

Przystanek Woodstock – najbezpieczniejsza impreza masowa w Polsce?

Streszczenie

Festiwal Przystanek Woodstock jest jedną z największych imprez masowych organizowanych w Polsce. Jego organizatorem jest Fundacja Wielkiej Orkiestry Świątecznej Pomocy, która w ten sposób pragnie podziękować wszystkim wolontariuszom wspierającym ją podczas styczniowych zbiórek. Każdego roku do Kostrzyna nad Odrą przybywa kilkaset tysięcy osób, którym należy zapewnić bezpieczeństwo. W licznych doniesieniach medialnych Przystanek Woodstock określany jest jako najbezpieczniejsza impreza masowa w Polsce. Celem niniejszego artykułu jest udzielenie odpowiedzi na dwa pytania: czy na festiwalu spełniane są wszystkie wymagania określone w ustawie o bezpieczeństwie imprez masowych oraz w aktach wykonawczych, a także, czy festiwal ten zasługuje na miano bezpiecznej imprezy masowej.

Słowa kluczowe: Przystanek Woodstock, impreza masowa, bezpieczeństwo

Wstęp

Przystanek Woodstock jest festiwalem organizowanym przez Fundację Wielkiej Orkiestry Świątecznej Pomocy. Jest to swoisty sposób podziękowania, – Fundacja wyraża wdzięczność wszystkim wolontariuszom oraz innym osobom, które wspierały ją w czasie styczniowych zbiórek. Przystanek Woodstock organizowany jest nieprzerwanie od 1995 r.², przy czym dopiero od 2004 r. jego stałym miejscem jest Kostrzyn nad Odrą³. W 2016 r., w dniach 14-16 lipca, odbyła się jego dwudziesta druga edycja⁴.

1 E-mail: natalia.moch@wat.edu.pl.

2 Pewien wyjątek w tym zakresie stanowił 2000 r., kiedy to na skutek protestów mieszkańców Lęborka (wówczas w tym mieście planowano organizację festiwalu) Fundacja zrezygnowała z organizacji festiwalu. Pomimo tego faktu do Lęborka przybyło ok. 1000 osób, które w ten sposób chciały zmanifestować niezadowolenie z zaistniałej sytuacji. Festiwal z 2000 r. nazywany jest Dzikim Woodstockiem i ostatecznie został uznany jako VI Przystanek Woodstock.

3 Wcześniej edycje odbyły się w: Czymanowie (1995 r.), Szczecinie-Dąbiu (1996 r.), Żarach (1997-1999 r. oraz 2001-2003 r.) oraz Lęborku – „Dziki Woodstock” (2000 r.).

4 Regułą jest, że Przystanek Woodstock odbywa się na przełomie lipca i sierpnia, jednak w 2016 roku termin przyspieszono o dwa tygodnie. Było to związane z odbywającymi się w tym roku w Polsce Światowymi Dniami Młodzieży, które odbyły się w Krakowie w dniach 25-31 lipca.

Przystanek Woodstock często określa się jako najbezpieczniejszą imprezę masową w Polsce, co znajduje odzwierciedlenie w licznych doniesieniach medialnych⁵. Zasadniczym celem niniejszego artykułu jest udzielenie odpowiedzi na dwa pytania: czy na Przystanku Woodstock spełniane są wszystkie wymagania określone w ustawie o bezpieczeństwie imprez masowych oraz w aktach wykonawczych, a także, czy festiwal ten zasługuje na miano bezpiecznej imprezy masowej.

1. Ustawa o bezpieczeństwie imprez masowych a obowiązki organizatora Przystanku Woodstock

Przystanek Woodstock jest imprezą masową o charakterze artystyczno-rozrywkowym, w związku z czym w czasie jego trwania muszą zostać spełnione wymagania, które określone zostały w uchwalonej 20 marca 2009 r. ustawie o bezpieczeństwie imprez masowych⁶ (dalej u.b.i.m.), jak również aktach wykonawczych⁷ do niej. Fundacja Wielkiej Orkiestry Świątecznej Pomocy – jako organizator Przystanku Woodstock – jest odpowiedzialna za bezpieczeństwo w czasie i miejscu trwania imprezy masowej. Ustawodawca w art. 5 ust. 2 przywołanej ustawy określił cztery obszary, jakie składają się na bezpieczeństwo imprez masowych. Są to: zapewnienie bezpieczeństwa osobom uczestniczącym w imprezie; ochrona porządku publicznego; zabezpieczenie medyczne; zapewnienie odpowiedniego stanu technicznego obiektów budowlanych wraz ze służącymi tym obiektom instalacjami i urządzeniami technicznymi, w szczególności przeciwpożarowymi i sanitarnymi. W związku z powyższym Fundacja spełnić musi szereg wymogów. Zobligowana jest więc zapewnić (art. 6 ust. 1 u.b.i.m.): spełnienie określonych wymogów, w szczególności w przepisach prawa budowlanego, przepisach sanitarnych oraz przepisach dotyczących ochrony przeciwpożarowej; udział służb porządkowych i informacyjnych oraz kierującego nimi kierownika do spraw bezpieczeństwa; pomoc medyczną; zabezpieczenie higieniczno-sanitarne; wyznaczenie dróg ewakuacyjnych oraz dróg, które umożliwią dojazd służbom ratowniczym i policji; warunki

5 Zob. np. http://www.wosp.org.pl/przystanek_woodstock/o_przystanku [dostęp: 30.03.2016]; <http://kontakt24.tvn24.pl/przystanek-woodstock-najbezpieczniejsza-impreza-w-polsce,2605150,ugc> [dostęp: 30.03.2016]; <http://muzyka.interia.pl/raporty/raport-przystanek-woodstock-2016/wiadomosci/news-przystanek-woodstock-2016-zagrozony-mamy-komentarz-wosp,nId,2022293> [dostęp: 30.03.2016].

6 Dz.U. z 2009 r. nr 62, poz. 504. Aktualne brzmienie: Dz.U. z 2015 r., poz. 2139, tekst jednolity.

7 Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 6 lutego 2012 r. w sprawie minimalnych wymagań dotyczących zabezpieczenia pod względem medycznym imprezy masowej (Dz.U. poz. 181); Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 13 sierpnia 2009 r. w sprawie zakresu instrukcji postępowania w przypadku powstania pożaru lub innego miejscowego zagrożenia w miejscu i w czasie imprezy masowej (Dz.U. nr 135, poz. 1113); Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej (Dz.U. nr 16, poz. 73); Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 30 sierpnia 2011 r. w sprawie wymogów, jakie powinni spełniać kierownik do spraw bezpieczeństwa, służby porządkowe i służby informacyjne (Dz.U. nr 183, poz. 1087), zmienione Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 17 grudnia 2013 r. (Dz.U. poz. 1694); Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie przekazywania informacji dotyczących bezpieczeństwa imprez masowych (Dz.U. nr 54, poz. 329); Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 3 sierpnia 2009 r. w sprawie sposobu wykonywania obowiązku osobistego stawiennictwa w jednostce organizacyjnej Policji lub w miejscu określonym przez właściwego komendanta Policji w czasie trwania imprezy masowej (Dz.U. nr 125, poz. 1039); Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2009 r. w sprawie szczegółowego trybu ustalania szkód powstałych w związku z działaniami w miejscu i czasie trwania imprezy masowej oraz trybu występowania o wypłatę odszkodowań (Dz.U. nr 121, poz. 1006).

umożliwiający łączność między podmiotami, które biorą udział w zabezpieczeniu imprezy masowej; sprzęt ratowniczy, gaśniczy oraz środki gaśnicze niezbędne do zabezpieczenia imprezy pod kątem działań ratowniczo-gaśniczych; wydzielone pomieszczenia dla służb kierujących zabezpieczeniem imprezy.

Ustawodawca precyzuje także obowiązki informacyjne organizatora imprezy masowej względem uczestników tej imprezy. W tym zakresie Fundacja Wielkiej Orkiestry Świątecznej Pomocy zobligowana jest udostępnić uczestnikom Przystanku Woodstock regulamin terenu oraz regulamin imprezy masowej, który zawiera warunki uczestnictwa i zasady zachowania się osób na niej obecnych.

