
WSCHODNI ROCZNIK HUMANISTYCZNY
TOM XVII (2020), №1
s. 57-69
doi: 10.36121/egarasimowa.17.2020.1.057

Екатерина Герасимова
(Российский Государственный Гуманитарный Университет, Москва)
ORCID 0000-0002-2598-9076

Современная сеть объединенных межведомственных архивов по личному составу: история создания и организация

Аннотация: В статье рассказывается об истории создания и организации объединенных межведомственных архивов по личному составу с 1950-х годов и до середины 2000-х годов, а также приводятся законодательные и нормативные акты, регулирующие деятельность межведомственных архивов, показана система и деятельность данных архивов как формы промежуточного хранения документов.

Ключевые слова: Российская федерация, межведомственные архивы, архивы по личному составу, законодательные акты, нормативные акты, промежуточное хранение документов.

Współczesna sieć połączonych międzyresortowych archiwów akt osobowych: historia powstania i organizacji

Streszczenie: Artykuł prezentuje historię powstawania i organizację wspólnych archiwów międzyresortowych dla akt osobowych personelu od lat 50. do połowy pierwszej dekady obecnego wieku. Artykuł analizuje akty prawne i normatywne, wyższego i niższego rzędu, regulujące działalność takich archiwów. Autor pokazuje ich pozycję ustrojową i działalność jako formę tymczasowego (przechodniego) przechowywania dokumentów.

Słowa kluczowe: Federacja Rosyjska, archiwa międzyresortowe, archiwa akt osobowych, akty ustawodawcze, normatyw, archiwa przejściowe.

A modern network of United interdepartmental archives on the personnel: background and organization

Annotation: The article describes the history of the creation and organization of joint inter-agency personnel archives from the 1950s to the mid-2000s. The article presents legislative and regulatory acts regulating the activity of interdepartmental archives, shows the system and activity of these archives as a form of intermediate storage of documents.

Keywords: Russian Federation, interdepartmental archives, archives on personal files, legislative acts, normative, transitional archives.

На территории России широкое распространение получили объединенные ведомственные и межведомственные архивы, которые представляют собой форму промежуточного хранения архивных документов. Вопросы организации хранения и обеспечения сохранности документов по личному составу рассматривались на страницах печати, на совещаниях органов управления в области архивного дела. Однако история организации межведомственных архивов документов по личному составу в архивоведческой литературе мало изучена. К этой проблеме обращались видные советские историки и архивисты, такие, как А.В. Елпатьевский¹, В.А. Еремченко², а также И.В. Волкова³ В 2000-е годы эта проблема была затронута в статье Т.А. Мещериной и Л.П. Ивановой⁴

Наиболее подробно эту проблему изучил В.А. Савин в своем диссертационном исследовании, где он «показал» организацию объединенных архивов, действовавших на территории РСФСР, в частности, проанализировал проблему создания и организации объединенных архивов; выявил причины, вызвавшие к жизни эту форму организации ведомственного хранения документов, и обосновал тенденции концентрации документов на стадии ведомственного хранения; указал на преимущества и недостатки укрупнения архивных комплексов на стадии ведомственного хранения документов⁵. В своей диссертации В.А. Савин также подробно осветил историографию изучения данного вопроса. Им также была опубликована статья в журнале «Отечественные архивы» на тему об объединенных ведомственных архивах в РСФСР⁶.

Цель данной статьи - показать систему формирования и организацию межведомственных объединенных архивов в советское и постсоветское время.

¹ А.В. Елпатьевский, *О документальных источниках современных историко-биографических и генеалогических исследований*, „Археографический ежегодник за 1971 год“, Москва 1972, с. 72-88.

² В.А. Еремченко, *Об опыте работы межведомственных архивов по личному составу*, „Советские архивы“ 1986, № 5, с. 36.

³ И.В. Волкова, *Проблемы формирования и использования архивных документов о жизнедеятельности человека в советском государстве*, [in:] *Архивоведение и источниковедение отечественной истории. Проблемы взаимодействия на современном этапе. Доклады и сообщения на шестой Всероссийской научной конференции 16.-17.06. 2009*, Москва 2009, с. 359-365.

⁴ Т.А. Мещерина, *Комплектование государственных архивов как проблема сохранения исторической памяти в условиях экономических и социальных преобразований*, „Новая и новейшая история“ 2006, № 5, с. 13-19; Л.П. Иванова, *Проблемы организации работы с документами по личному составу ликвидированных организаций*, „Архивный вестник зонального научно-методического совета Центрального района России“ вып. 5, Москва 2001, с. 11-13.

⁵ В.А. Савин, *Объединенные ведомственные и межведомственные архивы в РСФСР (история, современное состояние, перспективы развития)*. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата исторических наук, Москва 1984.

