

Александр Тихонов

ЭКСПЕРТНЫЕ ОЦЕНКИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ УКРАИНЫ

Центром „социальный мониторинг” Национального института стратегических исследований и Украинским центром политических и экономических исследований в апреле 1996 г. был проведен опрос директоров предприятий Украины различных форм собственности. Целью исследования было получение экспертных оценок состояния экономики и перспектив ее развития. Опрошено 1012 директоров, представляющих все регионы и отрасли промышленности страны. Общая оценка развития экономики Украины в 1995 г., которую дали директора предприятий, неудовлетворительная. Индекс оценки состояния экономики составляет всего 0,490 баллов при варианте ответов: „состояние по сравнению с прошлым годом значительно улучшилось” – оценивается +1 балл, „ухудшилось” – 0,5 балла и „значительно ухудшилось” – +1 балл.

Но вместе с тем оценка положения дел на своем предприятии, хотя также отрицательная, но все же лучше, чем оценка общей экономической ситуации в стране (индекс – 0,360, средний балл 3,03 по семибальной шкале).

Значительное улучшение дел в экономике Украины отмечают 0,9% опрошенных директоров, а на своем предприятии – 1,0%. Улучшение 5,7% и 12,6% соответственно. То что ситуация осталась прежней считают 14,5% и 21,8%. Ухудшение отметили 52,8% и 42,8%, значительное ухудшение – 26,6% и 21,8%.

В подавляющем большинстве директора выступают за проведение рыночных реформ. Только 9,9% опрошенных согласились с утверждением, что рыночные реформы не нужны, так как они разоряют население и ни к чему хорошему не приведут. Приоритеты же в области преобразований распределились следующим образом:

Ранг	Приоритеты	Индекс
1	Граждане Украины должны иметь право частной собственности на землю	0,682
2	Рыночные реформы надо проводить так, чтобы не страдало абсолютное большинство граждан	0,534
3	Освобождение цен является, хотя и болезненным, но необходимым шагом для экономического оздоровления Украины	0,224
4	Следует допустить банкротство неэффективных гос-предприятий, даже если занятые на них сегодня станут безработными	0,149
5	Рыночные реформы следует проводить решительно, даже если это приведет к временному ухудшению положения граждан	0,121
6	В Украине необходимо восстановить плановую социалистическую систему хозяйствования	0,400
7	Рыночные реформы не нужны, так как они разоряют население и ни к чему не приведут	0,635

За социалистический путь развития выступает 20,6% респондентов. Но половина из них допускает право частной собственности на землю и в целом поддерживает идею реформирования экономики.

Основными субъектами экономической политики в проведении рыночных реформ являются внешние органы власти – Верховный Совет Украины, Президент и Кабинет Министров. В какой мере они, по мнению директоров, способствуют проведению рыночных реформ? Здесь наиболее высокие оценки роли Президента.

Так, 21,1% респондентов считают, что Президент в полной мере содействует проведению рыночных реформ;

- 40,9% – что скорее содействует, чем нет;
- 25,3% – что никак не влияет;
- 8,7% – в некоторой степени препятствует;
- 3,9% – серьезно препятствует.

Индекс довери к президентской политике в экономической сфере достаточно высок – 0,333 (более 60%).

Следующую ступеньку занимает политика Кабинета Министров Украины. Директора считают, что она:

- в полной мере содействует проведению рыночных реформ – 10,1%;
- скорее содействует, чем нет – 40, 0%;
- не влияет – 27,8%;
- в некоторой степени препятствует – 15,4%;
- серьезно препятствует – 6,7%;

Индекс доверия к экономической политике Кабинета Министров 0,157.

На этом фоне очень низко оценена деятельность Верховного Совета. Только 2,2% респондентов отметили, что ВС Украины содействует проведению рыночных реформ в полной мере;

– 19,1% отметили, что ВС скорее содействует их проведению, чем нет;

– 25,6% считают, что ВС никак не влияет на их проведение;

– 33,9% считают, что в некоторой степени препятствует их проведению;

– 19,2% – серьезно препятствует.

Индекс доверия директоров к экономической политике Верховного Совета можно оценить как низкий (–0,243).

По каким же направлениям рыночной реформы в Украине отмечен наибольший прогресс в 1995 г.?

