

Вадим АНТОШКИН\*

# Социально-экономические условия моделирования безопасности Украины на региональном уровне

---

## Введение

Центр тяжести в реализации социально-экономической политики сегодня сместился в регионы, через которые осуществляется управление всей страной, в регионах находит воплощение государственная стратегия развития страны. Передача значительной части прав и соответствующей им доли ответственности на региональный уровень идет в русле объективных тенденций развития самоуправления и вместе с тем накладывает новые обязательства на региональную политику, особенно в части обеспечения экономической безопасности.

Для Украины политика экономической безопасности в контексте регионального развития до конца 1990-х гг. была политикой выравнивания уровня индустриализации регионов, то есть государственной модернизации. Исторические традиции России в территориальном развитии связаны с приоритетами стратегического характера. При этом основная цель заключалась в осуществлении экономического освоения регионов. До начала 90-х годов прошлого века такая государственная политика в сфере экономической безопасности себя фактически исчерпала: технологически – индустриализация в мире перестала рассматриваться как путь магистрального развития; инфраструктурно – транспортные, энергетические и другие инфраструктуры оказались неэффективными в качестве «каркаса», что удерживает социальную жизнь на территории административно – так сложилось, что административное деление страны в большей степени отражает старую, уже малоэффективную политику государственной модернизации регионов; при этом последние начинают формироваться на новых началах, то есть экстерриториально, на основе новых инфраструктур и т.п.; стратегически – у государства практически отсутствуют планы нового освоения страны, большинство программ

---

\* Вадим Антошкин, к.э.н., Бердянский университет менеджмента и бизнеса, ул. Свободы, 117, г. Бердянск, Запорожская обл., Украина

регионального развития фрагментарные по своей сути и не отражают концепции экономической безопасности; демографически – уровень и качество человеческого капитала не в полной мере обеспечивают реализацию понятия экономической безопасности и не позволяют успешно реализовывать программы развития страны в целом и ее отдельных регионов, в частности.

Конкретная институциональная модель, избираемая для разработки и реализации региональной политики, зависит от множества факторов. Даже развитые страны сильно различаются и по остроте региональных проблем, и по уровню территориальных диспропорций и политической культуры с ее отношением к «допустимым неравенствам» территорий, и по методам государственного вмешательства в региональные процессы. В унитарных государствах (например, в Греции, Португалии, Италии) региональная политика является институционально обособленным направлением деятельности центральных органов власти. В федеративных государствах (США, Франция, Германия, Австрия, Бельгия и т.д.) значительные права в области общегосударственной региональной политики имеют субъекты Федерации. При этом «баланс сил» определяется реальным типом федеративных отношений (состязательный федерализм, расширенный федерализм, федерализм автономий, функциональный федерализм и т.д.) [1].

В условиях развития рыночной экономики и многообразия форм собственности основным объектом хозяйственного регулирования в сфере обеспечения экономической безопасности выступает регион. Именно это звено имеет все признаки системы, в первую очередь свойством целостности и является объектом регулирования. Как хозяйственная система, регион представляет собой часть территории, на которой развивается система связей и зависимостей между предприятиями и организациями. Соответственно региональное управление выступает проводником общероссийских экономических интересов с учетом, разумеется, специфики региона. Это не исключает особых аспектов управления, позволяет избежать жесткой централизации и бюрократизации хозяйственной жизни. Эффективность управления тем выше, чем свободнее в рамках единого экономического механизма субъект хозяйствования может распоряжаться своими ресурсами. Самостоятельность регионов в управлении, формировании и использовании бюджета, проведении экономической политики и осуществлении стратегии экономической безопасности опирается на ресурсную базу. В условиях перестройки и децентрализации отечественной экономики особенно актуальными и значимыми как с теоретической, так и с практической точки зрения становятся проблемы совершенствования оптимизации управления ресурсным потенциалом с целью ускорения социально-экономического развития регионов в процессе расширенного воспроизводства. Теоре-

