające na celu dobór wskaźników mierzących postęp w realizacji celów. Wdrożenie krajowej Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju zostało zintegrowane z krajowymi ramami finansowymi.

Struktura instytucjonalna zarządzania wdrażaniem w Polsce celów zrównoważonego rozwoju została przygotowana z zastosowaniem zintegrowanego podejścia (*whole-of-government*) i funkcjonuje zgodnie z zasadą niepominiania nikogo (*no one will be left behind*), przyjętą w Agendzie 2030.

W kontroli skorzystano z nowego podejścia polegającego na wyszukaniu przez zespół kontrolny dobrych praktyk stosowanych w innych państwach i opisanych w dokumentach anglojęzycznych, przynoszących efekty w obszarach, w których jednostka kontrolowana może podejmować jeszcze inne działania niż dotychczas stosowane. NIK przedstawiła przykłady dobrych praktyk, dotyczących:

- rozszerzania zintegrowanego podejścia na poziomie lokalnym przez dobrowolne włączanie działań realizowanych

przez jednostki samorządu terytorialnego, w tym również tych w ramach regionalnych programów operacyjnych, w osiąganie celów zrównoważonego rozwoju;

- zwiększania świadomości społeczeństwa dotyczącej wdrażania celów zrównoważonego rozwoju Agendy 2030.

W wystąpieniach pokontrolnych NIK sformułowała następujące uwagi, w których zaleciła kontrolowanym intensyfikację działań, aby zapewnić skuteczne i spójne osiągnięcie celów zrównoważonego rozwoju w dalszej perspektywie wdrażania Agendy 2030:

1. Tworzenie społeczno-instytucjonalnego partnerstwa na rzecz wdrażania Agendy 2030 powinno być kontynuowane i zintensyfikowane w celu włączenia jak najszerszego grona interesariuszy reprezentujących różne środowiska.

2. Promocja Agendy 2030 i upowszechnianie celów zrównoważonego rozwoju powinny mieć miejsce w różnych środowiskach i grupach społecznych, w szczególności należałoby wykorzystać możliwość zamieszczania informacji na temat Agendy na stronach internetowych ministerstw i urzędów.

3. Proces dostosowania krajowych wskaźników do listy wskaźników przyjętych przez ONZ należy intensyfikować, aby zwiększać możliwość mierzenia postępu w realizacji celów i prowadzenia systematycznej oceny wyników kraju również na arenie międzynarodowej.

4. Prowadzenie, po zadeklarowanym przeglądzie w 2018 r., dalszych regularnych przeglądów postępów na szczeblu krajowym i lokalnym, co może przełożyć się na utrzymanie stałego zainteresowania społeczeństwa sprawami dotyczącymi



Tabela 2. Spójność celów rozwojowych w Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju z celami zrównoważonego rozwoju przyjętymi wraz z Agendą 2030

Cel szczegółowy I	Cel szczegółowy II	Cel szczegółowy III
Trwały wzrost gospodarczy oparty coraz silniej na wiedzy, danych i doskonałości organizacyjnej	Rozwój społecznie wrażliwy i terytorialnie zrównoważony	Skuteczne państwo i instytucje służące wzrostowi oraz włączeniu społecznemu i gospodarstwu
2. Zero głodu 3. Dobre zdrowie i jakość życia 4. Dobra jakość edukacji 7. Czysta i dostępna energia 8. Wzrost gospodarczy i godna praca 9. Innowacyjność, przemysł, infrastruktura 10. Mniej nierówności 11. Zrównoważone miasta i społeczności 12. Odpowiedzialna konsumpcja i produkcja 13. Działania w dziedzinie klimatu 16. Pokój, sprawiedliwość i silne instytucje 17. Partnerstwa na rzecz celów	1. Koniec z ubóstwem 2. Zero głodu 3. Dobre zdrowie i jakość życia 4. Dobra jakość edukacji 5. Równość płci 6. Czysta woda i warunki sanitarne 8. Wzrost gospodarczy i godna praca 9. Innowacyjność, przemysł, infrastruktura 10. Mniej nierówności 11. Zrównoważone miasta i społeczności 16. Pokój, sprawiedliwość i silne instytucje	3. Dobre zdrowie i jakość życia 8. Wzrost gospodarczy i godna praca 9. Innowacyjność, przemysł, infrastruktura 11. Zrównoważone miasta i społeczności 14. Życie pod wodą 16. Pokój, sprawiedliwość i silne instytucje 17. Partnerstwa na rzecz celów

