

## Европейский союз и Евразийский союз: правовой механизм взаимодействия, проблемы становления

С момента обретения независимости, Республика Казахстан строит экономику государства открытого типа. В течении двадцати с лишним лет на рынок Казахстана пришли и успешно работают десятки крупнейших мировых компаний нефтегазового и горнодобывающего сектора, сотни иностранных компаний металлургического, строительного профиля и других направлений. Стимулируя собственные экологические интересы, наше государство создает новые интеграционные формы межгосударственного образования. Несомненно, таким нововведением является Евроазиатский Экономический Союз (ЕАЭС), деятельность которого началась с 1 января 2015 года и где членом является Республика Казахстан. Мы знаем, что созданию ЕАЭС предшествовала долгая работа апробация экономических связей России, Белоруссии и Казахстана в рамках ЕврАзЭС. Этот период занял практически 15 лет. В это время был образован Таможенный Союз, была создана и функционирует Евразийский Экономическая Комиссия. И хотя к деятельности ЕАЭС еще очень много вопросов, в целом данная форма экономической интеграции должна дать позитивные результаты.

Идея создания общего межгосударственного пространства, с единой таможенной зоной, свободой паспортного передвижения, единой межгосударственной валютой не нова. Она прекрасно реализована в деятельности Европейского Союза. Европейский Союз – это уникальное межгосударственное образование, которое за сравнительно небольшой промежуток времени смогло выстроить систему общеевропейских законодательных, исполнительных, судебных органов власти и управления. Создана общая система законов, общий рынок, установлены правила гарантирующие свободу передвижения граждан,

отмену паспортного контроля, беспрепятственное движение товаров, капитала и услуг.

Европейский союз принимает законы (директивы, законодательные акты и постановления) в сфере правосудия и внутренних дел, а также вырабатывает общую политику в области торговли, сельского хозяйства, рыболовства и регионального развития.

Фактически, Европейский союз является субъектом международного публичного права и имеет полномочия на участие в международных отношениях и заключение международных договоров. Сформирована общая внешняя политика и политика безопасности, предусматривающая проведение согласованной внешней и оборонной политики. По всему миру учреждены постоянные дипломатические миссии ЕС, действуют представительства в Организации Объединенных Наций, ВТО, Большой восьмерке и Группе двадцати. Делегации ЕС возглавляются послами ЕС.

Финансовым механизмом, обеспечивающим денежные расчеты между государствами, является введение единой официальной валюты Европейского Союза – евро. В еврозону, которая начала функционировать с 1 января 1999 г., на сегодняшний день входят следующие государства: Австрия, Бельгия, Кипр, Финляндия, Франция, Германия, Греция, Ирландия, Италия, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Португалия, Словения, Испания, Словакия, Эстония.

Общая численность населения данных государств – 328 миллионов. Государства, входящих в состав еврозоны, официально все полномочия в области денежно-кредитной политики, включая решения о размере эмиссии денежных знаков и уровне ключевой процентной ставки передают Европейскому Центральному Банку.

В рамках Европейского Союза функционируют межгосударственные органы власти и управления. Законодательную власть представляет Европейский Парламент, исполнительная власть возможна на Европейскую Комиссию, а судебная власть – на Высший Суд Европейского Союза. Высшим политическим органом Европейского Союза является Европейский Совет, в состав которого входят главы государств и правительств стран-членов Европейского Союза. При этом история соз-

дания европейских межгосударственных органов начинается с 1957 года, когда был образован Европейский Парламент.

На сегодняшний день Европейский Союз стал первым и единственным в мире региональным межгосударственным объединением, который последовательно реализовал следующие стадии экономической и политической интеграции:

- общая зона свободной торговли;
- общая зона таможенного союза;
- общий рынок;
- зона единого паспортного режима и свободы передвижения;
- зона единой европейской валюты.

В последние годы Республика Казахстан активно участвует в экономических интеграционных процессах с Российской Федерацией и Республикой Беларусь. На этот не простой процесс оказывают влияние политические факторы, внутреннего и внешнего характера. Несмотря на трудности, развитие интеграции идет поступательно. Фактически, в период с 2000 года по 2014 год были созданы условия по образованию Евразийского Экономического Сообщества (ЕвАзЭС). С правовой точки зрения, это выразилось в принятии Таможенного Кодекса, который вступил в действие на всей территории Таможенного Союза с 6 июля 2010 года. С 1 июля 2011 года на границах России, Казахстана и Белоруссии отменен таможенный контроль, который перенесли на внешний контур границ Таможенного союза.

Таможенный Союз ЕАЭС – форма торгово-экономической интеграции Белоруссии, Казахстана, России, Армении и Киргизии, предусматривающая единую таможенную территорию, в пределах которой во взаимной торговле товарами не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера, за исключением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер.

Объединение государств в рамках единого таможенного пространства влечет за собой, в – первую очередь, экономические цели. Это укрепление и всестороннее развитие экономических и хозяйственных связей между нашими государствами.

