

Adrianna Ogonowska

Uniwersytet Szczeciński
e-mail: adrianna.ogonowska@usz.edu.pl
ORCID: 0000-0001-9536-2618



Recenzja monografii Marka Górskiego, *Usuwanie odpadów*, Wydawnictwo Wolters Kluwer, Warszawa 2021, ss. 194

**Review of monograph of Marek Górski *Waste disposal*,
Publisher Wolters Kluwer, Warsaw 2021, ss. 194**

Prawidłowe gospodarowanie odpadami, choć uregulowane przepisami prawa, bardzo często wywołuje wiele wątpliwości. Dlatego też opracowania z zakresu prawa ochrony środowiska, które przedstawiają analizę regulacji prawnych koncentrujących się na tym zagadnieniu, zasługują na szczególną uwagę. Poniższa recenzja dotyczy jednego z takich właśnie opracowań.

Na wstępie warto podkreślić wybór istotnego pod względem praktycznym oraz doktrynalnym zagadnienia badawczego, którym jest usuwanie odpadów. Autor wskazuje, że wskutek nowelizacji ustawy o odpadach z 14.12.2012 r., na mocy ustawy z dnia 19.07.2019 r. konstrukcja prawna usuwania odpadów została przebudowana w sposób, który doprowadził do ustanowienia nowej instytucji prawnej. Pogłębiona analiza tego zagadnienia zasługuje zatem na pełną aprobatę. Jednocześnie należy zauważyć, że do tej pory problematyka wskazanego zagadnienia, po dokonaniu zmian, nie została omówiona w sposób tak wyczerpujący. Istotnym atutem monografii jest również to, że poświęcono w niej uwagę jedynie specyficznym problemom pojawiającym się w związku z usuwaniem odpadów, bez opisów zagadnień ogólnych, które niepotrzebnie zwiększają objętość pracy. Autor nie podejmuje bowiem analizowanych kwestii w sposób kompleksowy, zakładając, że w wielu przypadkach należy jedynie odnieść się do regulacji ogólnych. Regulacje ogólne stawią bowiem przeważnie przedmiot innych analiz, do których wystarczy się odwołać, co pozytywnie wpływa na czytelność pracy. Z tego powodu pozycja ta również zasługuje na uznanie.

Monografia *Usuwanie odpadów* wypełnia lukę w dorobku doktryny prawniczej, w znacznym stopniu ubogacając go o cenną wartość naukową. Jednocześnie wyróżnia ją szeroki zakres wnikliwego wywodu autorskiego, rzetelność przeprowadzonych rozważań oraz bogactwo formułowanych wniosków. Walorem monografii jest także wieloaspektowe

podejście do analizowanego problemu, które obejmuje również kwestie związane z finansowaniem usuwania odpadów oraz nadzoru i kontroli. Autor odwołuje się do wielu innych instytucji prawnych i definicji zawartych w ustawie o odpadach z 2012 r., a także w innych aktach prawnych zarówno obowiązujących, jak również wycofanych z obrotu prawnego.

Sam tytuł pracy, jak i poszczególne tytuły rozdziałów odpowiadają ich zawartości. Usuwanie odpadów traktowane jest w kategoriach obowiązku. W monografii dokonano różniczenia usuwania odpadów na podstawie ustawy o odpadach z 2012 r. oraz innych przepisów. W ramach pierwszej kategorii dodatkowo wyodrębnione zostały dwa tryby usuwania. Pierwszy, nazwany zwyczajnym, oparty na zmodyfikowanym art. 26 ustawy o odpadach oraz drugi – tryb nadzwyczajny – stosowany w sytuacjach szczególnych, zgodnie z art. 26a ustawy o odpadach. W pracy ukazane zostały także odniesienia do gospodarowania odpadami. Stanowi to niebagatelny walor wyводу autorskiego, gdyż – na co jednoznacznie autor wskazuje – główną przyczyną powstania obowiązku usunięcia odpadów jest nieprzeprowadzenie wymaganego gospodarowania. Nadto zanim obowiązek usunięcia odpadów zostanie stwierdzony należy ustalić przyczynę braku gospodarowania odpadami.

Praca została podzielona na osiem rozdziałów, wzbogaconych dodatkowo orzecznictwem. Trzy początkowe rozdziały poświęcono zagadnieniom ogólnym. W rozdziale pierwszym zawarto definicje odpadu, odpadu komunalnego, produktu ubocznego. Autor dokonał także analizy instytucji utraty statusu odpadu. W rozdziale drugim zdefiniowano pojęcie posiadacza odpadów oraz poruszono kwestię jego odpowiedzialności w kontekście usuwania odpadów. W rozdziale trzecim natomiast autor przeprowadził, w sposób wyczerpujący, analizę gospodarowania odpadami. Odniósł się bowiem zarówno do samego pojęcia „gospodarowanie odpadami”, jego treści oraz charakteru prawnego, ale także do czynności mieszczących się w gospodarowaniu odpadami. Dodatkowo w rozdziale trzecim przedstawione zostały także sposoby postępowania z odpadami w postaci gleby i ziemi, odpadami budowlanymi oraz odpadami z wypadków. Kolejne trzy rozdziały dotyczą trybów postępowania w zakresie skonkretyzowania i wykonania obowiązku usunięcia odpadów: rozdział czwarty trybu podstawowego, rozdział piąty trybu nadzwyczajnego, a rozdział szósty usuwania opartego na przepisach innych niż te zawarte w ustawie o odpadach. W rozdziale siódmym omówiono kwestię finansowania obowiązku usunięcia odpadów jako mającą podstawowe znaczenie dla realizacji tego obowiązku w praktyce. Ostatni – rozdział ósmy – poświęcono zagadnieniom związanym z nadzorem i egzekucją analizowanego obowiązku. W rozdziale tym przedstawiono także kwestie dotyczące nadzoru nad ogólnym obowiązkiem postępowania z odpadami w sposób zgodny z prawem.

Recenzowana praca ma istotny walor naukowy, stanowi bowiem studium problematyki usuwania odpadów przedstawionej w różnych układach określonych przepisami prawa. Książkę można śmiało polecić nie tylko teoretykom, ale także praktykom, pragnącym pogłębić swoją wiedzę z omawianej tematyki. Jest to monografia wyróżniająca się na rynku prawniczym w zakresie prawa ochrony środowiska. W mojej ocenie publikacja ta ma właściwą objętość, zachowane zostały odpowiednie proporcje między poszczególnymi rozdziałami. Tekst charakteryzuje się komunikatywnym językiem i jasnym stylem – to idealna

pozycja dla czytelnika, który ze stosunkowo niewielu słów pragnie uzyskać *maximum* treści, ponieważ autor koncentruje się na specyfice analizowanej instytucji.

Lektura tej z pewnością sprawi przyjemność nie tylko environmentalistom.

CYTOWANIE

A. Ogonowska, *Recenzja monografii M. Górskiego, Usuwanie odpadów*, Wydawnictwo Wolters Kluwer, Warszawa 2021, ss. 194, Studia Administracyjne 2(14)/2021, 97–99, DOI: 10.18276/sa.2021.14-08.