



**Marek Zawartka**

## Bezpieczeństwo sportowych imprez masowych w działaniach policji

Podstawowym zadaniem każdego państwa realizowanym przez jego aparat władzy jest zapewnienie bezpieczeństwa wewnętrznego i zewnętrznego. Każde ze współczesnych społeczeństw dysponuje w tym celu wyspecjalizowanymi grupami, takimi jak wojsko oraz różnego typu straże i służby<sup>1</sup>.

Jedną z cech charakteryzujących administrację i wskazane instytucje jest to, że działają ona w interesie publicznym, na podstawie prawa i w granicach przewidzianych prawem<sup>2</sup>. Ta zasada wynika wprost z Konstytucji RP, która w art. 7 stanowi, że wszystkie organy władzy publicznej działają na podstawie prawa i w granicach prawa. Odnosi się to również do Policji, którą utworzono na mocy ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 roku<sup>3</sup>.

Zgodnie z przywołaną ustawą do pierwszoplanowych obowiązków policji należy m.in.: ochrona życia, zdrowia i mienia ludzi przed bezprawnymi zamachami, inicjowanie i organizowanie działań mających na celu zapobieganie popełnianiu przestępstw i wykroczeń oraz zjawiskom kryminogennym, wykrywanie przestępstw i wykroczeń oraz ściganie ich sprawców czy też gromadzenie, przetwarzanie i przekazywanie informacji kryminalnych, a także kontrola przestrzegania przepisów porządkowych administracyjnych związanych z działalnością publiczną.

Nie jest to jedyna ustawa określająca zadania policji, albowiem wiele jej obowiązków wynika z innych przepisów, a także umów i porozumień międzynarodowych. Jako przykład można wymienić ustawę z dnia 22 sierpnia 1997 r. o ochronie osób i mienia czy też ustawę o bezpieczeństwie imprez masowych. Ponadto szereg zadań wynika także dla Policji z przepisów Kodeksu postępowania karnego czy Kodeksu postępowania w sprawach o wykroczenia.

<sup>1</sup> J. Maciejewski, *Grupy dyspozycyjne społeczeństwa polskiego*, Warszawa 2006, s. 4–5.

<sup>2</sup> E. Ura, *Prawo administracyjne*, Warszawa 2006, s. 23.

<sup>3</sup> Ustawa o Policji, tekst jednolity Dz.U. z 2002r. Nr 7, poz. 58 wraz z późniejszymi zmianami.

Ogólny jednak charakter zadań określony został w art. 1 ust. 1 Ustawy o Policji, a treść tego artykułu wskazuje na brak możliwości dokładnego zdefiniowania granic tych obciążeń. Zgodnie z tym artykułem policja jest formacją służącą społeczeństwu i przeznaczoną do ochrony bezpieczeństwa ludzi oraz do utrzymania bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Z językowej wykładani wynika, że ta służebna rola Policji wobec społeczeństwa nie ogranicza się tylko do ochrony bezpieczeństwa ludzi. Przepis ustawy mówi bowiem wyraźnie „służącą społeczeństwu i przeznaczoną do ochrony bezpieczeństwa”. Zatem zakres zadań policji wykracza, w odniesieniu do jej roli wobec społeczeństwa, poza ochronę bezpieczeństwa i porządku publicznego. Wnioskować, więc można, że każda sprawa, która służy społeczeństwu, winna leżeć w zakresie zadań policji. W praktyce byłoby to oczywiście niemożliwe do realizacji, stąd zadania służące społeczeństwu powierzone są innym podmiotom.

Abstrahując od rozważań natury teoretycznej, należy wskazać, że podstawowe zadania policji dotyczą ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego<sup>4</sup> i mogą one mieć charakter prewencyjny, dochodzeniowo-śledczy lub rozpoznawczo-wykrywczy.

Pozycję policji jako całości organizacyjnej określa jej podporządkowanie władzy wykonawczej, sprawowanej przez Radę Ministrów, która kieruje administracją rządową (art. 10 ust. 2 i art. 146 ust. 3 Konstytucji).