тическим и практическим проблемам моделирования экономической безопасности уделено достаточно много внимания. В отечественной и зарубежной экономической науке сложились различные направления исследований, проводятся дискуссии о современном механизме моделирования экономической безопасности, как на уровне страны, так и на уровне региона, особенностях украинского подхода к моделированию экономической безопасности. Активно изучается отечественный и зарубежный опыт. Общетеоретические методологические и научно-практические исследования по экономической безопасности представлены в публикациях такими учеными как З. Варналий, О. Власюк, В. Геец, В. Горбулин, Я. Жалило, А. Качинский, В. Предборский и рядом других ученых и практиков, отдельно нужно отметить вклад таких исследователей как И. Бинько, В. Мунтиян, Г. Пастернак-Таранущенко и В. Шлемко, труды которых фактически положили начало изучению указанного комплекса вопросов за время независимости Украины [2].

Анализ исследований, проведенных этими авторами, показывает, что существует множество подходов к постановке проблемы обеспечения экономической безопасности, которые нуждаются в систематизации, изучении их теоретической и практической значимости и в дальнейшем развитии. Среди западных ученых, занимающихся проблемами экономической безопасности, необходимо выделить Г. Гудленда, Х.И. Дели, Г. Кэлленберга, В. Кейбла.

Однако, обзор научных публикаций по данной проблематике, представленных в периодической печати и монографической литературе, показал, что, несмотря на несомненную актуальность проблемы, теоретические, методологические и методические аспекты обеспечения экономической безопасности региона и предприятия, изучены достаточно полно. Отсутствие комплексной модели обеспечения экономической безопасности региона в контексте его ресурсного обеспечения, которая базируется на единстве научной концепции методологического подхода и механизмов практической реализации, во многом способствует снижению уровня экономической безопасности региона, предприятия и экономической безопасности Украины в целом. Таким образом, анализ степени разработанности проблемы позволяет утверждать, что в настоящее время экономической наукой недостаточно исследована проблема экономической безопасности, что объясняется недостаточно эффективным использованием системного подхода и отсутствием комплексного решения проблемы создания системы обеспечения экономической безопасности региона. Современное развитие теории региональной экономики осуществляется по четырем направлениям: 1) новые парадигмы и концепции региона; 2) размещение деятельности; 3) пространственная организация экономики; 4) межрегиональные экономические взаимодействия. Однако большинство зарубежных эконо-

номистов исследовали вопросы развития регионов в условиях рыночной экономики, а изданные в советский период труды отечественных ученых отражали подходы административно-командной системы к управлению региональной экономикой. Кроме того, и сама региональная экономика активно развивается, в ней появляются новые тенденции и перспективные направления исследований. Поэтому многие подходов отечественных и зарубежных специалистов уже не отвечают современным экономическим условиям.

В результате анализа зарубежного и отечественного опыта обеспечения экономической безопасности на уровне региона определено, что структурные изменения мировой экономики сопровождаются территориальной концентрацией экономической деятельности на региональном уровне и образованием так называемых кластеров. В условиях конкурентной экономики они становятся ключевыми рычагами и способствуют экономическому росту и повышению конкурентоспособности региона как внутри страны, так и за ее пределами. Эта тенденция заслуживает особого внимания при разработке методологии стратегического развития экономики региона и его экономической безопасности.

Современная экономическая наука рассматривает несколько концептуальных моделей обеспечения экономической безопасности как национальных, так и региональных систем хозяйствования. В частности, достаточно известная концепция экономической безопасности, основанная на идеях и положениях структурной жесткости экономической системы, ее управляемости, высокого уровня защищенности от внешних вызовов и угроз. Главным условием экономической безопасности рассматриваются ресурсы, мощности, стабильность, управляемость. На основе подобных концептуальных положений выстраивалась и иерархическая система экономической безопасности бывшего СССР, других стран социалистического лагеря. Они реализуются и сегодня в экономических системах ряда стран, прежде всего Китая, в большинстве крупных как частных, так и государственных экономических корпораций, отраслевых и региональных экономических системах. Однако большинство исследователей ставят под сомнение концептуальную реалистичность подобных положений, особенно если их рассматривать в контексте открытой рыночной конкуренции и ресурсов экономического риска. Соблюдение подобных методологических, мировоззренческих установок часто способствует подмене понятия «экономическая безопасность» понятием «экономическая стабильность». Экономическая стабильность является безусловно базовым признаком экономической безопасности, однако не единственной. В широком временном контексте экономическая безопасность органически соединена с динамизмом развития, с инновационными процессами, с элементами допустимого риска [3].