Директора отмечают следующие (по рангам в порядке убывания):

Ранг	Направление	%
1	Сдерживание инфляции	31,9
2	Малая приватизация	17,9
3	Создание рыночной инфраструктуры (банковское, страховое, обслуживание, рынок ценных бумаг, материальное снабжение и т.д.)	12,1
4	Либерализация хозяйственной жизни, большая экономическая свобода для товаропроизводителей	8,5
5	Приватизация крупных предприятий, объединений	7,4
6	Совершенствование налогообложения прибыли предприятий	7,2
7	Приспособление производства к потребителю	6,8
8	Совершенствование налогообложения граждан	5,8
9	Совершенствование действующего хозяйственного законодательства	4,4
10	Повышение реальной заработной платы	3,2

Но 39,0% респондентов отметили, что направлений, по которым был отмечен прогресс, в экономике Украины нет.

Проанализируем вклад различных ветвей власти в развитие рыночных реформ в Украине.

Директора предприятий считают, что для улучшения экономической ситуации в стране должны быть предприняты следующие меры:

1. Изменена система налогообложения.
2. Приняты соответствующие законы и Конституция.
3. Введены жесткие экономические меры со стороны Президента.
4. Приняты, меры по стабилизации экономики.

5. Должен осуществляться контроль со стороны Президента за соблюдением принятых законов.
6. Законодательство должно быть стабильным.
7. Принят закон о открытых границах в рамках СНГ.
8. Должна совершенствоваться кредитно-финансовая система.
9. Должны выделяться государственные инвестиции предприятиям.
10. Осуществление приватизации предприятий.

На вопрос „Как вы оцениваете перспективы экономического положения Вашего предприятия в текущем году?“ были получены следующие ответы (даются по степени уменьшения количества ответивших):

1. Невозможно предсказать – 26,6%.
2. Положение ухудшится – 22,9%.
3. Есть определение предпосылки для улучшения – 20,6%.
4. Положение останется таким же – 16,3%.
5. Положение значительно ухудшится, велика вероятность банкротства – 8,9%.
6. Экономическое положение улучшится – 4,4%.

Значимые данные получены при анализе оценки экономической ситуации в стране и перспектив ее развития в зависимости от установок директорского корпуса относительно необходимости и путей проведения экономической реформы.

Таким образом, сторонники решительных шагов в реформировании экономики более оптимистично рассматривают ее состояние (9,3% считают, что ситуация улучшилась и 72,9% – ухудшилась). Близки к этой оценке ситуации и приверженцы осторожного реформирования (5,8% и 79,7% ответов соответственно). Более негативно оценивают ситуацию сторонники социалистического пути развития (4,0% положительных и 89,2% отрицательных ответов) и противники реформирования (3,1% считают, что происходит улучшение и 90,2% – ухудшение экономической обстановки в стране).

Считают, что 1995 г. войдет в историю Украины как в целом успешный, несмотря на экономический кризис и остроту социальных проблем, 17,7% сторонников решительных экономических реформ, 11,8% тех, кто выступает за плавное реформирование, 11,6% сторонников возврата к социализму и 11,5% противников проведения реформ. Полагают, что это не так, среди сторонников решительного реформирования 61,3%, среди сторонников постепенных изменений 70,9%, среди противников реформ 71,2% и среди приверженцев социалистического пути развития 77,2% опрошенных.

Таблица 1

Оценка ситуации в экономике

Установка на проведение реформы	Ситуация в экономике (%)		
	улучшилась	осталась без изменения	ухудшилась
1. Реформы надо проводить решительно	9,3	17,8	72,9
2. Реформы надо проводить так, чтобы не страдало большинство граждан	5,8	14,4	79,7
3. Рыночные реформы не нужны	3,1	6,6	90,2
4. В Украине необходимо восстановить плановую социалистическую систему хозяйствования	4,0	6,8	89,2

Таблица 2

Оценка правовой базы хозяйственной деятельности предприятий (%)

Сторонники	Правовая база				
	способствуют деятельности	скорее способствуют, чем нет	не влияет	скорее препятствует	препятствует
Решительных рыночных реформ	3,3	22,2	27,8	35,5	11,3
Постепенного реформирования	3,2	20,7	24,5	36,9	14,7
Противники реформ	3,2	14,3	20,9	40,1	21,5
Возврата к социализму	3,1	13,4	18,2	43,1	22,3

Оценивая правовую базу, регулирующую хозяйственную деятельность предприятий (Законы Украины „О предпринимательстве” и „О предприятиях” и дополнения к ним), сторонники различных путей развития экономики дали следующие ответы.