Aby przeprowadzić imprezę masową wymagane jest uzyskanie stosownego zezwolenia. W tym celu Fundacja Wielkiej Orkiestry Świątecznej Pomocy, w terminie nie późniejszym niż na 30 dni przed planowanym terminem Przystanku Woodstock, zobligowana jest złożyć wniosek o zezwolenie na przeprowadzenie imprezy masowej do Burmistrza Miasta Kostrzyna nad Odrą. Ustawodawca w art. 25 ust. 2 oraz art. 26 u.b.i.m. ściśle określił zawartość przedmiotowego wniosku. Powinien więc on zawierać: graficzny plan terenu, na którym ma być przeprowadzona impreza masowa, wraz z jego opisem⁸; instrukcję postępowania w przypadku powstania pożaru lub innego miejscowego zagrożenia w miejscu i w czasie imprezy masowej; informację o: a) liczbie miejsc dla osób na imprezie masowej, b) przewidywanych zagrożeniach bezpieczeństwa i porządku publicznego, c) liczbie, organizacji, oznakowaniu, wyposażeniu i sposobie rozmieszczenia służby porządkowej oraz służby informacyjnej; informację o osobie wyznaczonej na kierownika do spraw bezpieczeństwa; harmonogram udostępnienia terenu uczestnikom imprezy masowej oraz harmonogram opuszczenia przez nich tego terenu, jeżeli regulamin imprezy przewiduje zmienną liczbę osób w czasie jej trwania; program i instrukcję imprezy masowej oraz regulamin terenu wraz z informacją o sposobie udostępnienia ich uczestnikom; informację o warunkach łączności między podmiotami biorącymi udział w imprezie masowej.

Ponadto, Fundacja Wielkiej Orkiestry Świątecznej Pomocy do wniosku składanego do Burmistrza Miasta Kostrzyna nad Odrą powinna załączyć opinie komendanta miejskiego Policji w Kostrzynie nad Odrą, komendanta powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Gorzowie Wielkopolskim⁹, kierownika Pogotowia Ratunkowego w Kostrzynie nad Odrą, państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, w zakresie niezbędnej wielkości sił i środków potrzebnych do zabezpieczenia imprezy masowej, zastrzeżeń do stanu technicznego terenu oraz przewidywanych zagrożeniach. Ponieważ gmina Kostrzyn nad Odrą stanowi teren

8 Opis powinien zawierać: a) oznaczenie dróg dojścia i rozchodzenia się osób uczestniczących w imprezie masowej, dróg ewakuacyjnych i dróg dojazdowych dla pojazdów służb ratowniczych i Policji; b) oznaczenie punktów pomocy medycznej, punktów czerpalnych wody do celów przeciwpożarowych oraz punktów informacyjnych; c) oznaczenie lokalizacji hydrantów przeciwpożarowych, zaworów, przyłączy wody, gazu i energii elektrycznej oraz innych elementów mających wpływ na bezpieczeństwo użytkowników obiektu lub terenu; d) informacje o rozmieszczeniu służb porządkowych oraz służb informacyjnych, rozmieszczeniu osób uczestniczących w imprezie masowej i ewentualnym rozdzielaniu ich według sektorów oraz o rozmieszczeniu punktów gastronomicznych i sanitariatów.

9 Obowiązek uzyskania opinii wynika z art. 25 ust. 1 pkt 2 ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych.

będący w zarządzie jednostki organizacyjnej Lasów Państwowych – Nadleśnictwa Dębno, niezbędne jest również załączenie do wniosku o zezwolenie na przeprowadzenie imprezy masowej pisemnej zgody na przeprowadzenie tej imprezy, wydanej przez nadleśniczego Nadleśnictwa Dębno (art. 27 pkt 3 u.b.i.m.).

2. Teren Przystanku Woodstock oraz uczestnicy

Teren festiwalu zlokalizowany jest na terenie Kostrzyna nad Odrą, pomiędzy drogami krajowymi nr 132 (Kostrzyn – Gorzów Wielkopolski) oraz nr 31 (Kostrzyn – Szczecin). Całkowita powierzchnia wynosi ok. 200 ha i w przeważającej części mieści się w granicach byłego poligonu wojskowego, który miasto Kostrzyn nad Odrą nabyło w 2003 r. od Agencji Mienia Wojskowego – Oddziału Terenowego w Gorzowie Wielkopolskim. Kontrola przeprowadzona przez Najwyższą Izbę Kontroli w 2006 r. ujawniła dodatkowo, że na obszarze tym w 1945 r. prowadzone były działania wojenne¹⁰. Ze względu na wcześniejsze wojskowe przeznaczenie terenu konieczne było więc podjęcie działań zmierzających do rozpoznania i ewentualnego wyeliminowania niewybuchów i niewypałów. Do 2011 r. teren festiwalu kilkakrotnie poddawany był sprawdzeniu, zarówno przez wojsko, jak i wyspecjalizowane firmy¹¹. Dodatkowo w 2011 r. Urząd Miasta Kostrzyna nad Odrą zawarł umowę z kapitanem rezerwy Wojska Polskiego, którego zadaniem było pełnienie dyżuru saperskiego w czasie trwania Przystanku Woodstock. W czasie pełnienia przez niego dyżuru nie wystąpiły zdarzenia, które wymagałyby jakiegokolwiek interwencji saperskiej.

Jak już zostało wcześniej wspomniane, teren festiwalu zlokalizowany jest na obszarze ok. 200 ha. Nie cały ten obszar stanowi jednak teren imprezy masowej. Organizator wydzielił bowiem jedynie cztery miejsca przeprowadzenia imprez masowych w ramach festiwalu. Są to:

- teren przed tzw. dużą sceną, o powierzchni 30 tys. m², przeznaczony dla 60 tys. osób;
- teren przed tzw. małą sceną, o powierzchni 6 tys. m², przeznaczony dla 12 tys. osób;
- teren namiotu głównego Akademii Sztuk Przepięknych, o powierzchni 2 tys. m², przeznaczony dla 4 tys. osób;
- teren namiotu Pokojowa Wioska Kryszny, o powierzchni 2 tys. m², przeznaczony dla 4 tys. osób¹².

10 Informacja o wynikach kontroli realizacji przez organy administracji publicznej obowiązku zapewnienia bezpieczeństwa uczestnikom imprezy „Przystanek Woodstock” w Kostrzynie nad Odrą, NIK Delegatura w Zielonej Górze, Zielona Góra, sierpień 2006 r., s. 6.

11 W 2004 r. sprawdzono obszar 45,5 ha do głębokości 1,2 m oraz 0,5 ha do głębokości 5 m (prywatna firma). W 2006 r. sprawdzono obszar 33,9 ha (wojsko), w 2009 r. – 5,5 ha (wojsko). W 2011 r. sprawdzono teren o powierzchni 101,15 ha nieobjęty w przeważającej części wcześniejszymi sprawdzeniami na głębokości ok. 1 m (prywatna firma). Zob. Protokół kontroli NIK nt. Wykonywanie przez Burmistrza Kostrzyna n. Odrą obowiązków określonych w ustawie o bezpieczeństwie imprez masowych w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa uczestnikom Przystanku Woodstock, NIK Delegatura w Zielonej Górze, Zielona Góra 2012, s. 12-16.

12 Decyzja Burmistrza Miasta Kostrzyna nad Odrą z dnia 21 lipca 2015 r., znak: WO5310.10.2015.JSz.

Nadmienić należy, że sposób szacowania liczby miejsc na terenie umożliwiającym przeprowadzenie imprezy masowej został określony przez ustawodawcę w art. 3 pkt 14 u.b.i.m. Stosuje się przy tym przelicznik $0,5 \text{ m}^2$ na osobę, co oznacza, że w przypadku Przystanku Woodstock ustawowe wymagania zostały spełnione, przynajmniej jeżeli weźmiemy pod uwagę cztery wskazane przez organizatora obszary. Liczba uczestników festiwalu od lat wzbudza jednak kontrowersje. Na problem ten zwracała także uwagę Najwyższa Izba Kontroli¹³. Zgodnie bowiem z deklaracją organizatora, w imprezie masowej przewidziano udział 110 tys. osób. Tymczasem, liczba uczestników festiwalu przekracza znacząco przewidywania. Jak wynika z danych podawanych przez organizatora i Policję (a dane te różnią się), co roku rzeczywista liczba uczestników biorących udział w Przystanku Woodstock była większa niż zadeklarowana. W 2008 r. szacowano ją na ok. 300 tys. (zadeklarowano 90 tys.), w 2009 r. – ok. 400-450 tys. (zadeklarowano 90 tys.), w 2010 r. – ok. 350 tys. (zadeklarowano 105 tys.), w 2011 r. – ok. 700 tys. (zadeklarowano 110 tys.), w 2012 r. – według organizatora ok. 450 tys., według Policji ok. 350 tys. (zadeklarowano 140 tys.), w 2013 r. – ok. 500 tys., w 2014 r. – według organizatora ok. 1000 tys., według Policji ok. 700 tys., w 2015 r. – według organizatora ok. 400-500 tys., według Policji ok. 210 tys. (zadeklarowano 110 tys.).