Для рыночной системы хозяйствования в основу обеспечения экономической безопасности хозяйствующих субъектов заложены идеи структурной, функциональной вариативности и как способа обеспечения конкурентоспособности в пространстве финансового, трудового, товарного и прочего рыночного хаоса. Вариативность инвестирования, взаимодействия с партнерами при изменении рыночной конъюнктуры и вызовы экономических, социальных, политических субъектов позволяют, согласно идеям сторонников подобных концептуальных положений, используя эффект наложения индивидуализированных, инновационных, рискованных действий и их результирующей составляющей, находиться постоянно в пространстве суммарной благоприятной рыночной конъюнктуры, обеспечивая таким образом ускоренный оборот капитала, ресурсов труда, сверхприбыль и достаточно высокий потенциал экономической безопасности. Экономическая безопасность рассматривается в этом контексте как рационально обоснованное диалектическое единство инновационных, рискованных экономических действий в одних сегментах рыночных отношений и методов стабильного, технологизированного, прибыльного хозяйствования. Как правило, подобные концепции обеспечения экономической безопасности реализуются в системах хозяйствования, имеют избыточные или недостаточные ресурсы для комплексной самореализации своих потребностей, интересов, жизненных установок. В свою очередь, примером деятельности в условиях дефицита основных ресурсов являются модели наращивания потенциала экономической безопасности, они использовались Германией и Японией в послевоенный период в начале 50-х годов XX ст. В мире существуют качественно различные системы и модели национальной безопасности: американская – ориентирована на сочетание внешней и внутренней безопасности, которую используют образец большинство государств; японский – с акцентом на внутреннюю социальную безопасность; китайская, которая является наиболее концентрированным выражением систем безопасности государств, осуществляющих строительство социалистического общества; системы, присущие государствам, которые недавно обрели независимость, а также осуществляют коренную переориентацию своего развития [4].

Современные США, Великобритания, Германия формируют свои стратегии экономической безопасности на избыточных, прежде всего финансовых ресурсах, что позволяет без ущерба экономическим интересам и экономической безопасности выделять зоны хозяйствования с повышенным уровнем экономического риска, обеспечивая условия для стратегического, перспективного самодостаточности и конкурентоспособности. Для стран с рыночной, до недавнего времени с переходной экономикой, которые находятся в зоне системного кризиса (Украина, Российская Федерация и другие), наиболее оптимальная модель обеспечения

экономической безопасности базируется на творческом объединении ресурсов стабильности, управляемости и дозированного экономического риска в тех сферах хозяйствования, где возможно получить максимальную социально-экономическую текущую эффективность, а также создать благоприятные условия для перспективных инновационных проектов. Реализация такой модели экономической безопасности предполагает рациональное использование точечных технологий хозяйствования, ориентированных на максимальную результативность в минимально сжатые сроки. Экономия времени становится базовым условием в хозяйственной успешности и экономической безопасности.

Для руководителей любой системы, заботы о ее безопасности, являются главной обязанностью, потому что в случае ее распада управлять будет нечем. Внимательно следить нужно не только за процессами, которые происходят в окружающей среде, которые могут принести непоправимые последствия, но и не меньшее внимание необходимо уделять анализу собственно самой системы. Обязательным является оперативная оценка качества работы, постоянная проверка достоверности входной информации, надежности всех элементов системы. Любое предприятие, имея свои локальные и государственные цели развития, выполняет функции обеспечения отношений потребителей его услуг или продукции.

