

## MIEJSKI URZĄD PRACY W PŁOCKU – 10 LAT DZIAŁALNOŚCI

### Abstrakt

W niniejszym opracowaniu zaprezentowano informacje o działalności Miejskiego Urzędu Pracy w Płocku na przestrzeni dziesięciu lat funkcjonowania. Przybliżono motywację organu samorządowego będącego inicjatorem powołania nowego podmiotu. Dokonano podsumowania najważniejszych danych statystycznych dotyczących bezrobocia oraz wpływu na lokalny rynek pracy.

**Słowa kluczowe:** urząd pracy, bezrobocie, aktywizacja, statystyki, Płock

### Wstęp

Miejski Urząd Pracy w Płocku rozpoczął swoją działalność 1 stycznia 2008 r. Podmiot został utworzony z inicjatywy Prezydenta Miasta Płocka uchwałą nr 212/XV/07 Rady Miasta Płocka z dnia 30 października 2007 r., jest jednostką organizacyjną Gminy – Miasto Płock<sup>1</sup>, wchodzącą w skład powiatowej administracji zespolonej i działającą na podstawie przepisów ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy<sup>2</sup>.

Wspomniana powyżej ustawa nakładała na prezydenta miasta Płocka (miasta na prawach powiatu) obowiązek współfinansowania wspólnie ze starostą funkcjonowania Powiatowego Urzędu Pracy w Płocku, który obejmował swym zasięgiem miasto Płock oraz piętnaście gmin powiatu płockiego ziemskiego. Bierna partycypacja w tych kosztach nieprzekładająca się na możliwość autonomicznego kreowania płockiego rynku pracy oraz obowiązek racjonalnego gospodarowania budżetem wymusiły znalezienie nowego rozwiązania dającego Gminie – Miasto Płock pełną kontrolę finansową i merytoryczną. W związku z tym, po przeprowadzeniu analiz kosztowych oraz konsultacji społecznych, zdecydowano o utworzeniu Miejskiego Urzędu Pracy w Płocku. Nowa instytucja pozwoliła w sposób bardziej efektywny, odpowiadający specyficznym potrzebom miasta i dotyczący zupełnie odmiennej struktury osób bezrobotnych dla miasta i złożonego z piętnastu gmin powiatu płockiego, świadczyć usługi na rzecz bezrobotnych płocczan i lokalnych pracodawców.

Podjęta decyzja znalazła praktyczne uzasadnienie już w pierwszym roku działalności MUP w Płocku, kiedy liczba zarejestrowanych bezrobotnych spadła o blisko 2 tys. osób, a stopa bezrobocia zmniejszyła się z 12,5% w grudniu 2007 r. do 9,6% w grudniu 2008 r. Po 10 latach działalności



Siedziba Miejskiego Urzędu Pracy w Płocku (Płock, ul. 3 Maja 16).  
Fot. Krzysztof Buczkowski

osiągnięto rekordowo niskie wskaźniki bezrobocia rejestrowanego w Płocku – tylko 7,2% na koniec grudnia 2017 r.

Należy zauważyć, iż Miejski Urząd Pracy w Płocku aktywnie kształtuje lokalny rynek pracy poprzez intensywną współpracę z instytucjami rynku pracy, w tym z instytucjami partnerstwa lokalnego oraz poprzez pozyskiwanie środków finansowych na realizację różnorodnych działań i programów aktywizacyjno-szkoleniowych. W trakcie działalności przeszedł kilka zmian organizacyjnych, w tym m.in. wyodrębnienie ze struktur wyspecjalizowanej komórki jaką jest Centrum Aktywizacji Zawodowej oraz w jej ramach stworzenie Punktu Wspierania Przedsiębiorczości i Samozatrudnienia „START+” – programu wsparcia osób chcących utworzyć lub rozwijać własną działalność gospodarczą. Ponadto od 2017 r. jest wydawcą bezpłatnego biuletynu informacyjnego pt. „Praca i Rozwój”.