Przywołane dane pokazują, jak bardzo rzeczywista liczba uczestników różni się od wartości deklarowanych. W przypadku Przystanku Woodstock, szacując liczbę osób, trzeba jednak wziąć pod uwagę kilka istotnych kwestii.

Po pierwsze – jest to impreza niebiletowana, co sprawia, że trudno jest precyzyjnie zliczyć dokładną liczbę uczestników. W ubiegłym roku wykorzystano w tym celu drony, na których zamontowane zostały specjalne kamery umożliwiające zliczanie osób. Pomimo tego, podawane corocznie liczby uczestników mają wartość szacunkową, ponieważ (po drugie) podawane liczby odzwierciedlają łączną liczbę uczestników festiwalu, którzy brali udział we wszystkich dniach. Jak deklarują jednak organizatorzy oraz służby, rotacja uczestników jest bardzo duża. Niektórzy przybywają bowiem tylko na jeden konkretny koncert lub na jeden dzień. Biorąc pod uwagę powyższe, w przypadku Przystanku Woodstock trudno jest szacować rzeczywistą liczbę uczestników. Niemniej jednak, warunki wyznaczone przez ustawę zostały spełnione. W przypadku maksymalnej rzeczywistej liczby uczestników, czyli miliona, powierzchnia terenu powinna bowiem wynosić co najmniej 50 ha. Przystanek Woodstock odbywał się na ok. 200 ha (2014 r.).

Po trzecie, teren imprez masowych odbywających się w ramach festiwalu Przystanek Woodstock nie jest jednoznaczny z terenem umożliwiającym przeprowadzenie imprezy masowej, czyli z terenem tego festiwalu. Jak już zostało wspomniane wcześniej, na jego terenie wydzielone zostały cztery strefy, w ramach których odbywają się imprezy masowe.

Organizator Przystanku Woodstock zobligowany został do przygotowania i załączenia do wniosku o wydanie zezwolenia na przeprowadzenie imprezy masowej graficznego planu terenu, na którym ma zostać przeprowadzona impreza masowa. Na planie tym powinny zostać zaznaczone najważniejsze punkty

13 Zob. Protokół kontroli NIK nt. Wykonywanie przez Burmistrza Kostrzyna n. Odrą obowiązków..., op. cit., s. 9-10.

z punktu widzenia bezpieczeństwa. Fundacja Wielkiej Orkiestry Świątecznej Pomocy corocznie tworzy mapy festiwalu, które nie tylko dołącza do wniosku o wydanie zezwolenia, ale także publikuje na swojej oficjalnej stronie internetowej, obok Regulaminu terenu festiwalu Przystanek Woodstock oraz Regulaminu imprez masowych odbywających się w ramach festiwalu Przystanek Woodstock. Nadmienić warto także, że oba regulaminy są podawane do publicznej wiadomości, między innymi poprzez wywieszenie na tablicach ogłoszeń na terenie festiwalu oraz przez zamieszczenie w publikacjach festiwalowych.

Omawiając kwestię terenu, na którym odbywa się Przystanek Woodstock, warto odnieść się jeszcze do jednej istotnej kwestii. Organizator zobligowany został bowiem do spełnienia określonych wymogów, w szczególności związanych z przepisami prawa budowlanego, sanitarnymi oraz dotyczącymi ochrony przeciwpożarowej. Dla Fundacji Wielkiej Orkiestry Świątecznej Pomocy powyższe oznacza konieczność zgłoszenia Staroście Gorzowskiemu zamiaru realizacji robót budowlanych na terenie festiwalu (budowa tymczasowych obiektów budowlanych: sceny wraz z wieżą realizacyjną i wieżą pod światło i dźwięk; tymczasowych przyłączy napowietrzno-kablowych wraz ze stacjami transformatorowymi; namiotu; Pokojowej Wioski Kriszny; sceny folkowej oraz namiotów przeznaczonych na cele gastronomiczne)¹⁴, uzyskania opinii państwowego inspektora sanitarnego w Gorzowie Wielkopolskim dotyczącej spełnienia warunków sanitarnych na terenie imprezy masowej oraz opinii komendanta powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Gorzowie Wielkopolskim i komendanta miejskiego Policji w Kostrzynie nad Odrą, o czym była już wcześniej mowa. O wszystkie opinie i zgody Fundacja występuje corocznie, ponieważ mają one charakter jednorazowy.

Jednym z obowiązków organizatora jest zapewnienie zaplecza higieniczno-sanitarnego. Na polu woodstockowym zlokalizowane są punkty wyposażone w krany, umywalnie (kabiny prysznicowe) oraz przenośne toalety¹⁵. Ich liczba powinna być dostosowana do liczby osób uczestniczących w Przystanku Woodstock. W związku z dużą rotacją uczestników, precyzyjne oszacowanie potrzeb w zakresie zabezpieczenia higieniczno-sanitarnego jest znacznie utrudnione. Z dwóch kontroli przeprowadzonych przez Najwyższą Izbę Kontroli wynika, że zaplecze to było niewystarczające, co wpływało na bezpieczeństwo sanitarne uczestników festiwalu. Niemniej jednak we wszystkich organizowanych do tej pory edycjach Przystanku Woodstock zlokalizowanych w Kostrzynie nad Odrą państwowy powiatowy inspektor sanitarny wydawał pozytywną opinię w zakresie niezbędnej ilości sił i środków potrzebnych do zabezpieczenia imprezy masowej.

Kończąc omawianie kwestii przygotowania terenu dla zapewnienia bezpieczeństwa uczestnikom Przystanku Woodstock, należy zwrócić uwagę na kwestię zabezpieczenia antyterrorystycznego. O ile bowiem osoby wkraczające na teren imprezy masowej są kontrolowane przez służby porządkowe, o tyle niedostateczne wydaje się zabezpieczenie całego terenu festiwalu. Na pole woodstockowe można bowiem swobodnie wejść i wjechać¹⁶. Jeżeli osoby, które

14 Obowiązek zgłoszenia zamiaru realizacji robót budowlanych we wskazanym zakresie wynika bezpośrednio z art. 29-30 Ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz.U. z 2016 r., poz. 290, tekst jednolity).

15 Wszystkie wskazane obiekty zaplecza higieniczno-sanitarnego zaznaczone są na mapie pola woodstockowego, która udostępniana jest na stronie internetowej Wielkiej Orkiestry Świątecznej Pomocy.

planują przeprowadzenie ataku terrorystycznego zachowają trochę ostrożności, tak, aby nie zwrócić na siebie uwagi uczestników festiwalu oraz służb, mogą to uczynić. Podkreślić należy jednak, że Fundacja Wielkiej Orkiestry Świątecznej Pomocy opracowała procedury działania na wypadek podejrzenia wystąpienia ataku terrorystycznego. W pierwszej kolejności wyłączone zostaną wszystkie nadajniki sieci komórkowych, a służby bezpieczeństwa będą się porozumiewać ze sobą, wykorzystując łączność radiową.

3. Służba porządkowa, służba informacyjna oraz kierownik do spraw bezpieczeństwa

Jednym z najistotniejszych obowiązków organizatora imprezy masowej jest zapewnienie udziału służb porządkowych, służb informacyjnych oraz kierującego tymi służbami kierownika do spraw bezpieczeństwa (art. 6 ust. 1 pkt. 2 u.b.i.m.). Członkowie służby porządkowej działają na rzecz bezpieczeństwa i porządku publicznego, członkowie służby informacyjnej natomiast – na rzecz bezpieczeństwa uczestników imprezy masowej, w szczególności poprzez informowanie ich o przyjętych rozwiązaniach organizacyjnych (art. 19 ust. 1 i 2 u.b.i.m.)¹⁷.