Takie umiejscowienie policji oraz wyposażenie jej w kompetencje określające jej rolę w systemie instytucjonalnym społeczeństwa i wobec otoczenia społecznego determinuje dyspozycyjny charakter tej organizacji, jako jednego z segmentów warstw politycznych. Pozycję policji określają również relacje organów policyjnych z rozmaitymi podmiotami terenowymi. Dość istotne znaczenie w tym zakresie mają stosunki z organami samorządu terytorialnego i terenowymi organami administracji rządowej – wojewodami.

Na czele Policji stoi Komendant Główny Policji, który według ustawy podlega Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji i jest „centralnym organem administracji państwowej” właściwym w sprawach ochrony bezpieczeństwa obywateli oraz utrzymania bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Próba systematyzacji zadań Policji może być dokonana w układzie podmiotowym. Podmiotami będą tu jednostki organizacyjne Policji, będące aparatem pomocniczym organów policyjnych, a więc Komenda Główna Policji, komendy wojewódzkie, komendy powiatowe, komisariaty, samodzielne oddziały prewencji, samodzielne pododdziały antyterrorystyczne, szkoły i ośrodki szkolenia. Szczegółowe zadania poszczególnych jednostek i komórek organizacyjnych określone są przez Komendanta Głównego Policji na podstawie upoważnienia zawartego w art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy. Obecnie obowiązuje zarządzenie nr 25 Komendanta Głównego Policji z dnia 31 grudnia 2002 roku w sprawie szczegółowych zasad organizacji i zakresu działania komend, komisariatów i innych jednostek organizacyjnych Policji. W rozdziale trzecim tego zarządzenia Komendant Główny, określając zakres działania dla poszczególnych jednostek, precyzuje również dla nich szczegółowe zadania.

Przyjęta przez Komendanta Głównego koncepcja enumeratywnego, zamkniętego katalogu zadań dla komend, komisariatów i innych jednostek organizacyjnych Policji

<sup>4</sup> M. Wawrzykowski, *Pojęcie interesu społecznego w prawie administracyjnym*, Warszawa 1986, s. 49.

jest trudna do spełnienia. Można więc mieć wątpliwości, czy Komendant Główny Policji nie zawęził zbyt zakresu zadań dla poszczególnych jednostek w stosunku do ustawowo określonego zakresu czynności wymienionych w ustawie.

Nie wchodząc w merytoryczne rozstrzygnięcie wyżej wskazanego problemu, wypada podkreślić, że ustawa o Policji określa zadania na zasadzie klauzuli generalnej, zaś bliżej kompetencje tych organów określa ustawodawstwo administracyjne (sprawy z zakresu prawa karnego nie są przedmiotem rozważań pracy)<sup>5</sup>.

Omówione zadania Policji pozwalają wyrobić sobie ogólny pogląd na rolę tej formacji, zarówno na tle otoczenia społecznego w znaczeniu ogólnym, jak i relacje z innymi elementami systemu instytucjonalnego. W większości tych układów można dostrzec relacje o charakterze przymusu, władzy. W przypadku Policji władza ta przybiera bardzo bezpośredni wyraz: możliwość zastosowania przymusu. Dzieje się tak zwłaszcza w zakresie pełnienia funkcji ochrony życia, zdrowia, bezpieczeństwa i porządku publicznego, przy czym możliwość wkroczenia Policji nie jest zawsze uzależniona od występującego naruszenia prawa. O konieczności lub możliwości podjęcia działania przez Policję mogą decydować różne przesłanki, zwłaszcza jednak przeświadczenie o prawdopodobieństwie zajścia niepożądanego zdarzenia.

Ogólne zarysowanie celów i zadań Policji nie przesądza jeszcze, w jakim stopniu będą one realizowane w praktycznym działaniu, dotyczy to również interesującego nas zagadnienia w obszarze zabezpieczania imprez sportowych i wypracowanym na tę okoliczność trybem postępowania w obszarze oceny stanu bezpieczeństwa obiektów.