⁶ В. А. Савин, *Объединенные ведомственные архивы в РСФСР (1920-е – конец 1950-х годов)*, „Советские архивы“ 1984, № 1, с. 21–27; В. А. Савин, *Формирование Государственного архивного фонда СССР в 1920 – 1950-х годах*, „Советские архивы“ 1991, № 1, с. 44–54; В.А. Савин, *Объединенные ведомственные архивы в РФ (1960-е – первая половина 1990-х годов)*, „Отечественные архивы“ 1995, № 4, с. 17-27.

Межведомственные архивы зародились в нашей стране в 1920-е годы, уже в начале 1930-х годов ЦАУ СССР отказалось их поддерживать и на многие годы «заморозило» развитие этой формы промежуточного хранения документов. Возможно, острой необходимости в таких архивах в те годы и не было.

Создание объединенных архивов

Массовое создание объединенных архивов началось после перестройки работы государственных архивов по комплектованию и экспертизе ценности документов, происшедшей на рубеже 1950-1960-х годов. Важную роль в налаживании работы ведомственных архивов сыграло постановление Совета Министров СССР от 25 июля 1963 г. «О мерах по улучшению архивного дела в СССР»⁷. После его принятия министерства и ведомства стали больше уделять внимания обеспечению сохранности документов, приведению их в надлежащий порядок, в учреждениях активизировалось создание специальных архивов для концентрации материалов подведомственных организаций. Местные органы государственного управления в ряде случаев приняли решения о создании объединенных архивов. Одновременно Главархив СССР предпринял усилия для методического обеспечения организации деятельности объединенных архивов. Появились рекомендации по созданию объединенных архивов и их комплектованию, а также типовое положение об объединенном ведомственном архиве⁸. При создании этих архивов на первый план выходила забота о документах по личному составу, которые на месте хранились 75 лет. Поиски оптимальных форм организации их хранения в ряде областей России привели к созданию межведомственных архивов при райгорисполкомах⁹.

Новые формы хранения документов по личному составу

Уже в начале 1970-х годов стало очевидно, что для улучшения условий хранения и использования документов по личному составу необходимо создать новые формы хранения данной документации.

Ввиду многообразия ведомственной принадлежности организаций, их территориальной разобщенности, архивными управлениями союзных республик было признано наиболее целесообразным централизованное хранение и использование документов по личному составу по территориальному признаку. С середины 1970-х годов по инициативе архивных учреждений в ряде союзных республик стали создаваться межведомственные архивы за счет специальных (внебюджетных средств) для хранения и использования документов по личному составу учреждений, организаций районного звена.

⁷ Постановление Совета Министров СССР от 25 июля 1963 г. «О мерах по улучшению архивного дела в СССР», [in:] *Собрание Постановлений СССР 1963. № 3 (15). Ст. 159.*

⁸ В.А. Савин, *Объединенные ведомственные архивы в РФ (1960-е – первая половина 1990-х годов)*, „Отечественные архивы“ 1995, № 4, с. 17-27; *Рекомендации по созданию объединенных ведомственных архивов и комплектованию их документальными материалами. Типовое положение об объединенном ведомственном архиве*, Москва 1969.

⁹ В.А. Савин, *Объединенные ведомственные архивы в РФ (1960-е – первая половина 1990-х годов)*, „Отечественные архивы“ 1995, № 4, с. 17-27.

Во всех республиках межведомственные архивы по личному составу были созданы при поддержке Совета Министров союзных республик. Сложилась две формы централизованного хранения документов по личному составу за счет специальных средств в системе учреждений государственной архивной службы и в системе райисполкомов.

Положение о ГАФ СССР 1980 года¹⁰ установило предельный срок ведомственного хранения документов по личному составу, нотариальных контор, документов ЗАГС – 75 лет. Таким образом, с начала 1940-х годов практически все материалы по личному составу советского периода хранились в ведомствах.

К 1980 г. российские архивы накопили большой опыт централизованного хранения документов по личному составу на городском и районном уровнях. Главным в работе таких архивов был хозрасчетный принцип их существования, т.к. небольшие предприятия, учреждения, организации, не имевшие возможности создать собственные ведомственные архивы, могли перечислять средства за хранение своих документов. Основная масса архивных документов по личному составу продолжала храниться в ведомственных архивах организаций – источников комплектования государственных архивов¹¹. Все правовые и штатно-финансовые вопросы, связанные с организацией и работой межведомственных архивов, регламентировались распорядительными документами местных советских архивов. Решениями облисполкомов определялась сеть межведомственных архивов, их штатная численность, правовое положение. 12 июня 1981 г. Главархив СССР утвердил Примерное положение об объединенном архиве промышленного, производственного и научно – производственного объединения¹², согласно которому такой архив хранил документы управления (дирекции), головной организации, объединения, структурных единиц объединения, учреждений, организаций и предприятий, подчиненных объединению.

В 1983 г. в стране действовало около 680 таких архивов, в которых хранилось более 16 млн. дел.