Ustawodawca ściśle określił liczebność poszczególnych służb. Organizator powinien więc zapewnić co najmniej 10 członków służb na 300 osób, które mogą być obecne na imprezie masowej i co najmniej 1 członka służby porządkowej lub informacyjnej na każdym kolejnych 100 uczestników imprezy, z tym że co najmniej 20% ogólnej liczby członków służb stanowić powinni członkowie służby porządkowej.

Obowiązkiem organizatora w momencie składania wniosku o zezwolenie na przeprowadzenie imprezy masowej jest podanie informacji o liczbie, organizacji, oznakowaniu, wyposażeniu i sposobie rozmieszczenia służby porządkowej oraz służby informacyjnej (art. 26 ust. 1 pkt 4 lit.c u.b.i.m.). W przypadku Przystanku Woodstock, biorąc pod uwagę przewidywaną liczbę uczestników, która zadeklarowana została przez organizatora we wspomnianym wniosku, wymagania ustawowe zostały spełnione. Dla przykładu, w 2011 r. deklarowana liczba uczestników wynosiła 110 tys., w związku z czym liczebność służb porządkowej i informacyjnej powinna wynosić 1107 osób. W zabezpieczeniu festiwalu brało natomiast udział 1137 członków służb. W 2015 r. zadeklarowana liczba uczestników również wynosiła 110 tys., w zabezpieczeniu festiwalu brało udział 1135 członków służb porządkowych i informacyjnych (w tym 255 członków służb porządkowych, 880 członków służb informacyjnych). Wcześniej wspomniano jednak, że rzeczywista liczba osób uczestniczących w Przystanku Woodstock rokrocznie różniła się od zadeklarowanej we wniosku liczby. Biorąc pod uwagę rzeczywiste dane, w 2011 r. służby porządkowa i informacyjna powinny liczyć 7007 członków, w 2015 r. natomiast – 5007 członków (uwzględniając najwyższą, wskazaną przez organizatora rzeczywistą liczbę

16 Zakaz poruszania się pojazdami mechanicznymi wprowadzony został jedynie na czas trwania festiwalu. Przed jego rozpoczęciem można bowiem swobodnie wjechać na pole woodstockowe i pozostawić samochód do czasu zakończenia festiwalu.

17 Szczegółowe kwestie dotyczące zadań i obowiązków członków służb porządkowej i informacyjnej sprecyzowane zostały w art. 22 u.b.i.m. oraz w Rozporządzeniu Rady Ministrów w sprawie wymogów, jakie powinni spełniać kierownik do spraw bezpieczeństwa, służby porządkowe i służby informacyjne.

uczestników). W tym miejscu po raz kolejny należy wyraźnie oddzielić teren festiwalu Przystanek Woodstock od terenów imprez masowych, które mają na nim miejsce. Jest to istotne z punktu widzenia obowiązków organizatora, które ograniczają się jedynie do obszaru, na którym odbywa się impreza masowa i tylko w czasie jej trwania. We wniosku o wydanie zezwolenia na przeprowadzenie imprezy masowej, skierowanym do Burmistrza Miasta Kostrzyna nad Odrą, Fundacja Wielkiej Orkiestry Świątecznej Pomocy wskazała cztery obszary, na których odbywać się będą imprezy masowe. Obowiązek zapewnienia bezpieczeństwa przez Fundację ogranicza się więc jedynie do tych czterech obszarów. W świetle powyższego uznać należy, że wszystkie wymagania określone w ustawie o bezpieczeństwie imprez masowych w kwestii liczebności służb – porządkowej i informacyjnej – zostały spełnione, a nawet liczebność tych służb była większa. Dodatkowo służby powołane przez organizatora wspierane były przez siły Policji. Ponadto w zabezpieczeniu Przystanku Woodstock co roku biorą udział także: Państwowa Straż Pożarna, Nadodrzański Oddział Straży Granicznej w Krośnie Nadodrzańskim, Służba Ochrony Kolei czy przedstawiciele inspekcji sanitarnej. Teren działania wskazanych służb nie ogranicza się jedynie do terenu festiwalu, a znacznie za niego wykracza. Działania służb prowadzone są m.in. w obrębie dróg dojazdowych, przejść granicznych, obszarów kolejowych czy wreszcie samego miasta Kostrzyna nad Odrą. W 2011 r. stan osobowy wszystkich służb zaangażowanych do zabezpieczenia Przystanku Woodstock wyniósł 1572 osoby, w tym 1030 funkcjonariuszy Policji¹⁸.

Zabezpieczenie Przystanku Woodstock oparte jest o Pokojowy Patrol, Niebieski Patrol oraz wspomnianą już Policję. Pokojowy Patrol działa na podstawie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie¹⁹, co oznacza, że praca w jego ramach jest całkowicie bezpłatna. Jak pisze o tej organizacji Jerzy Owsiak: „Pokojowy Patrol. Młodzi, bardzo młodzi ludzie. Chłopaki i dziewczyny. To, co mamy w Polsce najlepszego. Zaangażowanie, praca, entuzjazm, zapał i poświęcenie. Śpią w namiotach koło biura. Po dwie, trzy godziny. Zapamiętuję pierwsze twarze: Romeo, Magda, Martyna. Ciągłe niedospani. Ciągłe pilnują. Właśnie pędzą, żeby przyjąć następne tysiąc osób, które wysiądą na Przystanku Woodstock, wybudowanym specjalnie tylko na to wydarzenie. Tam zatrzymują się wszystkie pociągi. O dziewiątej rano i o czwartej po południu, o drugiej w nocy i dwudziestej trzeciej, a także podczas ulewnego deszczu. Pędzą pociągi i pędzą ludzie z Patrolu. Prowadzą i pokazują. Prowadzą i ostrzegają. Baczenie pilnują...”²⁰. Członkowie Pokojowego Patrolu są „wszędzie tam, gdzie być powinni”. Poza zabezpieczaniem czterech wydzielonych obszarów, na których odbywają się imprezy masowe (duża scena, mała scena, Akademia Sztuk Przepięknych, Pokojowa Wioska Kryszny), patrolują również wszystkie wejścia na festiwalowe pole oraz inne miejsca, w których gromadzi się najwięcej woodstokowiczów. Dodatkowo patrolują dworzec kolejowy w Kostrzynie nad Odrą i jego okolice. Każdy z członków Patrolu przechodzi odpowiednie szkolenie, które zawiera takie elementy, jak: kurs udzielania pierwszej pomocy według wytycznych

18 Zob. Protokół kontroli NIK nt. Wykonywanie przez Burmistrza Kostrzyna n. Odrą obowiązków..., op. cit., s. 11.

19 Dz.U. z 2016 r., poz. 239 z późn. zm.

20 B. Dobroczyński, J. Owsiak, *Orkiestra Klubu Pomocnych Serc, czyli monolog-wodospad Jurka Owsiaaka*, Kraków 1999, http://www.wosp.org.pl/pokojowy_patrol [dostęp: 30.03.2016].

American Heart Association²¹; zajęcia integracyjne i survivalowe; trening umiejętności pracy w grupie; zajęcia z kreowania postaw lidera; kurs pracownika służb informacyjnych na imprezach masowych^{22,23}. Pokojowy Patrol stanowi podstawę zabezpieczenia każdego z Przystanków Woodstock. Elementem wyróżniającym członków organizacji jest unikatowa czerwona koszulka. Każdy członek Pokojowego Patrolu w czasie trwania Przystanku Woodstock posiada umieszczony w widocznym miejscu identyfikator.

Kolejną grupą odpowiedzialną za zabezpieczenia Przystanku Woodstock jest Niebieski Patrol. W przeciwieństwie do członków Pokojowego Patrolu, jego członkowie to w pełni profesjonalna ochrona, która dba o bezpieczeństwo zarówno uczestników, jak i Pokojowego Patrolu. Członkowie Niebieskiego Patrolu interweniują jedynie w sytuacjach zagrożeń zdrowia i mienia. Elementem wyróżniającym członków tej służby jest charakterystyczna niebieska koszulka oraz zawieszony w widocznym miejscu identyfikator. Motto Niebieskiego Patrolu brzmi: „Nie idziemy na wojnę. Jesteśmy po to, aby zapewnić bezpieczeństwo”.