Экономическая безопасность – это характеристика, которая строится на взаимоотношениях системы и среды как внешнего, так и внутреннего. Экономическая безопасность предприятия должна оцениваться с учетом условий, ограничений и критериев всех основных участников его производственно-экономической деятельности, а именно: государства, предприятий-конкурентов, потребителей. К основным факторам, оказывающим влияние на развитие предприятия, относятся:

- государственная экономическая политика;
- налоговые поступления в бюджет;
- обеспечение финансово-экономической деятельности предприятия и потребителей.

Существенные взаимосвязи этих факторов, переплетение локальных и государственных экономических интересов затрудняют процесс принятия решений и требуют непрерывного согласования направлений развития предприятия, серьезно влияют на оперативность, качество и экономическую безопасность решений. К основным источникам влияния на безопасность предприятия, работающего в условиях риска, можно отнести:

- вероятную сущность социально-экономических и технологических процессов;
- столкновение противоположных интересов;

- существование неопределенностей, связанных с неполнотой и недостоверностью информации, ее постоянной сменой.

Поэтому постоянно возникает вопрос о правильной организации и учете факторов, которые приносят нестабильность и представляют угрозу безопасности предприятия. В результате необходимо создание такой модели системы экономической безопасности вариантов развития предприятия, которая бы обеспечивала:

- проведение многовариантных расчетов;
- формирование совокупности экономических показателей, отражающих реакцию предприятия на изменение тех или иных параметров развития;
- моделирование различных схем финансирования вариантов развития.

В основе анализа, который наиболее соответствует указанным требованиям, лежат принципы имитационного моделирования, т.е. создание экономико-математической модели экономической безопасности, которая будет описывать структуру, источники возникновения финансовых потоков в виде программного обеспечения ЭВМ, а потом уже создание на ее основе информационной системы для проведения компьютерных экспериментов с целью получения необходимых показателей экономической безопасности [5].

Основными задачами анализа системы являются: выявление существенных факторов влияния на экономическую безопасность предприятия, определение группы факторов, позволяющих управлять функционированием экономической системы достаточно точно, а также определения рейтинга факторов по интенсивности их влияния на процесс или явление. Эти задачи необходимо решать на основе детерминированных или стохастических методов анализа.

Разработан комплекс взаимосвязанных моделей и методы их реализации и, как результат, создания информационной системы является эффективным средством комплексного анализа экономической безопасности предприятия.

Важным этапом обеспечения экономической безопасности предприятия является составление ее концепции. Концепция определяется как система взглядов, идей, целевых установок, пронизанных единым, определяющим замыслом, основной мыслью, что содержит постановку и пути решения выявленных проблем.

Концепция экономической безопасности предприятия представляет собой официально утвержденный документ, в котором отражена система взглядов, требований и условий организации мер безопасности персонала и собственности предприятия. Примерная структура концепции выглядит так:

- I. Описание проблемной ситуации в сфере экономической безопасности предприятия:
  - перечень потенциальных угроз для безопасности предприятия, их классификация и ранжирование;
  - причины и факторы возникновения угроз;
  - негативные последствия угроз для предприятия.
- II. Механизм обеспечения экономической безопасности предприятия:
  - определение объекта и предмета экономической безопасности предприятия;
  - формулирование политики и стратегии безопасности предприятия;
  - принципы обеспечения экономической безопасности;
  - цели и задачи обеспечения безопасности предприятия;
  - критерии и показатели экономической безопасности предприятия;
  - создание организационной структуры по управлению системой безопасности предприятия.
- III. Мероприятия по реализации средств экономической безопасности:
  - формирование подсистем общей системы безопасности предприятия;
  - определение субъектов экономической безопасности предприятия и их роли;
  - расчет средств и определение методов обеспечения экономической безопасности;
  - контроль и оценка процесса реализации концепции.

Необходимо иметь в виду, что наиболее полное представление о системе экономической безопасности предприятия можно получить после изучения официально принятых документов по концепции безопасности предприятия, комплексной программы обеспечения безопасности предприятия и планов подразделений предприятия по реализации этой программы.