При этом надо отметить, что характеристики государств входящих в ЕвАзЭС качественно различны. Так, территория России –

17 125 187 км<sup>2</sup>, численность населения – 146 270 033 человек, ВВП на душу населения – 14 591 долл. Территория Белоруссии – 207 600 км<sup>2</sup>, численность населения – 9 466 000 чел., ВВП на душу населения 7664 долл. Территория Казахстана – 2 724 902 км<sup>2</sup>, численность населения – 17 417 447 чел., ВВП на душу населения 12 456 долл. Территория Киргизии – 198 500 км<sup>2</sup>, численность населения – 5 776 570 чел., ВВП на душу населения 1160 долл. Территория Армении – 29 743 км<sup>2</sup>, численность населения – 3017,1 тысяч чел., ВВП на душу населения 3351,63 долл.

Объединение в единое таможенное и экономическое пространство, по мнению руководства наших государств, должно создать крайне благоприятные условия для резкого экономического роста. Правовая интеграция государств – членов ЕврАзЭС выразилось в принятии единого нормативного акта – Таможенного Кодекса. Но этот факт можно рассматривать только как начало.

23 сентября 2011 года Совет министров юстиции государств – членов ЕврАзЭС принял историческое, с правовой и политической точки зрения, решение. «Этим решением была принята за основу Концепция развития гражданского законодательства государств-членов ЕврАзЭС и поручено комиссии Совета министров юстиции начать разработку проекта Основ гражданского законодательства государств – членов ЕврАзЭС (далее – Основы гражданского законодательства)». (Сулейменов М.К. Проблемы унификации гражданского законодательства в рамках Таможенного союза). То есть, мы видим как наши государства, в том числе и Республика Казахстан, исходя из интеграционных процессов, принимает активное участие в создании единой правовой базы для государств Таможенного союза.

Общие законы развития правовой системы имеют единые закономерности. Невозможно развитие одной отрасли права без соответствующих изменений других отраслях права. На наш взгляд, если государства Таможенного союза создают единое гражданское законодательство – данное законодательства не сможет эффективно функционировать, если оно не будет подкреплено нормами уголовного, административного и иного законодательства. Можно привести пример, с соглашением о действии свободных складов, принятие

которого обеспечило разработку и принятие таможенных тарифов единых на территории трех государств – членов ЕврАзЭС. Не трудно предположить, что российский капитал так же будет активно участвовать в сфере недропользования на территории Республики Казахстан. Возможно появления, каких либо новых форм участия российских природопользователей на территории Казахстана или Казахстанских компании на Территории России. При этом единое общее экологическое законодательства, характерное для всех трех государств будет способствовать эффективной деятельности данных процессов.

Продолжая интеграционные процессы, руководители наших государств 29 мая 2014 года в Астане подписали Договор о создании Евразийского экономического Союза (ЕАЭС), который начинает действовать с 1 января 2015 года. Членами Союза являются Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия (с 1 мая 2015 года), Россия.

Какие идеи закладываются создателями ЕАЭС?

По нашему мнению, здесь можно отметить следующие:

- Создание единого таможенного пространства;
- Создание единого торгового пространство ;
- Создание межгосударственных органов управления и взаимодействия;
- Создание единой зоны коллективной безопасности от вооруженных конфликтов;
- Создание единой региональной валюты.

Этот список, несомненно, можно было бы продолжить исходя из политических амбиций, экономической целесообразности и реалий нашей жизни. По мнению автора данной статьи, здесь нет негативных моментов, если это не касается фундаментальных основ государственности Казахстана.

Надо сказать, что события в Республике Украина в значительной степени повлияли на снижение активности интеграционных процессов. Так , Республики Молдавия, Азербайджан, Таджикистан не рассматривают вопрос о выступлении в ЕАЭС.

8 декабря 2011 года президент Узбекистана Ислам Каримов заявил о том что «на постсоветском пространстве активизируются силы, ко-

торые ... стремиться путем различных вымыслов возбудить ностальгию по советскому прошлому, при этом забывая о тоталитарной сущности советской империи», и Узбекистан не будет присоединяться к межгосударственным объединениям, если в соотношении них «не исключается, что они выйдут за рамки экономических интересов и приобретут политическую окраску и содержание, что в свою очередь может негативно повлиять на уже установившиеся связи и сотрудничество членов объединения с другими внешними партнерами.

Следует отметить, что позиция Президента Узбекистана с тех пор особо не изменилось.

Политическое противостояние России и Запада сказалось на экономическом положении государств-членов ЕАЭС. 6 августа 2014 года Президент Российской Федерации Путин В.В. подписал Указ «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности России». Указ вступил в силу с момента его подписания. Он запрещает или ограничивает на год ввоз сельхозпродукции, сырья и продовольствия государств Евросоюза, США, Канады, Японии, Австралии и некоторых других стран.

Как можно отметить, Россия самостоятельно проводит торговые санкции по отношению к европейским государствам. Но будучи членом Таможенного Союза, она косвенно влияет на таможенные правила Казахстана и Белоруссии. Так, продукция завозимая из Европы в Казахстан не может попасть на территорию России.

Значит таможенные запреты между нашими государствами все – таки существуют? Получается, для того, чтобы избежать этих запретов, суверенная Республика Казахстан должна выполнять торговые ограничения, установленные Россией.