Policja, mając na uwadze zakres przypisanych jej zadań i oczekiwań społecznych w obszarze bezpieczeństwa publicznego na imprezach masowych, w celu zwiększenia efektów podejmowanych przedsięwzięć ujednoliciu poddała procedury w zakresie oceny stanu bezpieczeństwa obiektów oraz terenów przeznaczonych do imprez masowych o charakterze sportowym wiążące się z wydawaniem opinii.

Obszar działania Policji, a tym samym zakres wydawanej opinii, określa art. 1 ust. 2 Ustawy o Policji z dnia 6 kwietnia 1990 r. (Dz.U. Nr 7 z 2002 r. poz. 58 wraz z późniejszymi zmianami), a w szczególności pkt 2 i 6 tego przepisu. Pośrednio zakres opinii z późniejszymi zmianami wydawanej przez komendanta powiatowego (miejskiego) Policji wskazany został także w art. 7 ust. 1b ustawy, gdzie wymieniony został katalog dokumentów, do których doręczenia jest zobowiązany organizator imprezy wraz z prośbą (wnioskiem) o wydanie opinii. W skład tych dokumentów wchodzi:

- graficzny plan wraz z opisem obiektu lub terenu, na którym ma być przeprowadzona impreza masowa,
- program i regulamin imprezy masowej, ewentualnie terminarza imprez masowych odbywających się w danych terminach lub według ustalonych zasad wraz z informacją o sposobie udostępnienia ich uczestnikom imprezy masowej,
- informacji o liczbie miejsc dla osób w obiekcie lub na terenie, gdzie impreza masowa będzie zorganizowana,
- informacji o mogących wystąpić zagrożeniach porządku publicznego, w tym informacji o ewentualnym uznaniu imprezy masowej za imprezę o podwyższonym ryzyku,

<sup>5</sup> Z. Leoński, *Istota i rodzaje policji administracyjnej*, [w:] *Administracja publiczna u progu XXI wieku*, Przemysł 2000, s. 347.

- informacji o liczbie osób, które mogą być obecne na imprezie masowej,
- informacji o stanie liczebnym, organizacji, oznakowaniu, wyposażeniu i sposobie rozmieszczenia służby porządkowej i informacyjnej,
- danych osoby reprezentującej organizatora w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa osób uczestniczących w imprezie masowej (kierownika do spraw bezpieczeństwa),
- pisemnej instrukcji określającej zadania służby porządkowej,
- warunków łączności pomiędzy podmiotami biorącymi udział w zabezpieczeniu imprezy,
- szczegółowych zasad postępowania w przypadku powstania pożaru lub innego miejscowego zagrożenia,
- pisemnej zgody na przeprowadzenie imprezy masowej kierownika jednostki organizacyjnej lasów państwowych, parku narodowego lub krajoobrazowego, w razie przeprowadzania imprezy na terenach będących w zarządzie tej jednostki,
- informacji o zainstalowanych urządzeniach rejestrujących obraz i dźwięk służących do utrwalania przebiegu imprezy, a w szczególności zachowania się osób.

Przy ocenie przedstawionej dokumentacji organ Policji skupia się na elementach istotnych dla bezpieczeństwa uczestników imprezy masowej i utrzymania porządku publicznego w trakcie jej trwania, pomijając elementy pozostające we właściwości rzeczowej innych podmiotów wydających opinie.

Zawartość merytoryczna dokumentów umożliwia organowi Policji wstępną ocenę spełniania przez organizatora warunków bezpieczeństwa. Policja bierze również pod uwagę ocenę zagrożenia, o której jest mowa w art. 7 ust. 1 b ustawy.

Kolejnym elementem oceniającym w trakcie przeprowadzania postępowania, mającego na celu wydanie opinii w sprawie spełniania warunków bezpieczeństwa jest lustracja (ogłędziny) obiektu lub terenu, na którym będą przeprowadzane imprezy masowe. Celem oględzin jest stwierdzenie jego stanu technicznego, w tym także sformułowanie zastrzeżeń i wskazanie odstępstw od stanu pożądanego.