### Bezrobocie rejestrowane w Płocku w latach 2008-2017

Od 2004 r. do końca 2008 r. w Płocku obserwowany był stały spadek stopy bezrobocia. Tendencja

ta została zachwiana w roku 2009 (skutki światowego kryzysu gospodarczego), kiedy w grudniu wskaźnik ostatecznie zatrzymał się na 10,9%. W kolejnych latach stopa bezrobocia rosta (do 13% w grudniu 2013 r.). W 2014 r. tendencja zaczęła się odwracać i w grudniu 2015 r. stopa bezrobocia spadła do 10,3%. Po chwilowym wzroście, od marca 2016 r. bezrobocie rejestrowane w Płocku znów sukcesywnie zmniejszało się, żeby w grudniu osiągnąć liczbę 5314 osób (stopa bezrobocia 8,6%)<sup>3</sup>.

W 2017 r. miasto notowało niskie wskaźniki zarówno jeśli chodzi o liczbę zarejestrowanych bezrobotnych, jak i stopę bezrobocia. W czerwcu 2017 r. liczba zarejestrowanych bezrobotnych po raz pierwszy od 2002 r. nie przekroczyła 5 tys. osób, a stopa bezrobocia zeszła poniżej 8,0%. W grudniu 2017 r. wyniosła tylko 7,2%.

Warto podkreślić, że od połowy 2011 r. do połowy 2013 r., a następnie od października do grudnia 2013 r. Płock odnotowywał niższą stopę bezrobocia niż wskaźnik dla kraju. W latach 2014-2016 r. stopa bezrobocia notowana w Płocku utrzymywała się na poziomie zbliżonym jak w kraju.

W 2017 r. różnica we wskaźnikach dla miasta i kraju była stosunkowo wyrównana i mieściła się w granicach od 0,5 punktu procentowego (styczeń), przez 0,6 punktu procentowego (luty, marzec, kwiecień, grudzień) oraz 0,7 punktu procentowego (maj, październik, listopad) do 0,8 punktu procentowego (czerwiec, lipiec, sierpień, wrzesień).

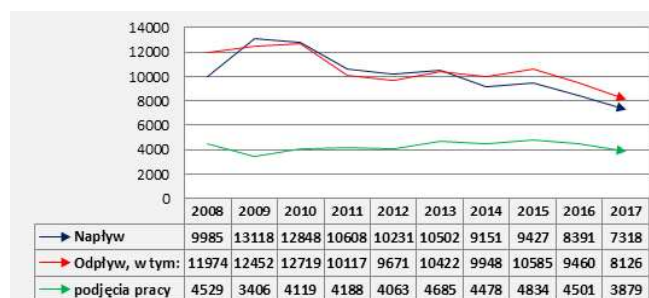
Na wahania stopy bezrobocia i liczby zarejestrowanych bezrobotnych wpływa wiele czynników. Duże znaczenie ma sezonowość zjawiska, tzn. zwiększanie się bezrobocia w pewnych niekorzystnych okresach roku (pierwsze 2-3 miesiące roku) i zmniejszanie się w tych bardziej sprzyjających podejmowaniu zatrudnienia (średnio od kwietnia, a w ostatnich latach nawet od marca, do października/listopada włącznie).

Z punktu widzenia rynku pracy istotną jego część stanowi płynność bezrobocia, czyli relacja między napływem do bezrobocia a odpływem z ewidencji z różnych przyczyn. Niebagatelne znaczenie ma przyczyna wyłączenia, dobrze jeśli jest nią podjęcie pracy.

W Płocku odpływ bezrobotnych wyraźnie przewyższał napływ do ewidencji najpierw w 2008 r. (o 1989 os.), a następnie w latach 2014-2017 r. (odpowiednio o: 797 os. w 2014 r., 1158 os. w 2015 r., 1069 os. w 2016 r. i 808 os. w 2017 r.).