Obszary wpływające na osiągnięcie celów Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju

1. Koniec z ubóstwem	9. Innowacyjność, przemysł, infrastruktura
2. Zero głodu	11. Zrównoważone miasta i społeczności
3. Dobre zdrowie i jakość życia	12. Odpowiedzialna konsumpcja i produkcja
4. Dobra jakość edukacji	13. Działania w dziedzinie klimatu
6. Czysta woda i warunki sanitarne	14. Życie pod wodą
7. Czysta i dostępna energia	15. Życie na lądzie
8. Wzrost gospodarczy i godna praca	16. Pokój, sprawiedliwość i silne instytucje

Źródło: Projekt rządowego raportu na temat wdrażania celów zrównoważonego rozwoju w Polsce do przedstawienia na posiedzeniu ONZ w 2018 r.

zrównoważonego rozwoju. Systematyczne przeglądy mogą być podstawą do sformułowania zaleceń w sprawie dalszych działań

na różnych szczeblach i mogą przyczynić się w istotny sposób do skutecznego wdrażania Agendy 2030 oraz zapewnienia,

że nikt nie zostanie pominięty w osiągnięciu celów zrównoważonego rozwoju.

5. Zintensyfikowanie działań informujących o preferencjach dla miast średnich tracących funkcje społeczno-gospodarcze, aby wzbudzać zainteresowanie ich władz planowaniem i ubieganiem się o finansowanie inwestycji. Ponadto wskazane jest dalsze dostosowywanie oferty wsparcia dla miast średnich w ramach dostępnych programów europejskich i krajowych środków budżetowych do ich potrzeb. Chodzi o stworzenie dla nich preferencji, które pozwolą sukcesywnie zwiększać szanse tych miast w konkurencji o środki z innymi miastami.

Podsumowanie

W 2018 r. Polska przedstawiła w ONZ pierwszy raport z realizacji celów zrównoważonego rozwoju, w którym przedstawiła m.in. pozycję startową i postęp w realizacji Agendy 2030. Kontrola przeprowadzona przez NIK potwierdziła, że nadal aktualne jest zobowiązanie państw do skutecznego wdrożenia Agendy 2030, wyrażone w Deklaracji Ministerialnej z 2017 r., w której odnotowały one m.in., że:

- tempo wdrażania musi być przyspieszone, w tym kontekście niezbędne są zdecydowane działania na rzecz podniesienia świadomości na temat celów zrównoważonego rozwoju Agendy 2030 na wszystkich poziomach;
- potrzebne jest również większe zaangażowanie w partnerstwo i współpracę;
- istotna jest rola narodowych przeglądów w procesie wdrażania Agendy 2030, w tym szczególnie znaczenie ma przywództwo na najwyższym poziomie, włączenie celów zrównoważonego rozwoju do krajowych planów i strategii rozwoju, a także potrzeba zaangażowania władz lokalnych;
- należy budować potencjał narodowy służący monitorowaniu postępów wdrażania Agendy 2030.

