

Кумен И. Исаков
Айнура А. Кочербаева
Ныргыля К. Исакова

Пути проблемы и оптимизации интеллектуальных миграционных преобразований

Собретением независимости и переходом на рыночные отношения в Кыргызстане проведены социально-экономические, политические реформы и преобразования во всех сферах жизнедеятельности. В значительной степени в Кыргызстане был утрачен производственный потенциал, произошло резкое сокращение рабочих мест, что усугубило социально-экономическую ситуацию и привело к напряженности на национальном рынке труда. Произошел резкий спад в экономике. Эти обстоятельства сформировали миграционное поведение части населения. Утрата сфер приложения труда и возможностей получения доходов внутри республики предопределили миграционный отток населения в зарубежные страны.

Особенностью современной международной интеллектуальной миграции Кыргызстана является расширение географии трудоустройства. В настоящее время трудовые мигранты из Кыргызстана работают во многих странах мира. С некоторыми из этих стран имеются официальные контракты на вывоз рабочей силы. Особенно интенсивно осваиваются рынки труда таких стран, как Россия и Казахстан. Среди стран дальнего зарубежья – Турция, ОАЭ, Корея, Сирия, Ливан, Кувейт. Сейчас мигранты Кыргызстана работают даже в таких отдаленных странах мира, как США, Канада, Австралия. Население Кыргызстана активно осваивает рынки труда государств Западной, Восточной и Центральной Европы. Наибольшей популярностью пользуется Великобритания, особенно столица страны – Лондон, где, по экспертным оценкам, занимается интеллектуальной деятельностью от 5 до 8 тыс. молодых кыргызстанцев.

Влияние интеллектуальных мигрантов, осуществляющих трудовую деятельность в России и Казахстане, государствах, являющихся основными миграционными партнерами Кыргызстана, на социально-экономическую ситуацию в республике очень велико и имеет как негативные, так и позитивные последствия.

Наиболее важными проявлениями негативного влияния являются.

1. *Стихийный характер интеллектуальных миграционных процессов.*
2. *Потеря интеллектуального капитала.*
3. *Угроза национальной безопасности и усиление социальной напряжённости в обществе.*
4. *Высокая доля нелегалов, среди внешних интеллектуальных мигрантов.*
5. *Недостаточность механизмов реализации межгосударственных соглашений.*
6. **Ухудшение демографической структуры населения.**
7. **Дискриминация интеллектуальных мигрантов по:**
 - оплате труда;
 - национальному признаку;
 - предлагаемым профессиям.
8. **Невозвращение интеллектуальных мигрантов.**
9. **Отрыв интеллектуальных мигрантов от национальной культуры.**
10. **Социальная незащищенность.**

В тоже время имеет место и позитивное влияние внешней интеллектуальной миграции на социально-экономическое развитие Кыргызстана.

1. ***Вклад в развитие малого и среднего бизнеса.*** Трудовые мигранты самоутверждаются как профессионалы в своем деле. В иных случаях они самостоятельно переквалифицируются по специальностям, которые могут быть реально востребованными на рынке труда. В процессе трудовой деятельности мигранты повышают профессиональный опыт, получают новые профессии и специальности, расширяют свой кругозор и культуру.

Кроме чисто экономической выгоды от внешней интеллектуальной миграции, получаемой страной оттока, следует также отметить фактор снижения в ней социальной напряженности. Люди, имеющие многолетний опыт работы за пределами страны, скопив определенный капитал и изучив передовые технологии производства, возвращаются в Кыргызстан, где открывают собственный бизнес, создавая тем самым, новые рабочие.

2. Инвестирование в развитие интеллектуального капитала.

Денежные средства, поступающие от интеллектуальных мигрантов, зачастую являются источником оплаты обучения оставшихся в Кыргызстане детей, получения высшего образования или повышения их образовательного и квалификационного уровня.

3. Пополнение доходной части бюджета. Осуществление торговой и предпринимательской деятельности сотен тысяч кыргызстанцев за границей, обеспечивает возможности существования не только самих мигрантов, но и членов их семей, оставшихся на родине. Упрощение возможности пересылки денег через низкопроцентные системы перевода, способствуют росту денежных средств, поступающих в республику, объем которых в настоящее время превышает размеры доходной части республиканского бюджета.

4. Снижение напряжения на внутреннем рынке труда. Временное пребывание значительной численности трудоактивного потенциала за пределами республики снижает численность незанятого, безработного населения, способствуя тем самым стабилизации внутреннего рынка труда.

5. Развитие межгосударственных и региональных рынков труда. Рост экономики в Российской Федерации и в Республике Казахстан обуславливает необходимость привлечении дополнительной рабочей силы. В сложившихся условиях создается возможность развития рынков труда, позволяющих сбалансировать потребности в рабочей силе на межгосударственном и региональных уровнях.