Межведомственные архивы по личному составу стали действовать как самостоятельные учреждения с правами юридического лица. Они имели печать,

¹⁰ Положение о ГАФ СССР, утвержденное Постановлением СМ СССР от 04.04.1980 г. № 274, [in:] Собрание постановлений.1980, № 10. Ст. 71.

¹¹ А.Н. Артизов, *Документы по личному составу как исторический источник. Проблемы отбора, обеспечения сохранности и использования*, „Архивный вестник ЗНМС Центрального округа России“ вып. 6, Москва 2002, с. 232-239.

¹² Приказ Главархива СССР от 12.06.1981 г. «О примерном положении об объединенном архиве промышленного, производственного и научно-производственного объединения. Положение об объединенном архиве промышленного, производственного и научно-производственного объединения», [in:] Постановление Правительство РФ о признании не действующими на территории Российской Федерации актов РСФСР, СССР и их отдельных положений, а также документов, изданных органами центрального государственного управления РСФСР и СССР. Электронный ресурс: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base/> Дата обращения 26.01.2020 г.; Приложение N 1 к постановлению Правительства РФ: Перечень не действующих на территории российской федерации актов РСФСР и их отдельных положений, а также документов, изданных органами центрального государственного управления РСФСР, №784. По состоянию на 31.12.2019 г. // Электронный ресурс: <http://www.consultant.ru/> Дата обращения 26.01.2020 г.

счет в банке, смету. Правовой статус архивов был закреплен в типовых положениях о них, разработанных главархивами союзных республик¹³.

Межведомственные архивы, действовавшие за счет спецсредств, отчисляемых учреждениями, организациями за хранение и использование документов по личному составу, строили свои взаимоотношения с ними на договорной основе. Финансовые вопросы также регулировались распорядительными документами местных советских органов. Решениями исполкомов межведомственным архивам открывались счета спецсредств в городских и районных отделениях Госбанка СССР, утверждались планы, штатные расписания, сметы на содержание архивов и др.¹⁴. Архивы принимали документы на основе договоров, заключаемых с учреждениями, расположенными в зоне комплектования архивов. Это были, в основном, органы государственной власти и государственного управления, предприятия, учреждения разных отраслей народного хозяйства и социально-культурного строительства, как состоявшие на учете госархивов, так и не состоявшие. Форма договора и списки источников комплектования межведомственного архива утверждались решением райгорисполкома¹⁵.

Организация и деятельность межведомственных архивов документов по личному составу

Документы по личному составу поступали в межведомственные архивы от вышеуказанных учреждений и предприятий по описям, в упорядоченном состоянии через 3-5 лет после окончания их в дело производстве. В межведомственный архив также предоставлялась историческая справка, картотеки, другие справочники (если они имелись), позволявшие наиболее полно и в краткие сроки исполнять запросы социально-правового характера. Помимо документов по личному составу, подтверждавших трудовой стаж, заработную плату, образование, изменения в должностном положении граждан, межведомственные архивы принимали хозяйственные книги, документы нотариата, судебные дела, т.к. они использовались при подтверждении имущественных прав граждан.

В целях учета документов по личному составу в межведомственных архивах велись книги поступлений, списки фондов, листы фондов, описи – традиционные формы учета, применяемые и госархивами¹⁶.

Помимо хранения документов, исполнения социально-правовых запросов граждан, межведомственные архивы выполняли комплекс работ, аналогично проводимых в госархивах: проведение экспертизы ценности документов, научно-техническая обработка дел, разработка научно-справочного аппарата к документам по личному составу, контроль за состоянием документов в учреждениях, организация, предприятия.

Госархивы осуществляли организационно – методическое руководство и контроль за деятельностью межведомственных архивов по личному составу. Для

¹³ В.А. Еремченко, *Об опыте работы межведомственных архивов по личному составу*, „Советские архивы“ 1986, № 5, с. 33-40.

¹⁴ Там же, с. 36.

¹⁵ Там же, с. 37.

¹⁶ Там же, с. 37.

них разрабатывались нормативно-методические документы (типовые положения, формы отчетности, формуляры договоров с учреждениями, методические рекомендации по организации деятельности архивов).

Межведомственные архивы документов по личному составу способствовали сохранности и использованию документов в социально-правовых интересах граждан¹⁷. Создание межведомственных архивов документов по личному составу продолжилось до начала 1990-х годов.

Изменения в организации и деятельности межведомственных архивов в 1990-е годы.