Przy dokonywaniu oceny stanu technicznego obiektów i formułowaniu zaleceń Policja posiłkuje się zarówno przepisami prawa powszechnie obowiązującego (np. Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz.U. Nr 75, poz. 690), jak i wewnętrznymi przepisami dotyczącymi organizatorów.

Formalny zakres merytoryczny oględzin nie jest ściśle sprecyzowany i jest zazwyczaj dostosowany do charakteru planowanej imprezy oraz przewidywanych zagrożeń. Niemniej na podstawie stosowanej praktyki, istnieją pewne elementy, które podlegają „obowiązkowej” ocenie. Do tych elementów zalicza się: ogrodzenie zewnętrzne, ogrodzenie wewnętrzne oraz widownię.

Do obowiązków przeprowadzającego oględziny obiektu należy także sprawdzenie, czy system monitoringu spełnia wymagania określone w Rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 28 października 2004 r. w sprawie sposobu utrwalenia przebiegu imprez masowych oraz minimalnych wymagań technicznych dla urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk, w szczególności miejsca podlegające obowiązkowej rejestracji obrazu i dźwięku (§ 3 ust. 1 cytowanego Rozporządzenia).

Po zakończeniu postępowania wyjaśniającego prowadzący sporządza szczegółowe sprawozdanie z jego przebiegu i całości ustaleń, zakończone wnioskami w zakresie:

## Bezpieczeństwo sportowych imprez masowych w działaniach policji

- oceny stanu technicznego obiektu lub terenu, na którym przeprowadzana ma być impreza masowa i zachowania warunków bezpieczeństwa,
- oceny przedsięwzięć organizacyjnych organizatora związanych ze spełnieniem warunków bezpieczeństwa oraz służących zachowaniu porządku publicznego w trakcie przeprowadzanej imprezy masowej,
- propozycji wydania pozytywnej lub negatywnej decyzji.

Analiza większości przypadków zbiorowego naruszenia prawa podczas imprez masowych wskazuje, że najłagodniejszym punktem w całym procesie przygotowania i realizacji policyjnych przedsięwzięć zabezpieczających jest nie tyle działalność o charakterze administracyjnym, lecz pozyskanie i niezwłoczny przekaz niezbędnych informacji o zamiarach uczestników imprez, szczególnie grup pseudokibiców notorycznie zakłócających porządek.

Chcąc przeciwdziałać tym negatywnym skutkom, w Komendzie Głównej Policji utworzono Krajowy Punkt Kontaktowy ds. Imprez Masowych<sup>6</sup>.

Głównym zadaniem utworzonego punktu jest realizacja zapisów Rozdziału 3a Ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych, związanych z gromadzeniem i przetwarzaniem informacji dotyczących bezpieczeństwa masowych imprez sportowych.

Do zadań realizowanych przez Krajowy Punkt Kontaktowy należy:

- gromadzenie i przetwarzanie informacji dotyczących bezpieczeństwa masowych imprez sportowych;
- prowadzenie bazy informacji dotyczących bezpieczeństwa masowych imprez sportowych;
- opracowywanie analiz informacji dotyczących bezpieczeństwa masowych imprez sportowych;
- zapewnienie bezpieczeństwa przetwarzanych informacji dotyczących bezpieczeństwa masowych imprez sportowych, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych.

Ponadto Komendant Główny Policji w celu zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego w trakcie imprez sportowych zlecił<sup>7</sup> komendantom wojewódzkim Policji i komendantom powiatowym (miejskim, rejonowym) realizację działań w zakresie:

- 1) rozpoznania, zapobiegania oraz zwalczania przestępstw i wykroczeń związanych z imprezami sportowymi;
- 2) gromadzenia i przetwarzania informacji dotyczących bezpieczeństwa masowych imprez sportowych.