6. Повышение квалификации и конкурентоспособности. Кыргызские трудовые мигранты, работая за пределами республи-

ки, осваивают новые технологии и, тем самым, повышают свою квалификацию и конкурентоспособность, становясь все более востребованными как на внешнем, так и на внутреннем рынках труда.

7. **Импорт новых технологий.** В условиях сформировавшейся конкурентной рыночной экономики функционировать могут только те предприятия, которые осваивают новые технологии. Кыргызские трудовые мигранты в последующем, при возвращении на родину, могут приносить *передовые* технологии в развитие реального сектора экономики республики.
8. **Совершенствование системы профессионального образования в соответствии с требованиями рынка труда.** В условиях жесткой конкуренции на рынках труда и использования передовых технологий, предпочтение среди стран доноров – экспортеров рабочей силы, будет отдаваться гражданам государств, имеющих более высокую квалификацию и уровень профессиональной подготовки. Для этого необходимо реформирование и воссоздание новой системы профтехобразования по подготовке и повышению квалификации кадров по специальностям и профессиям, востребованным внешних рынках труда.
9. **Содействие экономическому развитию республики.** Использование вышеназванных возможностей по формированию профессионально подготовленной рабочей силы и импорт новых технологий формируют предпосылки для более прогрессивного и динамичного развития экономики республики.

Все обозначенные выше негативные и позитивные факторы воздействия международной интеллектуальной миграции на социально-экономическое развитие Кыргызстана свидетельствуют о том, что сложившаяся на настоящий момент миграционная ситуация требует принятия кардинальных мер. Комплексный подход к анализу процессов интеллектуальной миграции, налаживание сотрудничества по обмену трудовыми ресурсами и выработка совместных решений со странами, привлекающими рабочую силу из Кыргызстана, позволяют прогнозировать на ближайшее будущее создание в рамках СНГ цивилизованного международного рынка труда. В этой ситуа-

ции необходима активизация государственной деятельности по заключению с зарубежными государствами, привлекающими рабочую силу из Кыргызстана, межгосударственных соглашений, способствующих упорядочению миграционных процессов, защите прав трудящихся-мигрантов и членов их семей.

Анализ ситуации показывает, что рост внешней интеллектуальной миграции из Кыргызстана в зарубежные страны, сохранится как минимум в ближайшие 5 лет. Растущая потребность в рабочей силе на рынках труда России и Казахстана, предполагаемые внесения либеральных изменений в миграционное законодательство этих стран и наличие возможности получения относительно высоких заработков, повышает их привлекательность для иностранных работников.

В подобной ситуации в Кыргызстане должны быть созданы адекватные условия для цивилизованного вхождения в международный рынок труда, связанные с повышением уровня профессиональной подготовки интеллектуальных ресурсов. В этой связи, на наш взгляд, требует реформирования свернутая система переподготовки и повышения квалификации кадров, ранее проводившаяся масштабно. С целью упорядочения процессов в области интеллектуальной миграции, необходима активизация деятельности служб по трудоустройству, на которые должна быть возложена работа по поиску зарубежных работодателей и обеспечению заключения интеллектуальных договоров между работниками и работодателями.

Важным направлением работы, направленной на предупреждение негативных факторов, связанных с внешней интеллектуальной миграцией, должно также стать признание Кыргызской Республики в качестве страны донора интеллектуальных ресурсов странами дальнего зарубежья (США, страны ЕС, Южная Корея, Чехия и др.). В целом миграционная политика Кыргызской Республики должна быть нацелена на сокращение числа нелегально трудоустраивающихся граждан, что возможно при сбалансированной и последовательной миграционной политике, учитывающей внутренние и внешние факторы.

Наряду с этим весь поток интеллектуальных ресурсов за рубеж должен находиться под постоянным контролем государственного

органа по миграции. В этой связи представляется целесообразным определить вновь созданное Министерство труда, занятости и миграции Кыргызской Республики в качестве государственного органа, координирующего деятельность заинтересованных министерств и ведомств в области внешней миграционной политики. При этом большое значение следует уделить развитию институтов по мониторингу процессов выезда, трудоустройства и возвращения трудящихся-мигрантов.

Важным направлением, способствующим смягчению негативных явлений, связанных с выездом и трудоустройством населения, должно стать, на наш взгляд, обязательное страхование жизни и здоровья трудящихся – мигрантов. С целью налаживания цивилизованного набора и отправки граждан необходимо осуществлять работу по предоставлению необходимой информации через существующие государственные информационно-консультационные центры и региональные комитеты по миграции и занятости, а также через СМИ и телевидение.