В начале 1990-х гг. в РФ уже насчитывалось около 940 укрупненных ведомственных архивов, где было сосредоточено примерно 21 млн. дел. В этот период проблема сохранности и использования документов на ведомственном уровне встала с особой остротой из-за разрушения союзных структур управления. Огромные документальные комплексы часто оставались бесхозными. Поэтому Правительством РСФСР 14 ноября 1991 г. было издано распоряжение об обеспечении сохранности документов ликвидированных министерств и ведомств СССР¹⁸. Экономические реформы привели к тому, что взаимоотношения между министерствами, ведомствами, предприятиями, учреждениями резко изменились; появилось множество организаций негосударственного типа. Увеличилась угроза гибели документов, особенно документов по личному составу, которых накопилось в учреждениях – источниках комплектования государственных архивов свыше 70 млн. дел. По инициативе Роскомархива Правительство РФ 23 апреля 1992 г. издало Распоряжение «Об улучшении хранения и использования документов по личному составу», в котором рекомендовало органам исполнительной власти рассматривать в необходимых случаях вопросы создания архивов для хранения и использования документов по личному составу и выделения соответствующих помещений, штатной численности и фонда труда работников. С этого времени внимание государственной архивной службы страны в части создания объединенных архивов было сосредоточено на одной их разновидностей – межведомственных архивах документов организаций районного, городского уровня, которые теперь называются архивами документов по личному составу¹⁹. Это Распоряжение также определило меры по обеспечению сохранности документов по личному составу при ликвидации организаций и предприятий²⁰. Было установлено, что ликвидированные организации независимо от формы собственности должны

¹⁷ Там же, с. 38.

¹⁸ В.А. Савин, *Объединенные ведомственные архивы в РФ (1960-е – первая половина 1990-х годов)*, „Отечественные архивы“ 1995, № 4, с. 17-27; Распоряжение Правительства РСФСР от 14 ноября 1991 г. № 8-р «Об обеспечении сохранности документов Архивного Фонда РСФСР». Документ опубликован не был. Электронный ресурс: <http://www.consultant.ru/> Дата обращения 29.07.2019.

¹⁹ В.А. Савин, *Объединенные ведомственные архивы в РФ (1960-е – первая половина 1990-х годов)*, „Отечественные архивы“ 1995, № 4, с. 17-27; Распоряжение Правительства РФ от 23.04.1992 № 781-р «Об улучшении хранения и использования документов по личному составу» // Российские вести, № 11, 1992.

²⁰ Распоряжение Правительства РФ от 23.04.1992 № 781-р «Об улучшении хранения и использования документов по личному составу» // Российские вести, № 11, 1992.

передавать документы по личному составу правопреемнику или, при его отсутствии, вышестоящей по подчинению организации, а в случае отсутствия таковых – архивным учреждениям. В результате, на основе этого Распоряжения были созданы архивы документов по личному составу на бюджетной основе, которые впоследствии вошли в сеть архивных учреждений субъектов РФ²¹. В организационном плане органам исполнительной власти было рекомендовано – в необходимых случаях создавать специализированные архивы для хранения и использования документов по личному составу²².

В начале 1990-х годов работа с этим документами строилась в соответствии с Распоряжениями Правительства РСФСР, согласно которым ликвидированные предприятия, организации, колхозы и совхозы, стали передавать на хранение правопреемнику или, при его отсутствии, вышестоящему по подчиненности органу документы по личному составу в порядке, предусмотренном основными правилами работы ведомственных архивов. Учреждения государственной архивной службы должны были осуществить меры по обеспечению сохранности документов по личному составу этих организаций, поэтому стали создаваться архивы документов по личному составу²³.

В «Примерном положении о районном (городском) архиве документов по личному составу»²⁴ было зафиксировано, что эти архивы содержатся за счет бюджета местного органа исполнительной власти, а также средств, получаемых по договорам от учреждений за хранение, использование документов²⁵. В своей работе архивы документов по личному составу должны были руководствоваться законодательными и нормативными документами, в частности распорядительными документами Росархива, местных органов управления архивным делом²⁶.

С 1992 г. начался процесс ликвидации и реорганизации ряда предприятий и организаций, в том числе без правопреемников. В начале 1990-х годов встал

²¹ В.А. Савин, *Объединенные ведомственные архивы в РФ (1960-е – первая половина 1990-х годов)*, «Отечественные архивы» 1995, № 4, с. 17-27; Распоряжение Правительства РФ от 23.04.1992 № 781-р «Об улучшении хранения и использования документов по личному составу» // Российские вести, № 11, 1992.

²² Распоряжение Правительства РФ от 23.04.1992 №781-р «Об улучшении хранения и использования документов по личному составу» // Российские вести, № 11, 1992.

²³ Распоряжение Правительства РСФСР от 14.11.1991 г. № 8-р «Об обеспечении сохранности документов ликвидированных министерств и ведомств СССР» // Собрание законодательных и нормативно-правовых актов об архивном деле. М., 2002. С. 206; Распоряжение Правительства РФ от 23.04.1992 г. № 781-р, [in:] Собрание законодательных и нормативно-правовых актов об архивном деле, Москва 2002. С. 207. См. также: В.И. Волкова, И.А.Дегтярева, З.П. Иноземцева и др., *Биографическая и генеалогическая информация в государственных архивах РФ 1917-1991 гг.*, Москва 2010.