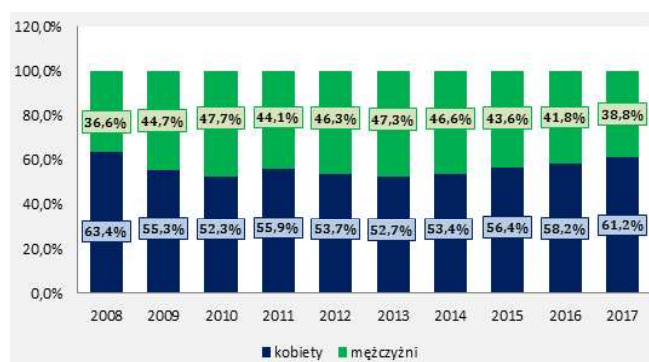
Najczęstszą przyczyną wyłączenia z ewidencji bezrobotnych były podjęcia pracy. Z tego tytułu najwięcej osób bezrobotnych wyłączono w 2015 r. (45,7% całego odpływu), najmniej w 2009 r. (27,4% całego odpływu).

**Wykres 1.** Roczny napływ i odpływ bezrobotnych w Płocku w latach 2008-2017 r. oraz podjęcia pracy



**Źródło:** Opracowanie MUP w Płocku na podstawie danych ze sprawozdań MRPIPS-01

**Wykres 2.** Bezrobotni zarejestrowani według płci w latach 2008–2017



**Źródło:** Opracowanie MUP w Płocku na podstawie danych ze sprawozdań MRPIPS-01

Co czwarty bezrobotny zarejestrowany w MUP w Płocku pozostaje bez pracy powyżej 24 miesięcy, jednak zarówno udział procentowy, jak i liczbowy tej grupy w ogóle bezrobotnych zmniejszył się w stosunku do danych z końca 2008 r.

Czas pozostawania bez pracy jest niezmiennie ściśle skorelowany z wiekiem – młodzi bezrobotni szybciej znajdują zatrudnienie, starsi pozostają w ewidencji znacznie dłużej. Granicą, od której czas pozostawania bez pracy zdecydowanie wydłuża się ponad 6 miesięcy jest przedział wiekowy 35-44 lata.

Proporcjonalnie do wydłużania się okresu pozostawania bez pracy maleją szanse na powrót do aktywności zarobkowej, stąd od lat utrzymująca się na dość wysokim poziomie liczba długotrwale bezrobotnych. W końcu 2017 r. odsetek długotrwale bezrobotnych kształtował się na poziomie 57,2%, jednak sama liczba długotrwale bezrobotnych (2577 os.), choć nadal stosunkowo wysoka, była najniższa od lat.

Długoletni staż pracy (tj. powyżej 5 lat) ma aktualnie 46,4% bezrobotnych mieszkańców miasta, 42,6% przepracowało maksymalnie 5 lat, a pozostałe 11% nie posiada go w ogóle. Podobnie jak

czas pozostawania bez pracy, tak i staż pracy jest wciąż niewątpliwie związany z wiekiem bezrobotnych z tym, że w tym przypadku zdecydowanie na korzyść osób starszych. Bez stażu pozostaje blisko połowa 25-latków (42,3%), co trzeci 30-latek (29,9%) i tylko 2,5% bezrobotnych powyżej 50 roku życia.

Obecnie w populacji bezrobotnych zarejestrowanych w MUP w Płocku nadreprezentowane są osoby w wieku 35-44 lata (26,9%), przy czym granica ta przesunęła się wyraźnie na starszą grupę wiekową dopiero w II kwartale 2016 r. Do tego czasu w ewidencji urzędu przeważały osoby bezrobotne między 25 a 34 rokiem życia (w tej chwili druga co do wielkości grupa wiekowa – 24,5%).

W końcu 2017 r. w stosunku do 2008 r. największy wzrost zarejestrowanych bezrobotnych odnotowano w grupie wiekowej 60 lat i więcej z tym, że należy pamiętać, iż w 2008 r. grupa ta obejmowała tylko mężczyzn (wiek 60-64 lata), a od 2014 r. w związku z wydłużeniem wieku emerytalnego – także kobiety. Kolejna zmiana w tym względzie nastąpiła dopiero z dniem 1 października 2017 r. W pozostałych grupach wiekowych notowano raczej spadki.