Сторонники как решительного реформирования экономики, так и постепенного, более позитивно оценивают действенность Законов „О предпринимательстве” и „О предприятиях”, чем противники реформ и сторонники социалистического пути развития, хотя и у той и другой

группы директоров преобладают негативные оценки. Так, позитивно оценивают эти законы 25,5% сторонников решительных рыночных преобразований, но негативно относятся к ним 46,8%. Среди сторонников постепенного их проведения соотношение позитивных и негативных оценок различается еще больше – 23,9% и 51,6%. Еще больше это различие в группах противников реформ и сторонников возврата к социалистическому способу производства: 17,5% и 61,6% в первой группе и 16,5% и 65,4% во второй.

Аналогична и оценка влияния экономической политики правительства на деятельность предприятий, которые возглавляют опрашиваемые. Так 5,6% респондентов – сторонников решительных преобразований, ответили, что экономическая политика правительства способствовала тому, что в 1995 г. их предприятие стало работать лучше, но 66,5% ответили, что хуже. Разница в 60,9% очень велика, но она еще больше по другим группам. Так у сторонников постепенного реформирования экономики она составляет 69,5% (3,9% положительных и 73,4% отрицательных ответов), у сторонников социалистической экономики 76,1% (4% положительных и 80,1% отрицательных ответов), у противников реформ – 80,5% (1,8% и 82,3% соответственно).

Значительно отличаются ответы по данным группам респондентов по поводу приватизации крупных государственных предприятий. Поддерживают их приватизацию и считают, что список приватизируемых предприятий должен быть расширен 47,3% сторонников решительных реформ в экономике, 27,1% сторонников постепенного реформирования, 17,6% противников экономической реформы и 13,7% сторонников социалистического выбора.

Поддерживают идею приватизации крупных госпредприятий, но считают, что список приватизируемых предприятий расширять не надо 17,1% сторонников решительных реформ, 18,1% сторонников постепенных реформ, 9,5% противников реформ и 8,9% сторонников социализма.

Поддерживают приватизацию, но считают, что список приватизируемых предприятий должен быть сокращен 8,1% тех, кто за решительное реформирование, 12,5% тех, кто за постепенное реформирование, 11,6% противников реформ и 10,6% сторонников социализма.

Таким образом, сторонниками приватизации крупных государственных предприятий в той или иной форме являются 72,5% тех, кто считает, что рыночные реформы необходимо проводить решительно (противников такой приватизации в этой группе 12,4% при 13,1% затруднившихся дать ответ на этот вопрос), 57,7% сторонников постепенного проведения реформ (при 24,3% противников и 15,0% затруднившихся дать ответ),

38,7% противников (при 46,4% против и 12,9% затруднившихся дать ответ) и 33,1% тех, кто считает себя сторонниками социалистического способа производства (при 54,2% противников приватизации и 10,5% затруднившихся дать ответ на вопрос).

Характерно, что среди сторонников решительных рыночных преобразований 9,2% представляют предприятия с иностранным капиталом, тогда как среди сторонников постепенного реформирования таких 6,8% среди противников реформ 5,9% и среди тех, кто投票ует за возврат к социализму, всего 2,5%.

В отношении решений, которые необходимо принять для того, чтобы предприятия Украины заработали нормально, респонденты высказали удивительно сходные воззрения. Так, вне зависимости от того, сторонники они или противники реформ, все 100% респондентов за то, чтобы осуществлялся жесткий контроль за соблюдением законов, прежде всего со стороны Президента, чтобы законы Украины были стабильными, чтобы границы со странами СНГ были открытыми, чтобы совершенствовалась кредитно-финансовая система и были приняты меры по стабилизации экономики. Кроме этого, 99,5% сторонников социалистического пути развития, 98,3% сторонников постепенных реформ, 98,1% сторонников решительных реформ и 97,7% их противников за то, чтобы Президент принял жесткие экономические меры для подъема экономики.

88,1% противников реформ, 85,3% сторонников постепенного реформирования, 83% сторонников социализма и 82,7% сторонников решительного реформирования экономики выступают за принятие законов, которые могли бы вывести страну из кризиса.

За изменение системы налогообложения выступают 73,2% сторонников решительных реформ, 72,2% сторонников постепенных реформ, 68,5% противников реформ и 68,0% сторонников социализма.

Но это только сложность ответов по форме. Суть же законодательной базы, необходимой для развития экономики Украины, трактуется представителями этих направлений не просто по-разному, а часто с диаметрально противоположных позиций.

В зависимости от различных подходов к выводу экономики Украины из кризиса к проведению экономической реформы, директора по-разному оценивают и перспективы развития своих предприятий в текущем году.