BEATA BŁASIAK-NOWAK
doradca ekonomiczny,
MARZENA RAJCZEWSKA
doradca techniczny,
Departament Administracji Publicznej NIK

Słowa kluczowe: Agenda 2030, Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju, cele zrównoważonego rozwoju, administracja publiczna, szanse rozwojowe przyszłych generacji

Key words: Agenda 2030, Strategy for Responsible Development, sustainable development goals, public authorities, development opportunities of future generations



Sustainable Development Goals

Preparedness for Implementation of the 2030 Agenda in Poland

BEATA BŁASIAK-NOWAK, MARZENA RAJCZEWSKA

Poland, along with 192 other countries, has committed itself to achieving the goals of the sustainable development of the United Nations 2030 Agenda to transform the world for the better. Each country is responsible for the implementation of the Agenda, taking into account its national realities, potential and priorities. The implementation of the 2030 Agenda and its goals in Poland takes place through the Strategy for Responsible Development. The NIK audited preparedness for implementation of the 2030 Agenda sustainable development goals in Poland under the cooperative INTOSAI audit and it identified areas for possible intensification of activities, to ensure that the goals are achieved in the long-term perspective of the Agenda implementation.

*Transforming Our World: the 2030 Agenda for Sustainable Development*¹ adopted by the United Nations (UN) is a program of actions defining a sustainable development model at the global level. The sustainable development is a process of transformation, which ensures satisfying the needs of the present generation without diminishing the development opportunities of future generations, among others due

to integrated activities in the field of economic, social and environmental development. This understanding of the issue of the sustainable development was disseminated in the report of the G.H. Brundtland's World Commission on Environment and Development, entitled *Our Common Future*².

The Constitution of the Republic of Poland³ classifies the principle of sustainable

¹ Resolution A/RES/70/1 *Transforming our world: the 2030 Agenda for Sustainable Development* was adopted by the United Nations General Assembly during the Sustainable Development Summit held in New York on 25 September 2015.

² Report of the World Commission on Environment and Development *Our Common Future*. United Nations, 1987: [http://www.exteriores.gob.es/Portal/es/PoliticaExteriorCooperacion/Desarrollosostenible/Documents/Informe%20Brundtland%20\(En%20ingl%C3%A9s\).pdf](http://www.exteriores.gob.es/Portal/es/PoliticaExteriorCooperacion/Desarrollosostenible/Documents/Informe%20Brundtland%20(En%20ingl%C3%A9s).pdf).

³ Constitution of the Republic of Poland of 2 April 1997 (O.J. of 16 July 1997, no 78, item 483).

development among the most important principles of the Republic of Poland and it obliges to implement this concept. In accordance with Article 5 of the Constitution, the Republic of Poland shall safeguard the independence and integrity of its territory and ensure the freedoms and rights of persons and citizens, the security of the citizens, safeguard the national heritage and shall ensure the protection of the natural environment pursuant to the principles of sustainable development. In accordance with Article 74, public authorities shall pursue policies ensuring the ecological security of current and future generations. Protection of the environment shall be the duty of public authorities.

Implementation of the 2030 Agenda

Poland declared the implementation of the 2030 Agenda and the implementation of its sustainable development goals. It is a task that requires cooperation between the entire administration and all interested parties. A new model of development for Poland outlined in the *Strategy for Responsible Development*⁴ meets the expectations formulated in the Agenda. The concept of sustainable and responsible development on which the Strategy was built is consistent with the UN vision focused on changes,

with a vision of a poverty-free world, where every person has the opportunity to benefit from development. The coordinating role in implementing the assumptions of the 2030 Agenda in Poland was taken by the Minister of Economic Development and continued by the Minister of Enterprise and Technology⁵.

The 2030 Agenda (Article 21) recognizes the responsibility of each state for its implementation at the national, regional and global level, taking into account different national realities, capacities and levels of development and respecting national policies and development priorities. The member states over the next 15 years should then endeavour to implement the Agenda within the national policy, and also on the regional and global level with respect to their internal standards and priorities with consideration of the specific features of their economies, different national realities, possibilities and levels of development. There are also the follow-up and review measure provided in the Agenda which will make it possible to monitor the progress in implementing the results and to ensure the accountability towards the citizens. The Agenda contains 17 sustainable development goals.

⁴ Resolution no 8 of the Council of Ministers of 14 February 2017 on adoption of the Strategy for Responsible Development for the period up to 2030 including the perspective up to 2030 (M.P. of 2017 item 260). The Strategy for Responsible Development is available at: <http://prawo.sejm.gov.pl/isap.nsf/download.xsp/WMP20170000260/O/M20170260.pdf>.