Miejski Urząd Pracy w Płocku podejmuje w stosunku do zarejestrowanych bezrobotnych szereg działań aktywizujących zmierzających do wzrostu aktywności zawodowej wszystkich mieszkańców miasta.

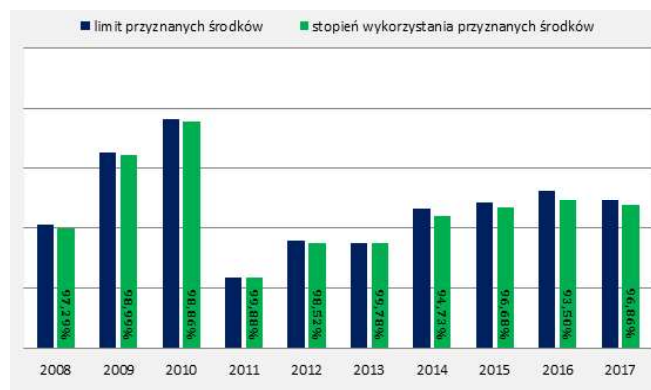
## Działalność Miejskiego Urzędu Pracy w Płocku w latach 2008-2017

### Aktywne programy rynku pracy

Plany finansowe Miejskiego Urzędu Pracy w Płocku na realizację zadań na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej w latach 2008-2017 opiewały na łączną kwotę w wysokości 118 356 833,96 zł. W tym czasie wydatkowano łącznie 115 283 838,46 zł (97,4% limitu). Środki te pochodziły z Funduszu Pracy, Europejskiego Funduszu Społecznego, Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, z budżetu Gminy – Miasto Płock oraz z innych źródeł. Najwięcej środków przekazano do dyspozycji MUP w Płocku w 2010 r., najmniej – rok później.

W latach 2008-2017 Miejski Urząd Pracy w Płocku zaktywizował łącznie przeszło 19 tys. bezrobotnych i poszukujących pracy, z czego co trzecia osoba aktywizowana była w ramach programu stażu (32,6%), najwięcej w latach 2008-2010. Do innych form aktywizacji o stosunkowo dużej liczbie osób objętych programem należały również:

**Wykres 3.** Środki planowane i wykorzystane na organizację aktywnych programów rynku pracy w latach 2008-2017



Źródło: Opracowanie własne MUP w Płocku

- prace społecznie użyteczne, w tym PAI (17,3%),
- szkolenia, egzaminy, licencje (13,98%),
- jednorazowe środki na podjęcie działalności gospodarczej (9,1%),
- refundacje kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowisk pracy (6,7%),
- Krajowy Fundusz Szkoleniowy – od 2014 r. (13,4%).

### Pośrednictwo pracy i poradnictwo zawodowe

W latach 2008-2017 pracownicy MUP w Płocku podejmowali działania w zakresie udzielania pomocy bezrobotnym i poszukującym pracy w uzyskaniu odpowiedniego zatrudnienia poprzez informowanie o aktualnej sytuacji i przewidywanych zmianach na lokalnym rynku pracy oraz inicjowanie i organizowanie kontaktów bezrobotnych i poszukujących pracy z pracodawcami (pośrednicy pracy), a także udzielali pomocy w wyborze odpowiedniego zawodu lub miejsca pracy oraz w planowaniu rozwoju kariery zawodowej i przygotowaniu do lepszego radzenia sobie na rynku pracy (doradcy zawodowi).

Dodatkowo, na przestrzeni ostatnich lat pracownicy MUP w Płocku brali udział w szeregu imprez (zarówno tych organizowanych samodzielnie, jak i we współpracy z partnerami rynku pracy), w trakcie których promowali świadczone usługi. Były to m.in.: targi i giełdy pracy (w tym wakacyjne), targi edukacyjne, branżowe, spotkania informacyjne (w tym dla uczniów szkół ponadgimnazjalnych), spotkania informacyjno-rekrutacyjne, pikniki (w tym europejskie), dni osób niepełnosprawnych czy dni otwarte.