Таким образом, можно сказать о том, что сложившаяся на настоящий момент в Кыргызской Республике тенденция к оттоку трудоспособного населения, предопределяет политику государства в области миграции. Вопросы управления, упорядочения и стабилизации миграционных процессов выступают в качестве приоритетных направлений государственной политики. Происходит совершенствование законодательства во всех секторах миграционного спектра. В последние годы продолжается наращивание регуляторного потенциала для управления мобильностью мигрантов. Учитывая, что миграция является трансграничным или транснациональным явлением, наиболее важное значение должно придаваться сотрудничеству с зарубежными государствами, вовлеченными в данный процесс.

Все это свидетельствует о том, что на настоящий момент ощущается острая необходимость формирования устойчивой системы регулирования перемещений населения в сфере внешней интеллектуальной миграции. Учитывая высокую степень мобильности людей в поисках трудоустройства, необходимо обеспечение эффективного управления интеллектуальной миграцией для того, чтобы макси-

мально увеличить ее положительное влияние и свести к минимуму отрицательные эффекты, как для страны, так и для самих трудящихся-мигрантов и членов их семей.

За последние годы наметился определенный прогресс в оптимизации процессов международной интеллектуальной миграции. Принимая во внимание гарантированную конституцией свободу передвижения граждан Кыргызской Республики и право искать работу за рубежом, миграционная политика акцентируется на управлении потоками рабочей силы. Деятельность по поддержке трудящихся-мигрантов постоянно расширяется – от предоставления информации, до удовлетворения их неотложных нужд в странах трудоустройства через представительства миграционных служб за рубежом, осуществляющих консультации и поддержку трудящихся

Проводится работа по налаживанию партнерских отношений в вопросах обмена трудовыми ресурсами со странами дальнего зарубежья. В ближайшей перспективе граждане Кыргызской Республики смогут легально работать в Южной Корее и в ряде арабских государств. Рассматриваются возможности обмена трудовыми ресурсами с Канадой и наиболее развитыми странами Европы и Юго-Восточной Азии. Мониторинг международного рынка труда показывает, что в развитых странах лучше защищены права трудящихся-мигрантов, они обеспечиваются медицинским обслуживанием и социальными гарантиями, имеются возможности для более высоких заработков.

Во внешней интеллектуальной миграции политика государства должна заключаться в налаживании межгосударственного диалога и подписании международных соглашений, регулирующих процессы перемещения населения. Подписанные соглашения должны определять порядок взаимодействия Кыргызской Республики и стран-реципиентов, направленный на обеспечение системной работы с процессами интеллектуальной миграции; легализацию, правовую поддержку и защиту трудящихся – мигрантов; улучшение их материального и социального положения; сохранение национальной культуры.

Информирование о позитивных и негативных аспектах работы за рубежом – важная составляющая информационной политики государства.

Streszczenie

W artykule omówiono rolę i wpływ migracji intelektualnej na rozwój społeczno-gospodarczy Republiki Kirgiskiej.

Słowa kluczowe: reforma, migracja intelektualna, praca, ludność, rynek pracy

Abstract

The article describes the role and influence of intellectual migration in the socio-economic development of the Kyrgyz Republic.

Keywords: reform, intellectual migration, labor, population, labor market

professor Kumen Isakov
Kyrgyz-Russian Slavic University
44 Kievskaya str., Bishkek, Kyrgyz Republic
nyrgyl2007@mail.ru

professor Ainura A. Kocherbaeva, Doctor of Economic Sciences
Kyrgyz-Russian Slavic University
44 Kievskaya str., Bishkek, Kyrgyz Republic
ainura_koch@mail.ru

Nyrgylya K. Isakova
Kyrgyz-Russian Slavic University
44 Kievskaya str., Bishkek, Kyrgyz Republic
nyrgyl2007@mail.ru

Литература

Болбот О.А., *Современные миграционные процессы как угроза пограничной и внутренней безопасности Российской Федерации (на примере Читинской области)*, автореф. дис., О.А. Болбот; Рос. акад. гос. службы при Президенте Рос. Федерации, Москва, 2005.

- Беспалов Д.А., *Международная трудовая миграция как фактор социально-экономического развития (на материалах Кыргызской Республики)*, Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук, Бишкек 2009.
- Вардомский Л.Б., Голунов С.В., *Безопасность и международное сотрудничество в поясе новых границ России*, Волгоград 2002.
- Отчет по итогам деятельности Министерства труда, занятости и миграции Кыргызской Республики за 2010 год.
- Шаболотов Т.Т., *Трудовая миграция в Кыргызско-Российских отношениях. Монография*, Бишкек 2009.
- Занятость и безработица*. Материалы нацстаткома, Бишкек 2009, 2010.