⁵ The Ministry of Enterprise and Technology has been coordinating the process of implementing the 2030 Agenda since 9 January 2018. Previously, since 15 March 2016, the institution coordinating the national development policy in the process of implementation of the 2030 Agenda provisions had been the Ministry of Economic Development.



Figure 1. The 2030 Agenda sustainable development goals

The 2030 Agenda goals	
1.	No poverty
2.	Zero hunger
3.	Good health and well-being
4.	Quality education
5.	Gender equality
6.	Clean water and sanitation
7.	Affordable and clean energy
8.	Decent work and economic growth
9.	Industry, innovation and infrastructure
10.	Reduced inequalities
11.	Sustainable cities and communities
12.	Responsible consumption and production
13.	Climate action
14.	Life below water
15.	Life on land
16.	Peace, justice and strong institutions
17.	Partnerships for the goals

Source: Resolution A/RES/70/1 Transforming our world: the 2030 Agenda for Sustainable Development published at <http://www.un.org/en/development/desa/population/migration/generalassembly/docs/globalcompact/A_RES_70_1_E.pdf>, p. 14.

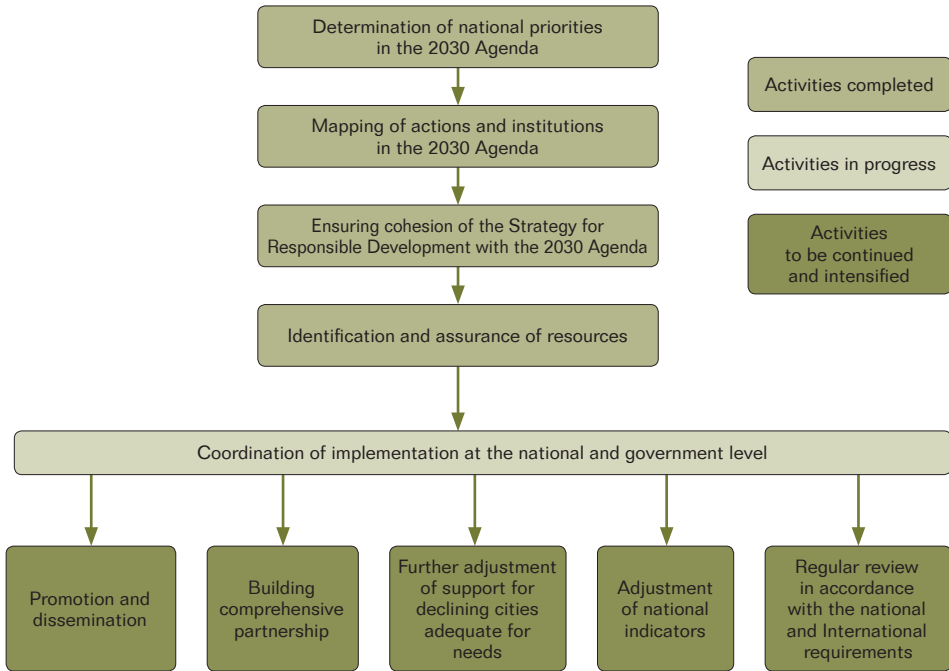
The role of the Supreme Audit Office

The 2030 Agenda sustainable development goals are to be implemented by the government, while the activity of the Supreme Audit Institutions – performed within their own powers and priorities – focus on monitoring how public authorities fulfil their obligations at the national level.

The Supreme Audit Office of Poland is involved in monitoring the implementation of progress in achieving the Agenda in accordance with the standard ISSAI 5130 “The Role of Supreme Audit Institutions”⁶ and it supports implementation of the Agenda through identifying problems and good practice in accordance with the standard ISSAI 12 “The Value and Benefits

⁶ The document offers an overview of the concept of sustainable development and includes practical guidance to SAIs how to integrate sustainable development into their audit work. It was published at: <http://www.intosai.org/en/issai-executive-summaries/detail/detail/News/issai-5130-sustainable-development-the-role-of-supreme-audit-institutions.html>.