Doradcy zawodowi prowadzili ponadto:

- zajęcia edukacyjno-informacyjne dla osób osadzonych w Zakładzie Karnym w Płocku;
- spotkania informacyjne dla młodzieży ze Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego nr 2



w Płocku mające na celu przygotowanie do wejścia na rynek pracy,

- spotkania z młodzieżą z innych płockich szkół.

### **Projekty współfinansowane ze środków Unii Europejskiej realizowane przez Miejski Urząd Pracy w Płocku w latach 2008-2017**

Bardzo duże znaczenie w procesie aktywizacji zawodowej i łagodzenia skutków bezrobocia na terenie miasta Płocka mają działania polegające na pozyskaniu środków z Unii Europejskiej na realizację projektów systemowych i konkursowych. Głównym celem projektów są m.in.: aktywizacja zawodowa i społeczna osób bezrobotnych oraz poprawa dostępu do zatrudnienia, umożliwiające osobie bezrobotnej wejście lub powrót na rynek pracy.

W latach 2008- 2017 Miejski Urząd Pracy w Płocku realizował 1 projekt systemowy *Aktywny Płock – wyrównywanie szans bezrobotnych na rynku pracy w Mieście Płocku*, 1 projekt w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka: *E-Integracja mieszkańców Płocka zagrożonych wykluczeniem cyfrowym* (Projekt Gminy – Miasto Płock, w ramach którego Miejski Urząd Pracy w Płocku był współrealizatorem) oraz 10 projektów konkursowych współfinansowanych przez Unię Europejską z Europejskiego Funduszu Społecznego w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki:

- *Bezrobotny pośrednikiem, doradcą – pracownikiem Miejskiego Urzędu Pracy w Płocku*,
- *Pośrednik, doradca – profesjonalnym pracownikiem Miejskiego Urzędu Pracy w Płocku*,
- *Pośrednik, doradca – specjalistą lokalnego rynku pracy*,
- *Nowa kadra – Nowe możliwości*,
- *Profesjonalna Kadra – Profesjonalny Urząd*,
- *Nowy start z nowymi kwalifikacjami – program wsparcia osób zagrożonych wykluczeniem społecznym* (projekt partnerski),
- *Zielony potencjał subregionu płockiego szansą rozwoju rynku pracy* (projekt partnerski),
- *Akademia Aktywizacji Zawodowej* (projekt partnerski),
- *Aktywny niepełnosprawny na płockim rynku pracy* (projekt partnerski),
- *Aktywizacja szansą na sukces* (projekt partnerski),

Ponadto Miejski Urząd Pracy w Płocku rozpoczął realizację 4 projektów pozakonkursowych w ramach nowego okresu programowania 2014-2020:

- projekt w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój 2014-2020 (wsparcie udzielane z Europejskiego Funduszu Społecznego) pt. *Aktywizacja osób młodych pozostających bez pracy w Mieście Płocku (I)*;
- projekt w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój 2014-2020 (wsparcie udzielane z Europejskiego Funduszu Społecznego) pt. *Aktywizacja osób młodych pozostających bez pracy w Mieście Płocku (II)*;
- projekt w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Mazowieckiego na lata 2014-2020 pt. *Aktywizacja osób w wieku 30 lat i powyżej pozostających bez pracy w Mieście Płocku (I)*;
- projekt w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Mazowieckiego na lata 2014-2020 pt. *Aktywizacja osób w wieku 30 lat i powyżej pozostających bez pracy w Mieście Płocku (II)*.