²⁴ Примерное положение о районном (городском) архиве документов по личному составу, утверждено 21 сентября 1992 г. Роскомархивом. // Электронный ресурс: <http://www.consultant.ru/cgi?req=doc&base>. Дата обращения 29.07.2019.

²⁵ В.А. Савин, *Объединенные ведомственные архивы в РФ (1960-е – первая половина 1990-х годов)*, «Отечественные архивы» 1995, № 4, с. 17-27.

²⁶ *Типовое положение о районном (городском) архиве документов по личному составу*, Москва 1992; *Методические рекомендации по организации работы районных (городских) архивов документов по личному составу*, под ред. В.А. Еремченко, Москва 1995.

вопрос о сохранности документов по личному составу организаций союзного значения, ибо принять такой объем документации государственные архивы физически были не в состоянии. Так, например, в архиве Министерства экономики и прогнозирования РФ на хранении оказалось более 15 тысяч дел по личному составу Госплана СССР с 1940 года. В архиве Центробанка РФ находилось свыше 37 тысяч дел по личному составу Госбанка СССР с 1941 года, тогда как в архиве Госкомстата РФ имелось 30 тысяч дел сотрудников Центрального статистического управления и Госкомстата СССР с 1935 года. В архивах ассоциаций, акционерных обществ, корпораций и т.п. организаций, созданных вместо государственных органов, оставалось более 150 тысяч дел по личному составу бывших союзных отраслевых министерств и ведомств. Например, около 20 тысяч дел по личному составу бывшего Министерства лесной промышленности СССР находилось в архиве российской корпорации «Российские лесопромышленники», 13 тысяч дел Министерства угольной промышленности СССР с 1958 г. в архиве корпорации «Русский уголь», около 40 тысяч дел по личному составу Госнаба СССР в архиве акционерного общества «Росконтракт»²⁷.

В период с 1994 по 2005 годы государственные архивы РФ, а также муниципальные архивы осуществляли прием документов от этих организаций. При этом документы принимались как от организаций, являющихся источниками комплектования, так и от организаций, не являющихся таковыми (от последних в основном велся прием документов по личному составу). Эта ситуация объясняется тем, что необходимо было обеспечить сохранность документов по личному составу, хранящихся в ведомственных архивах за время существования СССР (вплоть до начала 90-х годов) и оказавшихся под угрозой закрытия, обеспечить сохранность документов по личному составу ликвидированных, реорганизованных, приватизированных организаций и предприятий²⁸.

Федеральный Закон № 125 «Об архивном деле в РФ» от 22.10.2004 г. закрепил порядок передачи документов по личному составу ликвидированных организаций в государственные и муниципальные архивы. В настоящее время в стране действует 34 государственных и 244 муниципальных архивов по личному составу.

В 1992 - 2005 гг. в федеральные государственные и муниципальные архивы было принято на хранение более 15 миллионов дел по личному составу, необходимых для обеспечения конституционных прав граждан России. По данным 2006 г. в организациях - источниках комплектования государственных архивов страны находилось свыше 100 миллионов дел по личному составу²⁹.

Но и ранее в стране существовала целая сеть объединенных межведомственных архивов документов по личному составу, в которые поступали документы от организаций, в первую очередь, не являющихся источниками

²⁷ Е.М. Бурова, *Особенности комплектования архивов документами персонального характера*, „Делопроизводство“ 2007, № 2, с. 93-98. Начало см. Делопроизводство № 2007, №1. С. 82-89.

²⁸ Т.А. Мещерина, *Комплектование государственных архивов как проблема сохранения исторической памяти в условиях экономических и социальных преобразований*, „Новая и новейшая история“ 2006, № 5, с. 13-19.

²⁹ *Общественные слушания «Современные проблемы сохранения, комплектования и использования АФ РФ»*, „Отечественные архивы“ № 6, 2006, с.3-16. Доклад В.П. Козлова.

комплектования государственных архивов (колхозов, магазинов, строительных участков, типографий, баз, кладбищ, общежитий и т.д.). Позднее в них стали поступать и документы от организаций негосударственной формы собственности. Частные организации должны были оплачивать хранение своих документов в таких межведомственных архивах, но, как только заканчивались финансовые средства, можно было только гадать о дальнейшей судьбе документов в таких организациях.

Правительство предпринимало и другие шаги. В частности, Распоряжением Правительства РФ от 21.03.1994 г. № 358-Р³⁰ было рекомендовано вновь образовавшимся предприятиям (коммерческим и некоммерческим) – включать в учредительные документы положения о сохранности документации по личному составу, в случае ликвидации безправопреемника или реорганизации, – передавать их на хранение в государственный, муниципальный или специализированный архив документов по личному составу. В данном Распоряжении был оформлен правовой механизм, устанавливающий ответственность организации за создание и сохранность документов и обязательства государства принять на долговременное (а отдельные комплексы и на постоянное) хранение эти социально значимые материалы. Соответственно, согласно Распоряжению, органы, осуществляющие государственную регистрацию, должны были контролировать деятельность организаций в данном вопросе. В том же распоряжении Правительства впервые была поставлена задача создания федерального центра хранения документов по личному составу, т.к. в результате массовой ликвидации и реорганизации союзных и российских министерств и ведомств под угрозой гибели оказались теперь и документы по личному составу этих учреждений. В настоящее время в стране создана сеть государственных и муниципальных архивов по личному составу. Государственные архивы по личному составу существуют практически во всех республиках и областях нашей страны.