Komendanci jednocześnie zobligowani zostali, aby wskazane zadania realizowane były poprzez rozpoznanie i analizę ryzyka, opiniowanie masowych imprez sportowych, współdziałanie z organizatorami imprez sportowych i innymi podmiotami pozapolicyjnymi odpowiedzialnymi za ich zabezpieczenie oraz zabezpieczenia przejazdów kibiców, a także współdziałanie z innymi podmiotami w zakresie prowadzenia działań

<sup>6</sup> Powstanie punktu było zgodne z wytycznymi rezolucji Rady Unii Europejskiej z 25 kwietnia 2002 r., która rekomenduje stworzenie tego typu instytucji w krajach członkowskich UE. Według rezolucji, takie punkty mają pozwolić na wymianę informacji dotyczących międzynarodowych meczów piłkarskich i tym samym pozwolić na zapobieganie incydentom o charakterze chuligańskim i zwalczanie ich.

<sup>7</sup> Zarządzenie nr 982 Komendanta Głównego Policji z dnia 21 września 2007 r. w sprawie zasad organizacji i trybu wykonywania przez Policję zadań związanych z rozpoznaniem, zapobieganiem, zwalczaniem przestępstw i wykroczeń popełnianych w związku z imprezami sportowymi oraz gromadzenia i przetwarzania informacji dotyczących bezpieczeństwa masowych imprez sportowych.

profilaktycznych ukierunkowanych na zapobieganie i zwalczanie zjawisk agresji i przemocy.

Wskazać należy również, że poszczególne jednostki Policji zarówno szczebla wojewódzkiego, jak i na poziomie powiatu zgodnie z dyspozycją zawartą w Zarządzeniu nr 982 Komendanta Głównego Policji z 2007 r. zobowiązane zostały do powołania zespołów zadaniowych do spraw rozpoznania, zapobiegania oraz zwalczania przestępczości i wykroczeń popełnianych w związku z imprezami masowymi.

W strukturach jednostek wykonawczych Policji oprócz zespołu zajmującego się zagadnieniami o charakterze analitycznym przewidziano również miejsce dla grup rozpoznania kryminalnego. Grupy te uczyniono odpowiedzialnymi za rozpoznanie środowiska kibiców oraz pracę na rzecz zespołu monitorowania kibiców.

Monitorowanie kibiców przez wskazany zespół odbywa się w przypadkach, gdy ustalono, że w grupie publiczności sportowej udającej się na mecz wyjazdowy mogą znajdować się pseudokibice. Jednocześnie pobyt tej publiczności w miejscowości, w której odbywa się masowa impreza sportowa, jest monitorowany przez zespół monitorujący z jednostki organizacyjnej Policji właściwej dla drużyny przyjezdnej.

W zależności od charakteru zagrożenia zespół monitorujący kierowany do działań przez właściwą jednostkę Policji liczy od dwóch do pięciu policjantów, w tym kierownika oraz funkcjonariuszy wykonujących czynności związane z obserwacją i rejestracją zachowań kibiców.

Podczas trwania imprezy zespół monitorujący współpracuje z dowódcą działań policyjnych, udzielając mu pomocy w zakresie identyfikacji kibiców przyjezdnych, a także otwarcie rejestruje ich zachowania. W trakcie imprezy zespół odpowiedzialny jest także za ujawnianie i wskazywanie odpowiednim służbom osób, wobec których orzeczono środek karny zakazu wstępu na imprezy masowe, jak również za ujawnianie i wskazywanie osób, które mogą swoim zachowaniem naruszyć prawo lub uczestniczyły w zbiorowych naruszenia porządku publicznego.