### **Podsumowanie**

Miejski Urząd Pracy w Płocku niewątpliwie pełni ważną rolę w kreowaniu lokalnego rynku pracy. Pierwszym dyrektorem MUP w latach 2008-2011 była Katarzyna Kęsicka. Kolejne pięć lat jednostką zarządzał Jarosław Kozłowski, którego w 2016 roku, w wyniku rozstrzygnięcia konkursu przeprowadzonego przez Urząd Miasta Płocka, zastąpił Krzysztof Buczkowski. Dynamicznie zmieniająca się sytuacja gospodarcza Polski sprawia, że MUP dostosowuje się do warunków otoczenia społeczno-gospodarczego i wychodzi naprzeciw oczekiwaniom zarówno ustawodawcy, jak i osób bezrobotnych. Wspomniana w opracowaniu malejąca liczba bezrobotnych spowodowała pojawienie się niektórych zjawisk w niespotykanej wcześniej skali, np. tysiące wniosków o rejestrację oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi. Te i inne zadania wynikające z ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy będą kształtowały rzeczywistość MUP w Płocku w kolejnych latach działalności.

### **Przypisy**

<sup>1</sup> Biuletyn Informacji Publicznej Urzędu Miasta Płocka, www.bip.ump.pl [dostęp: 23.03.2018 r.].

<sup>2</sup> Dz.U. z 2017 r., poz. 1065 ze zm.

<sup>3</sup> Opracowania statystyczne i komunikaty MUP w Płocku.

## Summary

This article presents information about the activities of the Municipal Labor Office in Płock over the ten years from founding. The author describes the motivations of the local government body that is the initiator of the new entity. The most important statistical data on unemployment and the impact on the local labor market were summarized.

## NASI AUTORZY

<b>KRZYSZTOF BUCZKOWSKI</b>	—	dr nauk humanistycznych w zakresie socjologii, dyrektor Miejskiego Urzędu Pracy w Płocku, redaktor naczelny kwartalnika „Praca i Rozwój”, wykładowca w Państwowej Wyższej Szkole Zawodowej w Płocku, członek TNP
<b>GRZEGORZ GOŁĘBIEWSKI</b>	—	dr nauk humanistycznych, nauczyciel historii w III LO w Płocku, wykładowca w Szkole Wyższej im. Pawła Włodkowica w Płocku, wiceprezes TNP
<b>WOJCIECH JERZY GÓRCZYK</b>	—	historyk, mgr, absolwent Instytutu Historii Katolickiego Uniwersytetu Lubelskiego i studiów podyplomowych na Wydziale Stosowanych Nauk Społecznych Akademii Pedagogiki Specjalnej im. Marii Grzegorzewskiej w Warszawie. Adiunkt w Muzeum Romantyzmu w Opinogórze
<b>BARBARA KONARSKA-PABINIAK</b>	—	dr nauk humanistycznych, prezes Gostynińskiego Towarzystwa Kulturalno-Naukowego, członek TNP
<b>ZBIGNIEW KRUSZEWSKI</b>	—	prof. nadzw. dr hab. inż., Rektor Szkoły Wyższej im. Pawła Włodkowica w Płocku, Prezes TNP, Przewodniczący Rady Towarzystw Naukowych przy Prezydium PAN
<b>ALEKSANDRA MARIA KRYSIAK</b>	—	mgr filologii polskiej, nauczycielka Zespołu Szkół z Oddziałami Integracyjnymi nr 1 w Poznaniu
<b>JAN BOLESŁAW NYCEK</b>	—	mgr historii, regionalista, redaktor naczelny i wydawca magazynu „Nasz Płock”, członek TNP
<b>ANDRZEJ JERZY PAPIEROWSKI</b>	—	dr nauk politycznych, członek Kolegium Redakcyjnego „Notatek Płockich”. członek TNP
<b>WŁODZIMIERZ SERAFIMOWICZ</b>	—	mgr inż budownictwa, absolwent Politechniki Warszawskiej, były pracownik PBP „Petrobudowa”, członek PZITB, NOT, TNIPB oraz TNP
<b>Autorki Bibliografii</b>	—	<b>Ewa Kozłowska, Wiesława Mazurska, Iwona Typiak-Kowalska</b>