Szczególne odpowiedzialność za bezpieczeństwo w czasie Przystanku Woodstock spoczywa na kierowniku do spraw bezpieczeństwa, dlatego też ustawodawca sprecyzował specjalne wymagania w stosunku do osób pełniących tę funkcję. Kierownik powinien legitymować się certyfikatem z ukończenia szkolenia, którego tematyka została określona w Rozporządzeniu Rady Ministrów w sprawie wymogów, jakie powinni spełniać kierownik do spraw bezpieczeństwa, służby porządkowe i służby informacyjne. Chociaż ustawodawca nie wymaga, aby kierownik do spraw bezpieczeństwa na Przystanku Woodstock znajdował się na liście pracowników ochrony²⁴, osoba pełniąca tę funkcję znajduje się na tej liście. Dla przykładu, w 2015 r. funkcję kierownika do spraw bezpieczeństwa pełnił p. Dariusz Makowski, który posiada licencję pracownika ochrony fizycznej drugiego stopnia²⁵.

Organizacja dowodzenia służbami – porządkową i informacyjną – szczegółowo opisana jest w Instrukcji służb porządkowych Przystanku Woodstock, która stanowi załącznik do wniosku o wydanie zezwolenia na przeprowadzenie imprezy masowej, składanego do Burmistrza Miasta Kostrzyna nad Odrą. Przedmiotowa instrukcja zawiera m.in. procedurę postępowania w sytuacji otrzymania zgłoszenia o podłożeniu lub znalezieniu ładunku wybuchowego na terenie festiwalu czy instrukcję postępowania w przypadku wystąpienia awarii lub pożaru. Osobna część dokumentu poświęcona została na plan ewakuacji uczestników imprezy masowej. Integralną

21 American Heart Association jest amerykańską organizacją, która opracowała oraz publikuje wytyczne dotyczące resuscytacji krążeniowo-oddechowej oraz postępowania w sytuacjach zatrzymania krążenia. Wytyczne te stały się podstawą do opracowania kursów pierwszej pomocy. Uniwersytet Wielkiej Orkiestry Świątecznej Pomocy w Szadowie, w którym szkolą się członkowie Pokojowego Patrolu, jest oficjalnym centrum treningowym American Heart Association w Polsce.

22 http://www.wosp.org.pl/pokojowy_patrol/szkolenia, [dostęp: 30.03.2016].

23 Problematykę, jaka powinna zostać poruszona w czasie szkoleń służb porządkowej i informacyjnej, określona została w załączniku 2 do Rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wymogów, jakie powinni spełniać kierownik do spraw bezpieczeństwa, służby porządkowe i służby informacyjne.

24 Taki wymóg dotyczy jedynie kierowników do spraw bezpieczeństwa imprez masowych podwyższonego ryzyka, czyli imprez, w czasie których, zgodnie z informacją o przewidywanych zagrożeniach lub dotychczasowymi doświadczeniami dotyczącymi zachowania osób uczestniczących, istnieje obawa wystąpienia aktów przemocy lub agresji (art. 3 pkt 5 u.b.i.m.). Przystanek Woodstock nie jest uznawany za imprezę masową o podwyższonym ryzyku.

25 Zob. Decyzja Burmistrza Miasta Kostrzyna nad Odrą z dnia 21 lipca 2015 r., znak: WO5310.10.2015.JSz.

częścią instrukcji jest także opis systemu łączności, jakim operują służby porządkowe i informacyjne. Podkreślić należy, że na terenie festiwalu znajdują się dwie oddzielne linie zasilania, jak również zastępcze źródła zasilania (agregaty prądotwórcze), co niweluje niebezpieczeństwo przerwania komunikacji z uczestnikami Przystanku Woodstock w przypadku przerwy w dostawie prądu²⁶.

4. Zabezpieczenie medyczne

Jednym z obowiązków organizatora każdej imprezy masowej jest jej zabezpieczenie pod względem medycznym. W tym przypadku muszą zostać spełnione zarówno wymagania u.b.i.m., jak wymagania określone w rozporządzeniu ministra zdrowia w sprawie minimalnych wymagań dotyczących zabezpieczenia pod względem medycznym imprezy masowej. Za zabezpieczenie medyczne Przystanku Woodstock odpowiada Medyczny Patrol, który jest jednostką współ-pracującą z systemem Państwowe Ratownictwo Medyczne, na podstawie Decyzji nr 2/2013 Wojewody Pomorskiego²⁷. W związku z tym spełnia wszelkie wymogi określone w art. 17 Ustawy z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym²⁸, tj. zapewnia gotowość operacyjną²⁹; dysponuje ratownikami posiadającymi ważne zaświadczenia o ukończeniu kursu i uzyskaniu tytułu ratownika w liczbie niezbędnej do zapewnienia gotowości³⁰ oraz środkami łączności niezbędnymi do zapewnienia gotowości.

Medyczny Patrol odpowiada przede wszystkim za selekcjonowanie pacjentów na terenie festiwalu. Pacjenci, którzy potrzebują specjalistycznej opieki medycznej, są transportowani do szpitali, natomiast „na miejscu” zaopatrywane są wszelkie urazy w zakresie możliwym do zrealizowania w warunkach polowych³¹. W szereg Medycznego Patrolu przyjmowane są osoby posiadające wykształcenie medyczne, tj. lekarze, ratownicy medyczni czy pielęgniarki. Inne osoby, jak stażyści czy osoby, które odbyły kurs kwalifikowanej pierwszej pomocy (KPP), mogą dołączyć do jednostki jedynie wówczas, gdy są członkami Pokojowego Patrolu oraz przynajmniej raz pracowali przy zabezpieczeniu Przystanku Woodstock.

Zgodnie z wytycznymi zawartymi w przywołanym wcześniej rozporządzeniu ministra zdrowia, na terenie festiwalu działają zespoły wyjazdowe, patrole ratownicze

26 Zob. Protokół kontroli NIK nt. Wykonywanie przez Burmistrza Kostrzyna n. Odrą obowiązków..., op. cit., s. 18.

27 Zgodnie z art. 15 ust. 2 Ustawy z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym (Dz.U. z 2013 r., poz. 757 z późn. zm.), jednostkami współpracującymi z systemem Państwowego Ratownictwa Medycznego mogą być społeczne organizacje ratownicze, które, w ramach swoich zadań ustawowych lub statutowych, są obowiązane do niesienia pomocy osobom w stanie nagłego zagrożenia zdrowotnego, jeżeli zostaną wpisane do rejestru jednostek współpracujących z systemem.

28 Dz.U. z 2013 r., poz. 757 z późn. zm.

29 Maksymalny deklarowany czas osiągnięcia pełnej gotowości do współpracy z jednostkami systemu Państwowego Ratownictwa Medycznego wynosi 45 minut. Zob. Rejestr jednostek współpracujących z systemem Państwowe Ratownictwo Medyczne w województwie pomorskim, stan na styczeń 2016 r., http://uwgdansk.ssdip.bip.gov.pl/wbizk/8397_rejestr-jednostek-wspolpracujacych-z-systemem-prm.html [dostęp: 30.03.2016].

30 W skład Medycznego Patrolu wchodzi 42 ratowników posiadających ważne zaświadczenia o ukończeniu kursu i uzyskaniu tytułu ratownika, 153 ratowników medycznych oraz 11 lekarzy specjalistów.

Zob. Rejestr jednostek współpracujących z systemem Państwowe Ratownictwo Medyczne..., op. cit.