Do czynności zespołu monitorującego należą również działania poprzedzające imprezę masową, obejmujące:

- uzyskanie wszelkich informacji wyprzedzających dotyczących kibiców związanych z mającą się odbyć imprezą sportową;
- rejestrowanie za pomocą technik foto-wideo środków transportu, którymi poruszają się kibice;
- uzyskanie od dystrybutora biletów imiennej listy osób, które zakupiły wejściówki;
- uzyskanie informacji o wynajętych środkach publicznego transportu zbiorowego, osobach wynajmujących, liczbie osób przewożonych, czasie i miejscu wyjazdu, trasach przejazdu, ewentualnych danych osoby realizującej zamówienie (kierowcy) oraz numer jej telefonu komórkowego;
- prowadzenie bieżącej analizy informacji w środkach masowego przekazu ze szczególnym uwzględnieniem lokalnych mediów oraz na stronach internetowych w celu stałej kontroli medialnych zapowiedzi wywoływania ekscesów chuligańskich przez pseudokibiców.

Dla zespołu monitorującego przewidziano też czynności po zakończeniu imprezy. Czynności te obejmują przede wszystkim obserwację i utrwalanie zachowań kibiców przy użyciu środków technicznych rejestrujących obraz i dźwięk oraz przegląd i analizę utrwalonych materiałów w celu ujawnienia osób, wobec których orzeczono środek

karny zakazu wstępu na imprezy masowe oraz przekazanie utrwalonych materiałów do jednostki organizacyjnej Policji, właściwej dla miejsca przeprowadzenia imprezy sportowej.

Innym ważnym elementem realizowanym przez Policję w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa w związku z imprezami masowymi o charakterze sportowym są podejmowane działania w związku z przyjazdami kibiców. Na powyższą okoliczność została wydana instrukcja postępowania w tym zakresie, w której określono: obieg informacji w związku z przejazdami kibiców, organizację patroli zabezpieczających oraz taktykę służby patrolu zabezpieczającego.

Z instrukcji tej można wyczytać, że każda informacja, z której wynika możliwość wystąpienia zagrożeń bezpieczeństwa i porządku publicznego, w związku z przejazdem kibiców powinna być przekazywana bezzwłocznie do dyżurnego jednostki organizacyjnej Policji, jeżeli wynika z niej konieczność podejmowania działań, oraz do zespołu do spraw kibiców. Jednocześnie każda uzyskana wiadomość dotycząca przemieszczania się kibiców powinna być również niezwłocznie przekazywana do osób (podmiotów) odpowiedzialnych za zabezpieczenie imprezy sportowej oraz do dyżurnych jednostek Policji na trasie przejazdu lub jednostek Policji, przez których teren przewodzi się możliwość przemieszczania się tych osób.

Za współdziałanie pomiędzy jednostkami Policji na etapach przygotowania zabezpieczenia i gromadzenia informacji o zagrożeniach odpowiedzialne są komórki organizacyjne komend powiatowych Policji realizujące zadania sztabu Policji, a na szczeblu komendy wojewódzkiej Policji komórki właściwe w sprawach sztabowych, natomiast podczas realizacji zabezpieczenia służby dyżurne tych jednostek lub inni funkcjonariusze wyznaczeni przez kierownika jednostki Policji.

Do nadzoru nad prawidłową realizacją zadań związanych z rozpoznaniem, zapobieganiem, zwalczaniem przestępstw i wykroczeń popełnianych w związku z imprezami sportowymi oraz gromadzenia i przetwarzania informacji dotyczących bezpieczeństwa masowych imprez sportowych, powoływany został przez Komendanta Głównego Policji stały zespół do spraw koordynacji rozpoznania, zapobiegania oraz zwalczania przestępstw i wykroczeń popełnianych w związku z imprezami sportowymi<sup>8</sup>.

Mówiąc o działaniach Policji skierowanych przeciwko kibicom naruszającym ład i porządek publiczny, nie można również zapomnieć o uruchomionym w kwietniu 2006 roku na mocy Zarządzenia nr 1100<sup>9</sup> Komendanta Głównego Policji Policyjnym Rejestrze Imprez Masowych (PRIM), gromadzącym informacje o wszystkich masowych imprezach sportowych.

