

Н. А. АБДЕЛЬ ДЖАЛИЛЬ/
N. A. ABDEL JALIL

Российский университет дружбы народов/
Peoples' Friendship University of Russia

Причины миграционного кризиса в Европе и перспективы его разрешения

Резюме: Статья посвящена миграционному кризису в современной Европе. Рассмотрены причины, побудившие миграционный кризис и обусловившие обострение ситуации с мигрантами, действия разных стран по разрешению кризисной ситуации, возможные последствия для европейских государств. Определены основные направления миграционных потоков, главные проблемы миграционной политики. Обозначены необходимые направления при разработке миграционной политики европейских стран, перспективы разрешения миграционного кризиса.

Ключевые слова: Европа, миграционный кризис, причины, последствия, стратегия

Процесс глобализации, достигший огромных масштабов в XXI веке, открыл новые проблемы перед современным мировым сообществом. На сегодняшний день одним из серьезных вызовов спокойствию в мире стала проблема миграции, которая наиболее актуальна в Европе. Коренные жители европейских государств обеспокоены сложившейся ситуацией, многие из них отрицательно относятся к приезжим и беженцам. Это объясняется тем, что с ростом мигрантов появилось ряд проблем экономического и социального характера, увеличилась криминогенная ситуация (Ваккасова, 2015, с. 30). В современной Европе данная проблема назревала в течение долгого времени. Многие государства считали, что иммиграция позволит решить проблему демографического кризиса, которая угрожает благополучию многих европейских стран (Февральская, 2016, с. 923).

Целью данного исследования явился анализ причин миграционного кризиса в Европе и обоснование возможных факторов его разрешения.

В данном исследовании использовались теоретические разработки отечественных и зарубежных ученых, исследователей и политиков в области миграции и близких к ней проблем.

Миграционный кризис, начавшийся в странах Европейского союза в апреле 2015 г., в связи с неконтролируемым потоком беженцев и мигрантов из зон вооруженных конфликтов Ближневосточного региона и ряда африканских и азиатских государств с неблагоприятными социально-экономическими условиями, оказал негативное влияние на внутривластную ситуацию и перспективы развития ряда государств – членов Евросоюза, и Европейского сообщества в целом (Кошкин, 2016, с. 10).

К настоящему времени количество мигрантов, прибывших в Европу, составляет несколько миллионов человек. В 2015 г. их количество, по данным Агентства по контролю за внешними границами ЕС Frontex, превысило 1,8 млн. человек. Согласно отчету по миграции Агентства по делам беженцев ООН, их количество составило около 1 млн. 47 тысяч человек. Расхождения свидетельствуют о различиях в методологии подсчетов мигрантов двумя крупнейшими международными агентствами по контролю за состоянием миграции (Кошкин, 2016, с. 11).

По данным Агентства ООН по делам беженцев, основные страны, из которых вынужденно мигрируют люди – Сирия, Афганистан и Ирак. Сирию в течение 2015–2016 гг. покинуло более 4 млн. человек, из которых более 500 тысяч мигрировали в европейские страны (Кошкин, 2016, с. 16).

Только в 2015 г. 1343 человека в ходе миграции считались пропавшими без вести или погибшими.

Данный миграционный кризис, или его называют европейский миграционный кризис, Еврокомиссия уже признала крупнейшим со времен Второй мировой войны.

Характер этого кризиса вызвал неоднозначную реакцию в мире. Обращаясь к опыту Римской империи, можно воспринимать миграционный кризис как начало конца европейской цивилизации. Для других нынешняя ситуация с мигрантами стала проявлением неэффективности европейских институтов и организационных структур, созданных для регулирования миграционных потоков.

Одной из отличительных черт сегодняшнего кризиса является слияние ряда миграционных потоков – легальной, нелегальной экономической миграции и беженцев – в один мощный поток. Отсюда

неоднородный национально-этнический состав мигрантов: сирийцы, египтяне, ливийцы, нигерийцы, пакистанцы, афганцы, и др. Основная масса мигрантов изначально нацелена на наиболее развитые страны Западной Европы. Это свидетельствует о достаточно высокой степени их осведомленности относительно условий жизни, социально-экономической поддержки, оказываемой мигрантам и беженцам в той или иной стране ЕС. Современные мигранты, в отличие от своих предшественников, действуют, исходя из информации не только СМИ, но также формальных и неформальных информационных сетей этнических диаспор, возникших благодаря распространению Интернета и средств мобильной связи и достаточно информированы о стране возможного прибытия (Шимов, Вагнер, 2016).