31 http://www.wosp.org.pl/medyczny_patrol/zabezpieczenie_medyczne_pw [dostęp: 30.03.2016].

oraz punkty pomocy medycznej³². Zespoły wyjazdowe to za-równo quady TRX, przeznaczone do transportowania pacjentów w obrębie pola woodstockowego, jak i karetki, które transportują osoby wymagające specjalistycznej pomocy do szpitali zewnętrznych³³. W 2015 r. na terenie festiwalu działało 7 zespołów wyjazdowych, wyposażonych w quady TRX z przyczepkami, w skład których wchodził: ratownik TOPR lub GOPR, kierowca oraz dwóch ratowników medycznych. Każdy z zespołów wyposażony był w nadajnik GPS, aby łatwo można było namierzyć jego położenie. W 2016 r. w skład zespołów wyjazdowych przyjętych zostanie 80 osób³⁴. Na polu woodstockowym działają także zespoły terenowe. W ich szeregach znajdują się ratownicy medyczni, którzy na bieżąco patrolują przydzielony rejon działania. To oni jako pierwsi wyruszają w celu weryfikacji zgłoszenia oraz udzielenia pierwszej pomocy. Pracują w systemie całodobowym. W 2015 r. działało 8 zespołów terenowych, które wyposażone były w samochody terenowe GOPR-u. W razie potrzeby udawały się wszędzie tam, gdzie np. nie mogła dotrzeć karetka, a wysyłanie zespołu wyjazdowego było bezzasadne ze względu na skalę urazu (np. uraz stawu skokowego) i ryzyko zablokowania go na dłuższy czas. Każdy z zespołów terenowych posiada swojego kierownika. Oprócz jednostek mobilnych, na całym terenie festiwalu zlokalizowane są stacjonarne punkty medyczne.

Ruchem poszczególnych zespołów wyjazdowych i terenowych kierują dyspozytorzy pracujący w Centrum Dowodzenia. Zlokalizowane jest ono w pobliżu „dużej sceny” (tzw. OAZA). Przez Centrum przechodzą wszystkie komunikaty od liderów grup medycznych oraz Pokojowego Patrolu (również wspierającego zabezpieczenie medyczne). W dalszej kolejności dyspozytorzy rozdysponowują odpowiednie środki w miejsce, w którym potrzebna jest pomoc. OAZA to jedno z trzech punktów strategicznych zabezpieczenia medycznego Przystanku Woodstock. W miejscu tym stacjonuje jeden z zespołów wyjazdowych i zespół medyczny (Zespół „Scena”) działający jedynie w czasie koncertów, którego głównym zadaniem jest weryfikacja zgłoszeń z obszaru dużego zagęszczenia ludzi³⁵. Drugim strategicznym miejscem jest GRABIK, który zlokalizowany jest w pobliżu Akademii Sztuk Pięknych. Poza brakiem Centrum Dowodzenia, zasadniczo niczym nie różni się on od OAZY. Tu również stacjonuje jeden z zespołów wyjazdowych. Trzeci istotny punkt, zwany HELL, to miejsce, gdzie zlokalizowany jest szpital polowy. W tym przypadku lokalizacja nie jest przypadkowa. Po pierwsze, liczy się możliwość szybkiego wyjazdu z pola woodstockowego, dlatego HELL zlokalizowany jest w pobliżu głównej trasy Kostrzyn – Gorzów Wielkopolski. Po drugie, szpital znajduje się pomiędzy „dużą sceną”, „małą sceną” i „wioską piwną”. Jest więc on zlokalizowany w takim miejscu, aby było do niego blisko z każdego punktu położonego na terenie festiwalu, a w którym przebywać może większa liczba osób. W miejscu HELL stacjonują dwa pozostałe zespoły wyjazdowe oraz karetki pogotowia³⁶.

32 Wszystkie punkty medyczne zaznaczone są na mapie festiwalu udostępnianej uczestnikom m.in. na stronie internetowej Fundacji Wielkiej Orkiestry Świątecznej Pomocy.

33 Szpitale zlokalizowane są w Kostrzynie, Słubicach, Szczecinie, Poznaniu (toksykologia), Gorzowie Wielkopolskim. Dwa szpitale znajdują się również po stronie niemieckiej.

34 http://www.wosp.org.pl/medyczny_patrol/zabezpieczenie_medyczne_pw [dostęp: 20.04.2016].

35 W 2016 r. Zespół „Scena” składać się będzie z 14 osób, w tym co najmniej 4 ratowników medycznych i 6 ratowników KPP. Zob. ibidem.

Szpital Polowy to sprawnie działająca jednostka Szpitalnego Oddziału Ratunkowego. Podzielony jest na kilka sektorów:

- strefa segregacji i przyjęć – rejestracja przez ratowników medycznych, wstępne badanie, segregacja, podjęcie decyzji o przyjęciu do szpitala polowego lub transporcie do szpitala zewnętrznego, szybkie zaopatrzenie lekarskie bez konieczności przyjęcia do szpitala;
- obszar urazowy – zaopatrywanie ran przez chirurgów, obserwacja chirurgiczna, stanowisko RTG obsługiwane przez technika radiologa;
- obszar obserwacyjny – ok. 20 łóżek, z których każde zaopatrzone jest w kardiomonitor i sprzęt do pomiarów parametrów życiowych oraz ich obserwacji; w tej części znajduje się również stanowisko z lekami;
- obszar reanimacyjny (OIOM) – cztery w pełni wyposażone stanowiska do zabezpieczenia i reanimacji osób w stanie nagłego zatrzymania krążenia lub wymagających respiratoroterapii;
- tzw. strefa VIP – przeznaczona dla osób zabezpieczających festiwal, pracujących przy jego tworzeniu, a także zaproszonych gości, np. członków zespołów występujących w czasie Przystanku Woodstock.

Poza personelem medycznym w szpitalu polowym pracują dwie osoby. Jedna z nich pełni funkcję koordynatora i jest odpowiedzialna m.in. za rozwożenie pacjentów do szpitali zewnętrznych. To ona zapewnia kontakt między lekarzem ze szpitala polowego a daną jednostką leczniczą. Druga osoba pełni funkcję tzw. Triage Officer, który posiada łączność z Centrum Dowodzenia, zespołami wyjazdowymi oraz zespołami terenowymi. Osoba ta nie bierze udziału w żadnych czynnościach medycznych. Jej rola sprowadza się do sprawnego przekazywania pacjenta od zespołów wyjazdowych do szpitala polowego oraz ze szpitala polowego do karetki w celu przewiezienia go do szpitala zewnętrznego.

Komunikacja między wszystkimi osobami odpowiedzialnymi za zabezpieczenie medyczne festiwalu odbywa się z wykorzystaniem specjalnie do tego celu dedykowanego systemu teleinformatycznego, który zawiera dane wszystkich osób, które znalazły się pod opieką woodstockowych służb medycznych. Dedykowane aplikacje rejestrują bowiem wszystkie przypadki, gdy konieczna była interwencja zespołów ratownictwa medycznego. Dzięki temu komunikacja i przekazywanie informacji o pacjentach przebiega niezwykle sprawnie.

5. Działania organów administracji publicznej

Za zapewnienie bezpieczeństwa w czasie trwania Przystanku Woodstock odpowiada nie tylko jego organizator, czyli Fundacja Wielkiej Orkiestry Świątecznej Pomocy. Ustawodawca istotne zadania nałożył również na organy administracji publicznej, w tym głównie na organy wykonawcze samorządu gminnego oraz wojewodę.

36 W 2015 r. Przystanek Woodstock zabezpieczyły 4 karetki pogotowia typu „S” – specjalistyczne, w których składzie znajdowali się ratownicy medyczni, kierowca ratownik medyczny lub po kursie KPP oraz lekarz i 5 karetek typu „P” – podstawowe (ratownicy medyczni i kierowca po kursie KPP). Każda karetka wyposażona jest w system GPS.

Rokrocznie Fundacja zobligowana jest wystąpić do burmistrza Miasta Kostrzyna nad Odrą z wnioskiem o wydanie zezwolenia na przeprowadzenie imprezy masowej (art. 24 u.b.i.m.). Zezwolenie wydawane jest w formie decyzji administracyjnej. Jako organ zezwalający na przeprowadzenie imprezy masowej, burmistrz może kontrolować przebieg Przystanku Woodstock w zakresie zgodności z warunkami określonymi w tym zezwoleniu (art. 31 ust. 2 u.b.i.m.). Jeżeli w czasie kontroli stwierdzi, że warunki te nie zostały spełnione, może wydać decyzję o przerwaniu imprezy masowej, nadając jej rygor natychmiastowej wykonalności. Przy wydawaniu decyzji burmistrz powinien wziąć pod uwagę także zagrożenie bezpieczeństwa, jakie może nieść ze sobą nagłe przerwanie imprezy, jak np. panika, zakłócenia porządku publicznego, zagrożenia dla ruchu drogowego związane z masowym przemieszczaniem się uczestników opuszczających Przystanek Woodstock. Ponadto, jeżeli burmistrz Miasta Kostrzyna nad Odrą, po wydaniu decyzji zezwalającej na przeprowadzenie imprezy masowej, stwierdzi, że zostały naruszone określone w niej warunki bezpieczeństwa dające podstawę do jej wydania, może wydać decyzję o zakazie przeprowadzenia imprezy masowej.