Прослеживается четкая тенденция – чем больше настроены респонденты на экономические реформы, тем оптимистичнее их видение перспектив развития своего предприятия. Так, надеются на улучшение экономического положения своего предприятия в первую очередь те, кто выступает за решительные реформы в экономике, 31,9%, а ухудшения

положения в этой группе ожидают 28,8%. Среди тех, кто выступает за постепенное реформирование, считают, что экономическое положение улучшится 22,1% и что ухудшится – 34,0%. Среди противников реформ это соотношение выглядит как 17,3% и 44,1% а среди сторонников возврата к социализму как 15,6% и 42,0%.

Таблица 3

Оценка перспектив развития предприятия в зависимости от подходов к реформированию экономики (%)

Подходы к развитию экономики	Оценка перспектив развития				
	экономическое положение улучшится	есть предпосылки для улучшения	станет таким же	ухудшится значительно	невозможно предсказать
Сторонники решительного реформирования	5,1	26,8	18,3	22,5	6,3
Сторонники постепенного реформирования	4,2	17,9	15,0	24,6	9,4
Противники реформ	2,1	15,2	10,0	26,1	18,0
Сторонники возврата к социализму	2,2	13,4	15,0	27,0	15,0

Оценка деятельности своего предприятия также коррелирует с отношением респондентов к проведению рыночных реформ:

Те, кто считает, что рыночные реформы следует проводить решительно, даже если это приведет к временному ухудшению положения большинства граждан, оценили экономическое положение своего предприятия в 3,20 балла.

Те, кто считает, что рыночные реформы надо проводить так, чтобы не страдало абсолютное большинство граждан, оценивают экономическое положение своего предприятия в 2,95 балла.

Те, кто считает, что экономические реформы не нужны, оценивают экономическое положение своего предприятия в 2,63 балла.

Те, кто считает, что нужно восстанавливать плановую социалистическую систему хозяйствования, дают оценку экономического положения своего предприятия в 2,66 балла.

Кроме этого, считающие, что следует допустить банкротство неэффективных госпредприятий, даже если занятые на них безработными, оценивают свое предприятие в 3,13 балла. Те, кто считает, что освобождение цен является, хотя и болезненным, но необходимым шагом для экономики Украины, оценивают положение своего предприятия в 3,16 балла. И, наконец, те директора, которые считают, что граждане Украины должны иметь право частной собственности на землю, оценивают положение своего предприятия в 3,07 балла.

Таким образом, директора предприятий различных форм собственности оценивают положение с реформированием экономики Украины как весьма сложное. Недостатки законодательной базы реформ приводят к тому, что и директора, ориентированные на развитие рыночных отношений и антирыночники практически готовы приветствовать авторитарную форму правления в стране. В пользу этого свидетельствуют как тот факт, что все опрошенные считают, что Президент должен проводить жесткую экономическую политику и контролировать выполнение законов, так и практическое недоверие к деятельности Верховного Совета по реформированию экономики.

Aleksander Tichonow

PROFESSIONAL ESTIMATION OF UKRAINE ECONOMIC DEVELOPMENT

“Social monitoring” in Kijów investigated in 1996 managers of enterprises representing different types of property. They were interviewed as experts and asked to estimate economic development of Ukraine and its perspectives. According to the majority of managers, economic development of Ukraine was not satisfactory in 1995. Although these managers who accept radical reforms are more optimistic than those who are against reforms. Overcoming the economic crisis is associated with changes in taxation system, stable system of law regulating activity of enterprises. Hopes of managers are connected with the activity of president who proposes tough economic policy, full control of law. At the same time the managers do not trust parliament which acts in authoritarian way.

PROFESJONALNE OCENY EKONOMICZNEGO ROZWOJU UKRAINY

Kijowskie centrum „Społeczny monitoring” przeprowadziło w kwietniu 1996 r. badanie dyrektorów przedsiębiorstw o różnych formach własności, występujących w charakterze ekspertów w związku z oceną stanu ekonomii Ukrainy i perspektyw jej rozwoju. Zdecydowana większość kierowników przedsiębiorstw ocenia rozwój ekonomiczny kraju w 1995 r. jako niezadowalający, chociaż zwolennicy zdecydowanych kroków w reformowaniu są nastroszeni bardziej optymistycznie w porównaniu z przeciwnikami reform. Wyjście z kryzysu badani łączą przede wszystkim ze zmianami w systemie podatkowym i przyjęciem stabilnego prawodawstwa, które ureguluje działalność przedsiębiorstw.

Nadzieje dyrektorów szczególnie związane są z działaniami prezydenta w prowadzeniu twardej ekonomicznej polityki i kontroli przestrzegania prawa oraz brakiem zaufania do działalności Rady Najwyższej świadczącym o autorytarnym nastawieniu tej wpływowej grupy społecznej.