Следует отметить следующие причины миграционного кризиса:

- Приток беженцев и мигрантов в Европу из-за войны в Сирии, ставшей спусковым крючком всего механизма. Начавшиеся на волне арабской весны антиправительственные выступления в марте 2011 г. привели к массовым беспорядкам в различных городах Сирии и переросли в полномасштабный вооруженный конфликт (*International migration outlook*, 2016, p. 220).
- Относительно свободный и простой способ попасть в европейские страны. До недавнего времени морская перевозка из Ливии в Италию была наиболее предпочтительным путем для всех мигрантов и беженцев, направляющихся в Европу (Fargues, Fandrich, 2012).
- Увеличение выходцев из Северной и Экваториальной Африки в Европе. Большинство мигрантов стремятся попасть в конкретные страны, где уже обосновались их родственники. Возможность присоединиться к членам семьи в той или иной степени устроенных в Европе, многократно облегчает как психологическую, так и экономическую сторону такого переезда.
- Экономические факторы, способствующие увеличению миграции, дополняются геополитическими, религиозными и национальными факторами.

Как показывает опыт, любой кризис порождает целый ряд негативных последствий. Среди проблем, затрагивающих страны Евросоюза, выделяют в основном следующие:

- Кризис с беженцами раскалывает Европу. 43% всех заявлений о предоставлении убежища, поданных в первой половине 2015 г. в ЕС, пришлось на Германию. Во многих странах, особенно

в Восточной Европе, правительства и жители, выступают против приема беженцев и мигрантов.

- Обязательное распределение квот, предложенное Европейской комиссией в рамках «чрезвычайного механизма», отвергают не только государства Восточной Европы, но и такие страны, как Великобритания, Ирландия и Дания. Большинство стран ЕС опасаются, что нынешние «чрезвычайные» квоты в будущем может быть закреплены в новом механизме постоянного распределения.
- Обостряется обстановка внутри европейских стран. Большинство немецких граждан (81%) считает, что руководители их страны не справляются с миграционным кризисом (*81% граждан*).
- Миграционный кризис ставит под угрозу Шенгенскую зону, это отмечает председатель Европейского совета Дональд Туск (*Дональд Туск*).
- Следствием неконтролируемой миграции в стран Европейского союза является проявление экстремизма и терроризма, радикальных нацистских настроений (Баланш, Кере).
- Масштабные миграционные потоки в Европу могут привести к таким тяжелым последствиям, как массовое распространение социально-значимых заболеваний, к риску завоза различных экзотических заболеваний, нетипичных для местных жителей (*Миграционный кризис*, 2016, с. 46).

Миграционные потоки активизируются, это является следствием нового этапа в развитии глобализации, который характеризуется более высоким уровнем взаимозависимости стран и народов (Зверева, 2015, с. 110).

Многим политикам представляются пессимистичными перспективы разрешения миграционного кризиса (*Что ждет рынок*).

Отсутствие единых стандартов в сфере миграции и преобладание национальных интересов являются главными проблемами выработки единой иммиграционной политики в странах ЕС. В настоящее время в европейских странах действуют разные сценарии решения данной проблемы: Венгрия строит ограждение от нелегальных мигрантов; Великобритания решила выйти из ЕС; Австрия, Германия, Швеция приняли решение приостановить Шенгенский регламент; Италия и Греция просят о помощи в связи с потоками беженцев, с которыми страны не могут справиться; а страны, которые находятся далеко от основных маршрутов, по которым беженцы прибывают в ЕС, не хотят изменения ситуации.

Евросоюз при разработке миграционной политики большее внимание уделяет внутренней регуляции, передвижению населения ЕС внутри Евросоюза, это в основном касается граждан, а также легальных мигрантов. Общая политика миграции в Евросоюзе отсутствует. До миграционного кризиса, который начался в странах Европейского союза в апреле 2015 г., существовала бюджетная статья, которая давала право получать компенсации за размещение беженцев приграничным странам, чтобы они могли построить пункты приёма для размещения беженцев и подобрать работающий с беженцами персонал.

Ряд аналитиков отмечает, что отсутствие единой европейской миграционной политики может стать причиной разрушения Шенгенского соглашения и ограничения свободы передвижения в Европе. Миграционный кризис – один из факторов, который изживает экономическую интеграцию европейских стран, ситуация может привести к провалу ЕС как экономического, так и политического проекта (Carrera, Hertog, 2015, p. 10).

Большую опасность представляют экстремисты. Например, в Германии, согласно данным Федерального ведомства по уголовным делам, количество потенциально опасных лиц из числа исламистов с радикальными взглядами в 2016 г. выросло по сравнению с 2015 г. до 497 человек. Эмиссары террористической группировки «Исламское государство» (запрещена в ряде стран, в том числе, в России) осуществляют вербовки новых террористов на континенте. Другим опасным направлением деятельности ИГ является стремление спровоцировать в Европе резкий рост антимусульманских настроений, чтобы увеличить число лиц, желающих пополнить ряды боевиков и террористов. ИГ надеется, что террористические атаки вызовут соответствующую реакцию со стороны европейских правительств и общественности в отношении всех проживающих в регионе мусульман и это приведет к радикализации мусульманского сообщества по всему континенту.