Figure 2. Performance audit of preparedness for implementation of the 2030 Agenda in Poland – at a glance



Source: Own elaboration by the audit team based on audit results.

of Supreme Audit Instructions – making a difference to the lives of citizens”⁷.

Due to the above, in the first quarter of 2018, the Supreme Audit Office of Poland carried out an audit *Preparedness for implementation of the 2030 Agenda*

*sustainable development goals*⁸. It was performed in the international framework of a common audit based on the ISSAI standards and a single model and methodology developed by the INTOSAI. The Supreme Audit Office of Poland has

⁷ In accordance with the standard ISSAI 12, the Supreme Audit Offices work in order to add value to society and make a difference in the lives of citizens. It was published at: <http://www.intosai.org/en/issai-executive-summaries/detail/detail/News/issai-12-the-value-and-benefits-of-supreme-audit-institutions-making-a-difference-to-the-lives-o.html>.

⁸ The audit reports addressed to the Minister of Enterprise and Technology and to the Minister of Investment and Development (in Polish) and the final report on preparedness for implementation of the 2030 Agenda sustainable development goals in Poland (in English) were published at the website of the Supreme Audit Office of Poland: <https://www.nik.gov.pl/aktualnosci/przekształcamy-nasz-swiat-dla-zrownowazonego-rozwoju.html>.



audited whether the new development model for Poland, outlined in the *Strategy for Responsible Development* meets the expectations formulated in the 2030 Agenda and how the public administration is prepared to implement, coordinate, and monitor the Agenda.

In the opinion of the Supreme Audit Office of Poland, effective actions at the national level were initiated in order to integrate the 2030 Agenda sustainable development goals into the national development policy, to build the institutional structure and to prepare monitoring of the progress of the Agenda implementation, which can ensure preparedness for its implementation.

At the national level, there were effective actions initiated, which can ensure integration of the 2030 Agenda sustainable development goals with the national development policy. In the *Strategy for Responsible Development* there were development objectives adopted which are coherent with the sustainable development goals adopted by the United Nations in the Agenda. The partnership of the government administration is built with other stakeholders for co-management of the development processes and for common implementation of the sustainable development goals. Moreover, actions have been taken in order to select indicators measuring progress in implementation of the sustainable development goals. The implementation of the national *Strategy for Responsible Development* was integrated with the national financial framework.

In the preparation of the institutional structure for management of the Agenda implementation in Poland,

a whole-of-government approach and a principle that the no one will be left behind were applied.

In the audit the new approach was applied consisting in conducting research by the audit team in order to identify examples of good practice applied in other countries and presented in English language documents, bringing positive results. The Supreme Audit Office of Poland put for consideration of the audited entities examples of good practice in other countries as regards:

- extending the creation of an integrated approach at the local level through voluntary inclusion of activities carried out by local government units, including those implemented under regional operational programs in achieving sustainable development goals;
- measures undertaken to increase public awareness of the 2030 Agenda sustainable development goals.

In the audit reports the Supreme Audit Office of Poland formulated the following comments, where it recommended to the audited entities continuation and intensification of their actions undertaken in order to ensure effective and consistent achievement of the 2030 Agenda sustainable development goals in the longer perspective:

1. The creation of a socio-institutional partnership for the implementation of the 2030 Agenda should be continued and intensified in order to include the widest possible range of stakeholders representing different environments.
2. The promotion of the 2030 Agenda and dissemination of sustainable development goals should be intensified in different

Figure 3. **Coherence of the development goals adopted in the Strategy for Responsible Development with the 2030 Agenda sustainable development goals**