Zbudowany Policyjny Rejestr Imprez Masowych stał się wyodrębnionym modułem Krajowego Systemu Informacyjnego Policji (KSIP) ułatwiającym gromadzenie i usystematyzowanie informacji dotyczących imprez masowych.

<sup>8</sup> W skład powołanego zespołu wchodzi policjanci różnych komórek organizacyjnych Komendy Głównej Policji, a w szczególności:

- a) policjanci i pracownicy komórki właściwej do spraw sztabowych;
- b) policjanci komórek właściwych do spraw kryminalnych Komendy Głównej Policji;
- c) policjanci komórek właściwych do spraw wywiadu kryminalnego;
- d) policjanci komórek właściwych do spraw prewencji.

<sup>9</sup> Zarządzenie nr 1100 z dnia 13 grudnia 2006 roku Komendanta Głównego Policji w sprawie zasad prowadzenia Policyjnego rejestru imprez masowych.

Rozporządzenie Ministra spraw wewnętrznych i administracji z dnia 3 sierpnia 2009 r.

„W sprawie sposobu wykonywania obowiązku osobistego stawiennictwa w jednostce organizacyjnej policji lub w miejscu określonym przez właściwego komendanta policji w czasie trwania imprezy masowej” [na podstawie art. 68 Ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych, Dz.U. Nr 62, poz. 504] „[...] określa sposób wykonywania orzeczonego za wykroczenie albo przestępstwo obowiązku osobistego stawiennictwa w jednostce organizacyjnej Policji lub w miejscu określonym przez właściwego ze względu na miejsce zamieszkania osoby ukaranej albo skazanej komendanta powiatowego (rejonowego, miejskiego) Policji, w czasie trwania imprezy masowej”.

Obowiązek stawiennictwa w jednostce organizacyjnej Policji jest środkiem probacyjnym, realizującym wychowawcze i prewencyjne cele reakcji prawnokarnej wobec sprawcy czynu karalnego. Orzeczenie środka karnego w postaci zakazu wstępu na imprezę połączonego z obowiązkiem osobistego stawiennictwa w jednostce organizacyjnej Policji nakłada na osobę ukaraną lub skazaną wymóg każdorazowego zgłaszania się tej osoby w czasie trwania imprezy masowej do jednostki Policji wskazanej przez sąd. Osoba ta jest zobowiązana do zgłoszenia się i odnotowania swojej obecności w „karcie ewidencji stawiennictwa osoby ukaranej lub skazanej”<sup>10</sup>. Realizacja obowiązku polega na stawiennictwie we właściwej jednostce Policji i odnotowaniu obecności w ewidencji. Nie oznacza natomiast konieczności przebywania takiej osoby w jednostce Policji podczas trwania imprezy masowej (zgodnie z art. 3 pkt 6 Ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych czas trwania imprezy masowej to okres od chwili udostępnienia obiektu lub terenu uczestnikom imprezy masowej do chwili opuszczenia przez nich tego terenu lub obiektu). Konieczność wielogodzinnego przebywania kibiców w jednostce Policji byłaby faktycznym pozbawieniem ich wolności, a tym samym naruszałaby konstytucyjne prawa i wolności obywateli. Nadzór nad prawidłowym wykonaniem środka karnego w postaci zakazu wstępu na imprezę masową połączonego z obowiązkiem stawiennictwa w jednostce Policji sprawuje komendant powiatowy Policji, właściwy ze względu na miejsce zamieszkania osoby, której zakaz dotyczy. W przypadku stwierdzenia, że osoba, wobec której orzeczono zakaz, nie stosuje się do wymogu osobistego przybycia do miejsca stawiennictwa, komendant powiatowy Policji zawiadamia o tym fakcie właściwy sąd.

---

<sup>10</sup> Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 3.08.2009 r. w sprawie sposobu wykonywania obowiązku osobistego stawiennictwa w jednostce organizacyjnej Policji lub miejscu określonym przez właściwego komendanta Policji w czasie trwania imprezy masowej (Dz.U. z 2009 r. Nr 125, poz. 1039).