Стратегией национальной безопасности четко подчеркивается, что надлежащее финансовое и материально-техническое обеспечение выполнения предусмотренных ею мероприятий должно опираться на устойчивое и динамичное развитие национальной экономики и расширение финансовых возможностей государства [6].

## Выводы

Длительное пребывание экономики Украины в кризисном состоянии настойчиво требует реализации на государственном уровне системно-комплексной программы действий, направленной на возрождение экономического потенциала, повышение уровня обеспеченности нацио-



нальної безпеки і її економічної складової, визначення дестабілізуючих факторів, локалізації їх негативного впливу, проведення попереджувальних заходів, своєчасної компенсації відхилень від нормального стану, що в свою чергу обумовлює необхідність проведення подальших наукових досліджень у цьому напрямку.

Укріпленню економічної безпеки регіонів повинно сприяти удосконалення державного регулювання економічного зростання шляхом розробки концептуальних і програмних документів міжрегіонального і територіального планування, створення комплексної системи контролю над ризиками, включаючи: проведення активної державної антиінфляційної, валютної, курсової, грошово-кредитної і податково-бюджетної політики, орієнтованої на імпортозаміщення і підтримку реального сектора економіки, стимулювання і підтримку розвитку ринку інновацій, наукоємкої продукції, розвиток перспективних технологій загального і спеціального призначення [7].

Таким чином, економічна безпека регіону – це сукупність поточного стану умов і факторів, що характеризують стабільність, стійкість розвитку економічної території, визначену незалежність і взаємодію з економікою країни.

## Бібліографія

- М. Дацишин, В. Керецьман. Інституційне забезпечення регіональної політики та практика взаємодії органів влади в Україні / Дацишин М., Керецьман В. – К.: В-во «К.І.С.», 2007. – С. 24.
- Олексій Мірошніченко. Економічна безпека України: стан і дослідження питання (погляд скрізь 20-річчя незалежності) [Електронний ресурс] /Режим доступу: <http://news.pn/gu/public/79872>.
- Власюк О.С. Теорія і практика економічної безпеки в системі науки про економіку / О.С.Власюк. Нац. ін-т пробл. міжнар.безпеки при Раді нац. безпеки і оборони України – К., 2008. – С.14–17.
- Серебрянников В., Хлопьев А. Соціальна безпека Росії / Под общ. ред. В.Н. Иванова, Р.Г. Яновского. – М., 1996. – С.16.
- Андрейчиков А.В., Андрейчикова О.Н. Анализ, синтез, планирование решений в экономике / А.В. Андрейчиков, О.Н. Андрейчикова // Финансы и статистика – 2000. – 368 с.
- Стратегія національної безпеки України: указ Президента України від 12.02.2007 р. №105/2007.
- Лаврут Н.С. Економічна безпека регіонів як основа безпеки країни // Н.С. Лаврут [Електронний ресурс] / Режим доступу: <http://sibac.info/index.php/2009-07-01-10-21-16/6763-2013-03-08-08-18-38>

## Резюме

В статье предоставлены обоснованные научными исследованиями особенности моделирования социально-экономической безопасности Украины на региональном уровне.

**Ключевые слова:** социально-экономическая безопасность, моделирование, региональная экономика.

## Socio-economic conditions of security modelling in the Ukraine at a regional level

### Summary

The article provides simulation research concerning the socio-economic security of the Ukraine at regional level.

**Keywords:** socio-economic security, modeling, regional economy.

## Socjalno-ekonomiczne uwarunkowania modelowania bezpieczeństwa Ukrainy na poziomie regionalnym

### Streszczenie

Obecna społeczno-gospodarcza sytuacja na Ukrainie wymaga szczególnej uwagi badaczy-ekonomistów w celu opracowania nowego modelu bezpieczeństwa. Autor analizuje regionalny aspekt tego problemu.

**Słowa kluczowe:** bezpieczeństwo społeczno-ekonomiczne, modelowanie, gospodarka regionalna.

JEL: A10