Другой пример, 25 ноября 2014 года Россия запретила почти весь объем импорта белорусского мяса в Россию – около 400 тысяч тонн. Одновременно российская сторона объявила об ужесточении контроля товаров, пересекающих (белорусскую) границу, несмотря на то, что в Таможенном Союзе формально действуют упрощенные правила перевозки грузов.

Наблюдатели отмечают, что механизм таможенного союза и механизм реэкспорта запрещенных товаров из Еврпловы очень хорошо

сочетаются. Например, по данным РБК, за 2014 год рыбной импорт в Россию из Белоруссии, не имеющий выхода к морю, вырос на 98 %.

2 декабря 2014: Президент Белоруссии А.Г. Лукашенко выразил возмущение таможенными запретами со стороны России: Лукашенко также назвал запрет транзита товаров (из Евпловы через Белоруссию) «нарушением всех норм международного права». Наблюдатели также отмечают, что в соглашении о ратификации Евразийского союза есть оговорка, по которой Белоруссия может не соблюдать договор, если Россия не снимает ограничения в торговле и перемещении товаров.

1 января 2015: в нарушение договора ЕАЭС, Белоруссия вернула пограничный контроль на российской границе. Белорусские власти заявили о планах отказаться от рубля, а расчетах с Россией и вернуться к долларам США. По мнению российских экспертов, такое развитие событий может поставить региональную интеграцию под удар.

Министерством энергетики Республики Казахстан с марта 2015 года в «целях обеспечения энергетической безопасности, связанной с возможностью остановки крупнейших нефтеперерабатывающих заводов из-за имеющего профицита нефтепродуктов, завозимых из Российской Федерации» (Capital.kz) ввело конвенционный запрет на импорт ГСМ из России. Данной мерой, Республики Казахстан препятствует поступлению бензина из Российской Федерации, который дешевле по стоимости казахстанского бензина и является конкурентом для нефтеперерабатывающих заводов Казахстана.

Если Правительство Казахстана может принять подобные меры по бензину, то почему это не может сделать Правительство России или Правительство Белоруссии по другому продукту, услуге или вопросу? А если может, то зачем ставить вопрос о едином Таможенном Союзе, о едином торговом пространстве, которое может перестанет быть единым, если одной из сторон это не выгодно.

Нам представляется, что все экономические и политические риски, а также их правовые последствия, стороны-участники ЕАЭС должны были определить до подписания договора о создании ЕАЭС.

Данные факты показывают, настолько труден и непредсказуем процесс интеграции. И несмотря на достаточно видимую экономи-



ческую целесообразность, в результате политических амбиций вся разработанная, принятая, согласованная и утвержденная единая правовая система ЕАЭС может оказаться невыполнимой. К тому же, рычаги и методы воздействия на участников ЕАЭС по выполнению Соглашения носят только договорный характер.

Несомненно, опыт создания и функционирования Европейского Союза крайне полезен Республике Казахстан и остальным членам ЕАЭС. Руководители наших государств уже неоднократно ставили задачу о необходимости перехода на единую региональную валюту – «алтын», «евраз». Также заслуживают внимания вопросы паспортного режима, миграционной политики, создания межгосударственных органов законодательной, исполнительной, судебной власти. По вопросам можно в позитивном плане проанализировать деятельность Европейского Союза и применить на территории ЕАЭС (Белоруссия, Армения, Казахстан, Киргизия, Россия).

В целом, несмотря на сложные политические процессы, субъективные факторы, которые замедляют или наоборот активизируют интеграционные усилия государств, сам организационно-правовой механизм построения Европейского Союза достаточно похож. В своем развитии и становлении ЕАЭС проходит те же стадии, которые уже прошел ЕС, поэтому опыт европейской интеграции важен для развития наших государств, особенно для Республики Казахстан.

## **Streszczenie**

Artykuł przybliży koncepcję powołania Unii Eurazjatyckiej – wspólnoty politycznej i gospodarczej wzorowanej na Unii Europejskiej. Autor tekstu ukazuje wpływ Kazachstanu na integrację pozostałych państw zaangażowanych w tworzenie tej wspólnoty: Rosji, Białorusi, Kirgistanu i Tadżykistanu. Opisuje także zinstytucjonalizowane formy współpracy, na których Unia Eurazjatycka ma opierać swoje funkcjonowanie.

**Słowa kluczowe:** Kazachstan, Unia Eurazjatycka, Eurazjatycka Wspólnota Gospodarcza, Eurazjatycka Unia Gospodarcza, Unia Europejska



**Summary**

The paper takes a close look at the concept of establishing the Eurasian Union – a political and economic community modeled after the European Union. The author of the article shows the impact of Kazakhstan on the integration process of other countries participating in the establishment of this community: Russia, Belarus, Kyrgyzstan, and Tajicistan. The author also describes institutionalized forms of cooperation on which the functioning of the Eurasian Union is to be based.

**Keywords:** Kazakhstan, Eurasian Union, Eurasian Economic Community, Eurasian Economic Union, European Union