Burmistrz Miasta Kostrzyna nad Odrą podejmuje szeroko zakrojone działania, w tym we współpracy z Fundacją Wielkiej Orkiestry Świątecznej Pomocy, mające na celu zapewnienie bezpieczeństwa na terenie miasta. Na szczególną uwagę zasługują następujące:

- sporządzenie planów zabezpieczenia medycznego festiwalu Przystanek Woodstock oraz Miasta Kostrzyna nad Odrą, których realizacja ma na celu m.in. zapewnienie bezpieczeństwa zarówno mieszkańcom miasta, jak i osobom przyjeżdżającym na festiwal; koordynowanie pracy zespołów ratunkowych działających na terenie miasta i pola woodstockowego czy utrzymanie stałej łączności radiowo-telefonicznej ze służbami biorącymi udział w zabezpieczeniu imprezy;
- sporządzenie planów zabezpieczenia przedmedycznego i wodnego miasta, w których ustala się siły i środki pozostające w gotowości do podjęcia działań;
- powołanie Centrum Łączności, które dzięki dostępowi do odrębnego pasma radiowego, łączności z dyspozytorem Pogotowia Ratunkowego w Kostrzynie nad Odrą i sztabem Wielkiej Orkiestry Świątecznej Pomocy, zapewniałoby koordynację działań zespołów ratownictwa medycznego i wodnego;
- założenie zwiększenia składu osobowego zespołów wyjazdowych, personelu szpitala oraz bazy sprzętowej w szpitalu zlokalizowanym w Kostrzynie nad Odrą³⁷ oraz powołanie w jego ramach centrum koordynacji zabezpieczenia medycznego;
- zorganizowanie na terenie miasta punktów medycznych, do zakresu działania których należałoby m.in. zaopatrywanie drobnych urazów, zabezpieczenie medyczne osób w stanie nagłego zagrożenia życia lub zdrowia, transport pacjentów do szpitala;

37 Burmistrz Miasta Kostrzyna nad Odrą zawiera porozumienia ze szpitalem w sprawie współpracy w zakresie zabezpieczenia medycznego mieszkańców Kostrzyna oraz uczestników imprezy masowej na terenie miasta. Zob. Protokół kontroli NIK nt. Wykonywanie przez Burmistrza Kostrzyna n. Odrą obowiązków..., op. cit., s. 26.

- wprowadzenie tymczasowej organizacji ruchu drogowego (m.in. wyłączenie niektórych dróg lub ich odcinków, ustalenie objazdów) oraz zorganizowanie dodatkowych parkingów w bezpośrednim sąsiedztwie pola woodstockowego³⁸.

W celu zapewnienia pełnego bezpieczeństwa mieszkańcom Kostrzyna nad Odrą i uczestnikom Przystanku Woodstock oraz sprawnej organizacji i przebiegu imprezy masowej, burmistrz Miasta Kostrzyna nad Odrą rokrocznie powołuje³⁹:

- koordynatora działań związanych z organizacją Przystanku Woodstock;
- osobę odpowiedzialną za wydanie decyzji zezwalającej organizatorowi na przeprowadzenie imprezy masowej na terenie Kostrzyna nad Odrą;
- Zespół ds. Bezpieczeństwa, który opracowuje plan zabezpieczenia miasta, współpracuje z służbami działającymi na terenie Przystanku Woodstock, definiuje i eliminuje ewentualne zagrożenia poza terenem koncertu oraz kontroluje zgodność przebiegu imprezy masowej z warunkami określonymi w zezwoleniu;
- Zespół ds. Komunalnych, do zadań którego należy opracowanie planu zabezpieczenia sanitarnego miasta oraz planu bezpieczeństwa komunikacyjnego, monitorowanie czystości w mieście;
- Zespół ds. Handlu, który zajmuje się m.in. kontrolowaniem wykonywania ustaleń dotyczących handlu na terenie festiwalu;
- Zespół ds. Organizacyjnych, odpowiedzialny za przygotowanie i przeprowadzenie kampanii informacyjnych i promocyjnych, współpracę z Fundacją Wielkiej Orkiestry Świątecznej Pomocy.

Ustawodawca szczególne obowiązki nałożył również na wojewodę oraz podległe mu organy zespolonej administracji rządowej w województwie. Organem pomocniczym przedstawiciela Rady Ministrów w województwie w zakresie wykonywania zadań związanych z bezpieczeństwem imprez masowych jest Wojewódzki Zespół Interdyscyplinarny do spraw Bezpieczeństwa Imprez Masowych, w skład którego, oprócz wojewody lub jego przedstawiciela jako przewodniczącego, wchodzić mają właściwi miejscowo: komendant wojewódzki Policji lub jego przedstawiciel, komendant wojewódzki Państwowej Straży Pożarnej lub jego przedstawiciel oraz przedstawiciele innych organów administracji rządowej i samorządowej, których obecność wojewoda uzna za uzasadnioną. Dodatkowo wojewoda może zapraszać do pracy w zespole organizatorów cyklicznych imprez masowych oraz innych instytucji i podmiotów, których przedmiot działalności pozostaje w związku z przedmiotem posiedzenia zespołu, których obecność uzna za uzasadnioną lub na ich wniosek (art. 11a u.b.i.m.). Obowiązek powołania zespołu nałożony został dopiero w 2015 r.⁴⁰

Tymczasem wojewoda lubuski już znacznie wcześniej dostrzegł potrzebę powołania interdyscyplinarnego zespołu, którego podstawowym zadaniem było

38 W 2015 r. parkingi zajmowały powierzchnię ok. 40 ha.

39 Zob. Zarządzenie nr 51/2013 Burmistrza Miasta Kostrzyna nad Odrą z dnia 20 marca 2013 r.

w sprawie powołania zespołów ds. organizacji, bezpieczeństwa i współpracy z Fundacją Wielka Orkiestra Świątecznej Pomocy przy organizacji Przystanku Woodstock 2013 w Kostrzynie nad Odrą.

40 Zob. art. 1 pkt 3 Ustawy z dnia 11 września 2015 r. o zmianie ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz.U., poz. 1707).

debatowanie nad kwestiami bezpieczeństwa w czasie trwania Przystanku Woodstock. Poza wojewodą, w jego skład weszli przedstawiciele organów administracji rządowej w województwie lubuskim, w tym komendant wojewódzki Policji, komendant wojewódzki Państwowej Straży Pożarnej, państwowy wojewódzki inspektor sanitarny, dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego w Lubuskim Urzędzie Wojewódzkim, Zakład Linii Kolejowych w Zielonej Górze oraz przedstawiciele Fundacji Wielkiej Orkiestry Świątecznej Pomocy jako organizatora Przystanku Woodstock. W niektórych posiedzeniach zespołu uczestniczyli dodatkowo przedstawiciele Rządowego Centrum Bezpieczeństwa oraz przedstawiciele Wydziałów Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego w urzędach wojewódzkich w Poznaniu, Warszawie, Łodzi, Bydgoszczy i Olsztynie⁴¹.