The Strategy specific objective 1	The Strategy specific objective 2	The Strategy specific objective 3
Sustainable economic growth increasingly driven by knowledge, data and organizational excellence	Socially sensitive and territorially sustainable development	Effective state and economic institutions contributing to growth, as well as social and economic inclusion
2. Zero hunger 3. Good health and well-being 4. Quality education 7. Affordable and clean energy 8. Decent work and economic growth 9. Industry, innovation and infrastructure 10. Reduced inequalities 11. Sustainable cities and communities 12. Responsible consumption and production 13. Climate action 16. Peace, justice and strong institutions 17. Partnerships for the goals	1. No poverty 2. Zero hunger 3. Good health and well-being 4. Quality education 5. Gender equality 6. Clean water and sanitation 8. Decent work and economic growth 9. Industry, innovation and infrastructure 10. Reduced inequalities 11. Sustainable cities and communities 17. Partnerships for the goals	3. Good health and well-being 8. Decent work and economic growth 9. Industry, innovation and infrastructure 11. Sustainable cities and communities 14. Life below water 16. Peace, justice and strong institutions 17. Partnerships for the goals
Areas contributing to achievement of the objectives of the Strategy for Responsible Development		
1. No poverty 2. Zero hunger 3. Good health and well-being 4. Quality education 6. Clean water and sanitation 7. Affordable and clean energy 8. Decent work and economic growth	9. Industry, innovation and infrastructure 11. Sustainable cities and communities 12. Responsible consumption and production 13. Climate action 14. Life below water 15. Life on land 16. Peace, justice and strong institutions	

Source: The 2018 Report on implementation of the sustainable development goals in Poland, prepared by the Minister of Enterprise and Technology in Polish and presented at the United Nation sin July 2018: <https://www.mpit.gov.pl/media/54729/Raport_VNR_wer_do_uzgodnien_20180330.pdf>, p. 14.

environments and social groups, in particular the possibility of posting information on the 2030 Agenda on the websites of ministries and offices should be used.

3. The process of adjusting national indicators to the list of indicators adopted by the UN should be intensified in order to increase the possibility of measuring progress



in achieving the goals and conducting regular assessment of the country's performance also on the international arena.

4. After the declared voluntary review in 2018, further regular reviews of progress at the national and local level should be conducted, which can bring value in the form of maintaining continued interest for sustainable development in the society. Systematic reviews can be the basis for making recommendations for further actions at various levels and can contribute significantly to the effective implementation of the 2030 Agenda and to ensure that no one is left behind in implementing the sustainable development goals.

5. Information activities on preferences offered for medium-sized cities losing their socio-economic functions should be intensified, in order to stimulate interest in the cities in planning and applying for support. It is advised further adjustment of the offer of support for medium-sized cities within the framework of the available European programs and domestic budget funds in accordance with the reasons that cause the medium-sized cities to be in danger of degradation and offering preferences that will gradually increase the chances of the medium-sized cities losing socio-economic functions in competing for funds with other cities.

Conclusion

In 2018 Poland presented in the United Nations its first report on the

implementation of the sustainable development goals in Poland⁹, where it described, among others, the starting position and progress achieved in the implementation of the 2030 Agenda. The NIK audit has confirmed that the commitment of the member countries is still valid to effectively implement the 2030 Agenda, which was expressed in the Ministerial Declaration of 2017, where the countries noted that:

- the speed of implementation must be accelerated, in this context there is a need for decisive actions to raise awareness of the 2030 Agenda sustainable development goals at all levels;
- a greater commitment in partnership and cooperation is also needed;
- the role of national reviews in the 2030 Agenda implementation process is important, including top-level leadership, inclusion of sustainable development goals in national development plans and strategies, as well as the need to involve local authorities;
- the national capacity to monitor the progress in implementation of the 2030 Agenda should be built.

BEATA BŁASIAK-NOWAK

economic advisor

MARZENA RAJCZEWSKA

technical advisor

Supreme Audit Office

⁹ *Implementation of the Sustainable Development Goals in Poland. The 2018 National Report* – the document was adopted by the Council of Ministers on 5 June 2018 and presented at the ministerial session of the United Nations High-Level Political Forum on Sustainable Development in July 2018.