В Евросоюзе понимают всю серьезность и опасность нынешней ситуации. Основные политические силы ЕС считают, что солидарность, сохранение единства интеграционного объединения – необходимое условие положительного результата миграционной политики.

Современный кризис выявил неспособность Дублинской системы регулировать потоки беженцев между странами-членами ЕС. По условиям Дублинского соглашения 1990 г. беженцы должны подать прошение об убежище в первой европейской стране, на территорию

которой они попадают. Их регистрируют в европейской базе данных, где хранятся и отпечатки пальцев. Речь идет о том, чтобы в рамках всего ЕС рассматривался только один запрос об убежище. Так, например, при проверке в Дании мигранта могут выслать в Италию, если именно там были впервые взяты его отпечатки пальцев (*International migration outlook*, 2016, p. 252).

Страны Евросоюза переложили ответственность, которая должна лежать на 28 странах, на страны, которые становятся первыми на пути беженцев в Европу: Италию и Грецию. Ответственность должны нести все страны Евросоюза, выступив как единый политический институт, чтобы сделать миграцию управляемой.

Вышеперечисленное позволяет говорить о том, что в настоящее время страны ЕС столкнулись с кризисом, который необходимо решить в максимально быстрые сроки для сохранения союза. У Евросоюза в настоящее время нет конкретных решений миграционной проблемы, и это во многом объясняется его неспособностью вести дискуссию о глубинных причинах кризиса и его возможных последствиях. Для разрешения кризиса необходимы как краткосрочные меры, так и долгосрочные. Для этого необходим как общий бюджет и общая позиция, так и, самое важное, стратегия и решение миграционной проблемы, устраивающее 28 стран-членов ЕС.

Увеличивающееся количество мигрантов способствует трансформации Евросоюза. Необходимо отметить, что облик будущей Европы и успех или неуспех этой трансформации во многом зависит от того, как ЕС будет выстраивать свои взаимоотношения с внешними партнерами, в том числе, с Россией.

Анализ миграционного кризиса в Европе позволил сделать следующие выводы:

1. Приток мигрантов в Евросоюз и террористические акты в Европе, участившиеся в последнее время, продемонстрировали совершенно новую степень взаимозависимости государств.
2. Миграционный кризис показал сильные и слабые стороны европейской интеграции. Следует отметить, что с одной стороны, в странах ЕС накоплен большой опыт по преодолению сложных ситуаций, и члены Евросоюза заинтересованы в сохранении европейской стабильности и развития. Разрабатывается и реализуется ряд мер, способствующих разрешению миграционного кризиса. Политика ЕС в этой области является гибкой и учитывает постоянно меняющуюся обстановку. С другой стороны, непросто сформу-

лизовать ответы на новые вызовы. Под вопрос поставлен принцип европейской солидарности. Население государств ЕС все меньше поддерживает европейскую интеграцию в современном виде.

3. Наплыв мигрантов можно упорядочить, если Брюссель и основные страны ЕС будут учитывать влияние внешних факторов на ситуацию и направят усилия на достижение политического урегулирования в странах исхода мигрантов, смежных с Евросоюзом. Необходимо четко координировать меры в области обеспечения безопасности между странами ЕС и соседними с Европой регионами. Государства, в которых наиболее отчетливо проявляется миграционный кризис, призывают ЕС к большей гибкости в отношениях со всеми, кто заинтересован в урегулировании конфликтов на Ближнем Востоке и в Северной Африке, включая Россию.

Литература

- Баланш Ф., Кере С., *Европа толкает мигрантов в объятия преступников*, <http://inosmi.ru/social/20160201/235237856.html>, 12.12.2016.
- Carrera S., Hertog L. den (2015), *Whose Mare? Rule of law challenges in the field of European border surveillance in the Mediterranean*, CEPS, January.
- Дональд Туск назвал миграционный кризис угрозой Шенгену, Интерфакс, <http://www.interfax.ru/world/478965>, 12.11.2015.
- Fargues P., Fandrich C. (2012), *«Migration after the Arab Spring»*, Migration Policy Centre, Florence, <http://cadmus.eui.eu/handle/1814/23504>, 12.01.2017.
- Февральская М. А. (2016), *Проблема миграции в современной Европе: причины и последствия*. „Научно-методический электронный журнал «Концепт»”, Т. 11.
- International migration outlook* (2016), OECD.
- Миграционный кризис в Европе* (2016), под ред. А. П. Кошкина, Вып. 6, ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г. В. Плеханова», Москва.
- 81% граждан Германии считает, что правительство не справляется с миграционным кризисом, RT на русском, <https://russian.rt.com/article/146254>, 14.10.2016.
- Шимов Я., Вагнер А., *Европа в окружении беженцев. Радио свобода*, <http://www.svoboda.org/content/article/26990628.html>, 11.09.2016.
- Что ждет рынок ЕС в случае распада Шенгенской зоны*, „Deutsche Welle“, <http://dw.com/p/1Hhkk>, 22.01.2016.
- Ваккасова М. В. (2015), *Понятие «Иммиграции» и ее влияние на культурную безопасность Европы в работах Д. Биго*, „Новое слово в науке и практике: гипотезы и апробация результатов исследований”, № 21.