Подводя итоги, можно сказать, что история создания укрупненных промежуточных архивов (объединенных архивов) показывает, что их появление как формы ведомственного хранения документов связано с объективными потребностями общества в сохранении и использовании архивных документов до поступления их на «вечное» хранение. Многолетняя практика показала возможность существования целого ряда промежуточных архивохранилищ в российских условиях. С изменением социально-экономической действительности на первый план выходили различные виды объединенных архивов.

Экономические и социально – политические перемены, происходившие в стране в 1960–1980-е годы, привели в 1970 – е годы к расширению сети объединенных архивов, в том числе межведомственных. В эти годы были заложены основы правовой базы создания и деятельности объединенных межведомственных архивов документов по личному составу при райгорисполкомах. С начала 1990-х

³⁰ Распоряжение Правительства РФ от 21.03.1994 № 358-Р «Об обеспечении сохранности документов по личному составу», [in:] Собрание актов Президента и Правительства РФ, 28.03.1994, № 13, ст. 1048.

годов в процессе реформирования экономики и государства сохранились только межведомственные архивы регионального и муниципального уровней, и в первой половине 1990-х годов заняли доминирующее положение, что было обусловлено вышедшей на первый план объективной потребностью в сохранении документов по личному составу, для чего и создавались такие архивы³¹.

Приоритетным направлением в работе архивов в настоящее время является: обеспечение сохранности документов ликвидированных организаций и фактически приостановивших свою деятельность при их юридическом существовании, исполнение запросов социально-правового характера. В ближайшей перспективе главной социальной функцией архивных учреждений станет обеспечение социальных прав граждан. Соответственно, не утратит свою остроту и проблема хранения документов по личному составу. Все это предъявляет и более высокие требования к материально-техническому, нормативному, организационно-методическому и кадровому обеспечению работы архива.

REFERENCES - BIBLIOGRAFIA - БИБЛИОГРАФИЯ

Sources:

Postanovlenie Soveta Ministrov SSSR ot 25 iyulya 1963 g. «O merakh po uluchsheniyu arkhivnogo dela v SSSR» // SP SSSR 1963. № 3 (15). St. 159.

Rekomendatsii po sozdaniyu obyedinennykh vedomstvennykh arkhivov i komplektovaniyu ikh dokumental'nymi materialami. Tipovoe polozhenie ob obyedinennom vedomstvennom arkhive. M., 1969.

Polozhenie o GAF SSSR, utverzhdennoe Postanovleniem SM SSSR ot 04.04.1980 g. № 274 // Sobranie postanovleny.1980, № 10. St. 71.

Prikaz Glavarkhiva SSSR ot 12.06.1981 g. «O primernom polozhenii ob obyedinennom arkhive promyshlennogo, proizvodstvennogo i nauchno-proizvodstvennogo obyedineniya. // Elektronny resurs: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base/> Data obrashcheniya 26.01.2020 g. Prilozhenie № 1 k postanovleniyu Pravitel'stva RF Perechen' ne deystvuyushchikh na territorii Rossiyskoy Federatsii aktov RSFSR i ikh otdel'nykh polozheny, a takzhe dokumentov, izdannykh organami tsentral'nogo gosudarstvennogo upravleniya RSFSR, № 784. Po sostoyaniyu na 31.12.2019 g. // Elektronny resurs: <http://www.consultant.ru/> Data obrashcheniya 26.01.2020 g.

Rasporyazhenie Pravitel'stva RSFSR ot 14.11.1991 g. № 8-r «Ob obespechenii sokhrannosti dokumentov likvidirovannykh ministerstv i vedomstv SSSR» // Sobranie zakonodatel'nykh i normativno-pravovykh aktov ob arkhivnom dele. M., 2002. S. 206; Elektronny resurs: <http://www.consultant.ru/> Data obrashcheniya 29.07.2019.

Tipovoe polozhenie o rayonnom (gorodskom) arkhive dokumentov po lichnomu sostavu. M., 1992.

Primernoe polozhenie o rayonnom (gorodskom) arkhive dokumentov po lichnomu sostavu, utverzhdeno 21 sentyabrya 1992 g. Roskomarkhivom. // Elektronny resurs: <http://www.consultant.rucgi?req=doc&base.> Data obrashcheniya 29.07.2019.

Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 23.04.1992 № 781-r «Ob uluchshenii khraneniya i ispol'zovaniya dokumentov po lichnomu sostavu» // Rossiyskie vesti, № 11, 1992; Sobra-

³¹ В.А. Савин, *Объединенные ведомственные архивы в РФ (1960-е – первая половина 1990-х годов)*, „Отечественные архивы“ 1995, № 4, с. 17-27.

nie zakonodatel'nykh i normativno-pravovykh aktov ob arkhivnom dele. M., 2002. S. 207. Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 21.03.1994 № 358-R «Ob obespechenii sokhrannosti dokumentov po lichnomu sostavu» // Sobranie aktov Prezidenta i Pravitel'stva RF, 28.03.1994, № 13, st. 1048.

Metodicheskie rekomendatsii po organizatsii raboty rayonnykh (gorodskikh) arkhivov dokumentov po lichnomu sostavu. Pod red. V.A. Eremchenko. M., 1995.

Rekomendatsii po sozdaniyu obyedinennykh vedomstvennykh arkhivov i komplektovaniyu ikh dokumental'nymi materialami. Tipovoe polozhenie ob obyedinennom vedomstvennom arkhive. M., 1969.

Постановление Совета Министров СССР от 25 июля 1963 г. «О мерах по улучшению архивного дела в СССР» // СП СССР 1963. № 3 (15). Ст. 159.

Studies:

A.N. Artizov, Dokumenty po lichnomu sostavu kak istorichesky istochnik. Problemy otbora, obespecheniya sokhrannosti i ispol'zovaniya, „Arkhivny vestnik ZNMS Tsentral'nogo okruga Rossii“, vyp. 6, Moskva 2002, s. 232-239.

E.M. Burova, Osobennosti komplektovaniya arkhivov dokumentami personal'nogo kharaktera, „Deloproizvodstvo“ 2007, №1, s. 82-89; № 2, s. 93-98.

I.V. Volkova, Problemy formirovaniya i ispol'zovaniya arkhivnykh dokumentov o zhiznedeyatel'nosti cheloveka v sovetskom gosudarstve, [in:] Arkhivovedenie i istochnikovedenie otechestvennoy istorii. Problemy vzaimodeystviya na sovremenном ètape. Doklady i soobshcheniya na shestoy Vserossiyskoy nauchnoy konferentsii 16.-17.06. 2009, Moskva 2009, s. 359-365.

I.V. Volkova, I.A. Degtyareva, Inozemtseva Z.P. i dr. Biograficheskaya i genealogicheskaya informatsiya v gosudarstvennykh arkhivakh RF 1917-1991 gg., Moskva 2010.

A.V. Elpatyevsky, O dokumental'nykh istochnikakh sovremennykh istoriko-biograficheskikh i genealogicheskikh issledovaniy, „Arkheografichesky ezhegodnik“ za 1971 god, Moskva 1972, s. 72-88.

V.A. Eremchenko, Ob opyte raboty mezhvedomstvennykh arkhivov po lichnomu sostavu, „Sovetskie arkhivy“ 1986, № 5, s. 33-40.

L.P. Ivanova, Problemy organizatsii raboty s dokumentami po lichnomu sostavu likvidirovannykh organizatsy, „Arkhivny vestnik zonal'nogo nauchno-metodicheskogo soвета Tsentral'nogo rayona Rossii“, vyp. 5, Moskva 2001, s. 11-13.

T.A. Meshcherina, Komplektovanie gosudarstvennykh arkhivov kak problema sokhraneniya istoricheskoy pamyati v usloviyakh èkonomicheskikh i sotsial'nykh preobrazovaniy, „Novaya i noveyshaya istoriya“ 2006, № 5, s. 13-19.

Obshchestvennye slushaniya «Sovremennyye problemy sokhraneniya, komplektovaniya i ispol'zovaniya AF RF», „Otechestvennye arkhivy“ № 6, 2006, s. 3-16.

V.A. Savin, Obyedinennyye vedomstvennyye i mezhvedomstvennyye arkhivy v RSFSR (istoriya, sovremennoe sostoyanie, perspektivy razvitiya). Avtoreferat dissertatsii na soiskanie uchenoy stepeni kandidata istoricheskikh nauk, Moskva 1984.

V. A. Savin, Obyedinennyye vedomstvennyye arkhivy v RSFSR (1920-e – konets 1950-kh godov), „Sovetskie arkhivy“ 1984, № 1, s. 21 – 27.

V.A. Savin, Formirovanie Gosudarstvennogo arkhivnogo fonda SSSR v 1920 – 1950-kh godakh, „Sovetskie arkhivy“ 1991, № 1, s. 44 – 54.

V.A. Savin, Obyedinennyye vedomstvennyye arkhivy v RF (1960-e – pervaya polovina 1990-kh godov), „Otechestvennye arkhivy“ 1995, № 4, s. 17-27.

Источники:

Рекомендации по созданию объединенных ведомственных архивов и комплектованию их документальными материалами. Типовое положение об объединенном ведомственном архиве. М., 1969.

Положение о ГАФ СССР, утвержденное Постановлением СМ СССР от 04.04.1980 г. № 274 // Собрание постановлений. 1980, № 10. Ст. 71.

Приказ Главархива СССР от 12.06.1981 г. «О примерном положении об объединенном архиве промышленного, производственного и научно-производственного объединения. // Электронный ресурс: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base/> Дата обращения 26.01.2020 г. Приложение № 1 к постановлению Правительства РФ Перечень не действующих на территории Российской Федерации актов РСФСР и их отдельных положений, а также документов, изданных органами центрального государственного управления РСФСР, № 784. По состоянию на 31.12.2019 г. // Электронный ресурс: <http://www.consultant.ru/> Дата обращения 26.01.2020 г.

Распоряжение Правительства РСФСР от 14.11.1991 г. № 8-р «Об обеспечении сохранности документов ликвидированных министерств и ведомств СССР» // Собрание законодательных и нормативно-правовых актов об архивном деле. М., 2002. С. 206; Электронный ресурс: <http://www.consultant.ru/> Дата обращения 29.07.2019.

Типовое положение о районном (городском) архиве документов по личному составу. М., 1992.

Примерное положение о районном (городском) архиве документов по личному составу, утверждено 21 сентября 1992 г. Роскомархивом. // Электронный ресурс: <http://www.consultant.rucgi?req=doc&base/> Дата обращения 29.07.2019.

Распоряжение Правительства РФ от 23.04.1992 № 781-р «Об улучшении хранения и использования документов по личному составу» // Российские вести, № 11, 1992; Собрание законодательных и нормативно-правовых актов об архивном деле. М., 2002. С. 207.

Распоряжение Правительства РФ от 21.03.1994 № 358-Р «Об обеспечении сохранности документов по личному составу» // Собрание актов Президента и Правительства РФ, 28.03.1994, № 13, ст. 1048.

Нормативно-методическая литература.

Методические рекомендации по организации работы районных (городских) архивов документов по личному составу. Под ред. В.А. Еремченко. М., 1995.

Рекомендации по созданию объединенных ведомственных архивов и комплектованию их документальными материалами. Типовое положение об объединенном ведомственном архиве. М., 1969.

Литература:

А.Н. Артизов, *Документы по личному составу как исторический источник. Проблемы отбора, обеспечения сохранности и использования*, „Архивный вестник ЗНМС Центрального округа России“, вып. 6, Москва 2002, с. 232-239.

Е.М. Бурова, *Особенности комплектования архивов документами персонального характера*, „Делопроизводство“ 2007, №1, с. 82-89; № 2, с. 93-98.

И.В. Волкова, *Проблемы формирования и использования архивных документов о жизнедеятельности человека в советском государстве*, [in:] *Архивоведение и источниковедение отечественной истории. Проблемы взаимодействия на современном этапе. Доклады и сообщения на шестой Всероссийской научной конференции* 16.-17.06. 2009, Москва 2009, с. 359-365.

И.В. Волкова, И.А. Дегтярева, *Иноземцева З.П. и др. Биографическая и генеалогическая информация в государственных архивах РФ 1917-1991 гг.*, Москва 2010.

А.В. Елпатьевский, *О документальных источниках современных историко-биографических и генеалогических исследований*, „Археографический ежегодник“ за 1971 год, Москва 1972, с. 72-88.

В.А. Еремченко, *Об опыте работы межведомственных архивов по личному составу*, „Советские архивы“ 1986, № 5, с. 33-40.

Л.П. Иванова, *Проблемы организации работы с документами по личному составу ликвидированных организаций*, „Архивный вестник зонального научно-методического совета Центрального района России“, вып. 5, Москва 2001, с. 11-13.

Т.А. Мещерина, *Комплектование государственных архивов как проблема сохранения исторической памяти в условиях экономических и социальных преобразований*, „Новая и новейшая история“ 2006, № 5, с. 13-19.

Общественные слушания «Современные проблемы сохранения, комплектования и использования АФ РФ», „Отечественные архивы“ № 6, 2006, с. 3-16.

В.А. Савин, *Объединенные ведомственные и межведомственные архивы в РСФСР (история, современное состояние, перспективы развития)*. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата исторических наук, Москва 1984.

В. А. Савин, *Объединенные ведомственные архивы в РСФСР (1920-е – конец 1950-х годов)*, „Советские архивы“ 1984, № 1, с. 21 – 27.

В.А. Савин, *Формирование Государственного архивного фонда СССР в 1920 – 1950-х годах*, „Советские архивы“ 1991, № 1, с. 44 – 54.

В.А. Савин, *Объединенные ведомственные архивы в РФ (1960-е – первая половина 1990-х годов)*, „Отечественные архивы“ 1995, № 4, с. 17-27.