Зверева Т. В. (2015), *Миграционный кризис: «Тихий развал» Евросоюза или новый этап в развитии интеграции?*, „Вестник дипломатической академии МИД России. Россия и мир”, Издательство: Дипломатическая академия Министерства иностранных дел РФ. Москва. № 4 (6).

Bibliography

- Balans F., Kere S., *Europe pushing migrants into the arms of criminals*, 12.12.2016, <http://inosmi.ru/social/20160201/235237856.html>, 12.01.2017.
- Carrera S., den Hertog L. (2015), *Whose Mare? Rule of law challenges in the field of European border surveillance in the Mediterranean*, CEPS.
- Donald Tusk has called the migration crisis is a threat to the Schengen area*, Interfax, 12.11.2015, <http://www.interfax.ru/world/478965>, 12.01.2017.
- Fargues P., Fandrich C. (2012), “*Migration after the Arab Spring*”, Migration Policy Centre, Florence, <http://cadmus.eui.eu/handle/1814/23504>, 12.01.2017.
- Fevralskaya M. A. (2016), *The Problem of migration in contemporary Europe: causes and consequences*, Scientific-methodical electronic journal “Concept”, vol. 11.
- Immigration crisis in Europe* (2016), ed. by A. P. Koshkin, FSBEI of High Education “REU named by G.V. Plekhanov”, vol. 6, Moscow.
- International migration outlook* (2016), OECD.
- 81% of German citizens believe that the government is unable to cope with the migration crisis*, RT Russian, 14.10.2016, <https://russian.rt.com/article/146254>, 12.01.2017.
- Shimov J., Wagner A., *Europe surrounded by refugees*, Radio liberty, 11.09.2016, <http://www.svoboda.org/content/article/26990628.html>, 12.01.2017.
- Vakasova M. V. (2015), *The concept of „Immigration” and its impact on the cultural security of Europe in the works of D. Bigo*, “New word in science and practice: testing hypotheses and research results”, no. 21.
- What will happen to the EU market in the case of the collapse of the Schengen area*, “Deutsche Welle”, 22.01.2016, <http://dw.com/p/1Hhkk>, 12.01.2017.
- Zvereva T. V. (2015), *The Migration crisis: „The Quiet collapse” of the European Union or a new stage in the development of integration? Herald of the diplomatic Academy of the MFA of Russia. Russia and the world*, Publisher: Diplomatic Academy of the Ministry of foreign Affairs of the Russian Federation, No. 4 (6), Moscow.

The causes of the migration crisis in Europe and prospects of its resolution

Summary

The article is devoted to the migration crisis in modern Europe. Considered the reasons for migration crisis and contributing to the worsening situation of migrants, the

actions of different countries to resolve the crisis, possible consequences for the European States. Defines the main directions of migration flows, the main problems of migration policy. Identified the necessary direction in the development of migration policies of European countries, prospects for resolving the immigration crisis.

Key words: Europe, immigration crisis, causes, consequences, strategy

Information about the author

Абдель Джалиль Надер родился 28 октября 1991 г. в г. Брянск, Россия. В 2013 году закончил Брянский государственный инженерно-технологический университет по специальности «Экономист-менеджер». В 2015 году поступил в аспирантуру Российского университета дружбы народов. В настоящий момент является аспирантом кафедры политического анализа и управления РУДН. Имеет публикации в научных рецензируемых журналах и международных реферативных базах данных. Ведет практические занятия у студентов, активно участвует в общественной жизни университета. Сферой научных интересов является изучение и анализ аспектов экономического и политического взаимодействия России и стран Евросоюза.

Abdel Jalil N. A. was born on 28 October 1991, in Bryansk, Russia. In 2013 he graduated from the Bryansk state engineering-technological University on the specialty "Economist-Manager". In 2015, he entered the graduate of the Russian University of friendship of peoples. Currently is a PhD candidate at the Department of political analysis and management, people's friendship University. She has publications in scientific peer-reviewed journals and international scientific databases. Teaches practical classes in the students actively involved in the public life of the University. Sphere of scientific interests is the study and analysis of aspects of economic and political cooperation of Russia and EU countries.