6. Potencjalne zagrożenia w czasie trwania Przystanku Woodstock

Analizując kwestie bezpieczeństwa w czasie trwania festiwalu, nie sposób pominąć wskazania potencjalnych zagrożeń, jakie wystąpić mogą w czasie jego trwania. Wiele z nich wynika z jego charakteru i specyfiki. Zagrożenia można podzielić na kilka grup:

- 1) stany zagrożenia życia⁴² i zdrowia, wynikające z charakteru imprezy, np. omdlenia, zatrucia pokarmowe, alkoholowe oraz stany po zażyciu substancji odurzających, narkotyków⁴³; udar cieplny (festiwal odbywa się na przełomie lipca i sierpnia, gdy wystąpić mogą wysokie tempera-tury); odwodnienie; złamania; skręcenia; drobne urazy i skaleczenia;
- 2) stany zagrożenia życia i zdrowia związane z lokalizacją na terenach przyległych do rzek (Odry i Warty) i innych zbiorników wodnych (utonięcia, podtopienia);
- 3) zakłócenia przebiegu wydarzenia prowadzące do aktów zbiorowej paniki lub ucieczki z miejsca imprezy masowej wynikające ze zdarzeń losowych i celowej działalności człowieka;
- 4) wzmożona aktywność dealerów narkotykowych; nielegalna sprzedaż napojów alkoholowych; zwiększona liczby przestępstw przeciwko mieniu w postaci kradzieży, oszustw, włamań do samochodów, bójek, pobić oraz gwałtów⁴⁴;
- 5) zagrożenia w ruchu drogowym spowodowane wahadłowym przemieszczaniem się dużych grup pieszych z terenu obozowiska do miasta; zwiększonym ruchem pojazdów mechanicznych uczestników dojeżdża-

41 Zob. Protokół kontroli NIK nt. Wykonywanie przez Burmistrza Kostrzyna n. Odrą obowiązków..., op. cit., s. 2.

42 Podczas dwudziestu jeden edycji Przystanku Woodstock na terenie festiwalu śmierć poniosło 5 osób.

43 W 2015 r. stwierdzono 16 przypadków zatruc, z czego 14 to zatrucia alkoholem oraz środkami odurzającymi w postaci narkotyków i substancją GBL, a 2 to zatrucia substancją określaną jako dopalacz.

Zob. Odpowiedź na interpelację nr 34087 w sprawie wzrostu liczby przestępstw związanych z używaniem niebezpiecznych substancji psychoaktywnych i dopalaczy oraz ich niską wykrywalnością przez policję podczas imprezy masowej, jaką jest festiwal Przystanek Woodstock, Warszawa, 18 września 2015 r., <http://www.sejm.gov.pl/sejm7.nsf/InterpelacjaTresc.xsp?key=4F28B35A> [dostęp: 30.03.2016].

44 W 2015 r. w czasie trwania Przystanku Woodstock w 2015 r. odnotowano przestępstwa: posiadanie środków odurzających lub substancji psychotropowych – 92; kradzież dokumentów – 21; kradzież mienia – 31; kradzież z włamaniem – 3; fałszerstwo dokumentów – 1; nielegalne posiadanie broni – 1; uszkodzenie mienia – 4; naruszenie nietykalności cielesnej – 1; znieważenie funkcjonariusza Policji – 3; zgwałcenie – 1.

- jących z okolicznych miejscowości oraz prowadzeniem pojazdów pod wpływem alkoholu lub środków odurzających; wypadki komunikacyjne⁴⁵;
- 6) zbiorowe zakłócenia porządku publicznego na terenie miasta związane z gromadzeniem się dużych grup przyjezdnych oraz miejscowych uczestników w okolicach sklepów, lokali gastronomicznych, dworców PKP i PKS;
 - 7) zakłócenia bezpieczeństwa i porządku publicznego na trasach dojazdowych (drogowych i kolejowych);
 - 8) zagrożenia pożarowe (m.in. pożar w tłumie, pożar infrastruktury, pożar pojazdu mechanicznego, samozapalenie, pożar wywołany wskutek nielegalnego pokazu pirotechnicznego, pożar namiotów, pożar lasu)⁴⁶;
 - 9) zagrożenia związane z niewybuchami i niewypałami – pozostałościami po okresie II wojny światowej oraz okresie, gdy obecny teren imprezy masowej pełnił funkcję poligonu wojskowego;
 - 10) katastrofa budowlana np. zawalenie się elementów infrastruktury (sceny, namioty) na skutek błędnego montażu, wadliwych części lub świadomej działalności człowieka;
 - 11) akty terrorystyczne oraz inne zagrożenia wynikające z charakterystyki terenu.

Zarówno organizator, wojewoda oraz organy samorządu terytorialnego, jak i służby, inspekcje i straże podejmują szereg działań mających na celu niedopuszczenie do wystąpienia wskazanych zagrożeń lub minimalizowania ich negatywnych skutków. Działania Fundacji Wielkiej Orkiestry Świątecznej Pomocy, Wojewody Lubuskiego, oraz Burmistrza Miasta Kostrzyna nad Odrą zostały już wcześniej opisane. Warto więc pokrótce odnieść się do wysiłków podejmowanych przez Policję, Państwową Straż Pożarną, inspekcję sanitarną oraz Straż Ochrony Kolei.

Operacja Policji, mająca na celu zabezpieczenie Przystanku Woodstock, zarządzana jest przez komendanta Wojewódzkiej Policji w Gorzowie Wielkopolskim i rozpoczyna się na dwa dni przed rozpoczęciem festiwalu, a kończy dwa dni po jego zakończeniu. Głównym jej celem jest zapewnienie bezpieczeństwa i porządku publicznego, zarówno na terenie festiwalu, jak i w Kostrzynie nad Odrą oraz na terenie całego województwa lubuskiego. Dowódcą operacji jest zazwyczaj zastępca komendanta Wojewódzkiej Policji w Gorzowie Wielkopolskim odpowiedzialny za pion prewencji. W jej ramach powołuje się Sztab Dowódcy Operacji Policyjnej „Woodstock”. Operacja podzielona została na kilka podoperacji: „Miasto” (zabezpieczenie terenu miasta Kostrzyn nad Odrą oraz terenu przyległego), „Koncert” (zabezpieczenie miejsca imprezy masowej i terenu bezpośrednio przyległego), „Droga” (zapewnienie drożności i bezpieczeństwa na szlakach drogowych w Kostrzynie nad Odrą, drogach dojazdowych i okolicach wyznaczonych parkingów), „Kolej” (zabezpieczenie szlaków PKP wiodących do

45 Według danych Komendy Wojewódzkiej Policji w Gorzowie Wielkopolskim, w 2015 r. odnotowano: 3 wypadki, w których rannych zostało 12 osób, 15 kolizji drogowych, a także 5 przypadków prowadzenia pojazdu pod wpływem alkoholu. Zob. Odpowiedź na interpelację nr 34087..., op. cit.

46 Według danych Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Gorzowie Wielkopolskim, w czasie trwania Przystanku Woodstock w 2015 r. wystąpiły następujące zdarzenia, wymagające interwencji strażaków: ogniska i grille – 756, pożary – 1 (pożar frytkownicy zlokalizowany w strefie gastronomicznej na polu woodstockowym), błonkoskrzydłe – 11, inne – 98 interwencji (m.in. ogrzewanie w godzinach nocnych szpitala polowego, polewanie terenu, zabezpieczenie lądowiska wyznaczonego przez policję).

miejsca imprezy masowej oraz dworców kolejowych) oraz „Antyterror”. W zabezpieczeniu festiwalu Przystanek Woodstock bierze udział ponad 1200 policjantów⁴⁷, w tym policjanci z województwa lubuskiego, siły wsparcia z terenu kraju oraz funkcjonariusze Policji z Niemiec.

Działania Państwowej Straży Pożarnej, mające na celu zapewnienie bezpieczeństwa w czasie trwania Przystanku Woodstock, przebiegają wielo-etapowo. Ze względu na charakter wymienionych wyżej zagrożeń, jeszcze przed rozpoczęciem festiwalu funkcjonariusze Komendy Wojewódzkiej PSP w Gorzowie Wielkopolskim oraz Komendy Miejskiej PSP w Gorzowie Wielkopolskim przeprowadzają na jego terenie czynności kontrolno-rozpoznawcze w zakresie ochrony przeciwpożarowej. Ma ona charakter głównie prewencyjny. Na czas trwania Przystanku Woodstock Państwowa Straż Pożarna przygotowuje specjalną strukturę dowodzenia działaniami. Na najwyższym poziomie działaniami dowodzi więc dowódca operacyjny na szczeblu strategicznym, któremu z kolei podlega dowódca operacji na szczeblu taktycznym, wspierany przez sztab⁴⁸. Działania PSP, podobnie jak działania policji, zorganizowane zostały w kilka podoperacji: „Grabik”, „Scena”, „Hel”, „Parking”, „Dąbroszyn”, „Rzeka” oraz „Odwód Kostrzyn”. We wskazanych miejscach następuje koncentracja zasobów ludzkich oraz sprzętu niezbędnego do niesienia pomocy we wszystkich sytuacjach zagrożenia.

Siły Policji oraz Państwowej Straży Pożarnej pozostają w ścisłej współ-pracy z osobami funkcyjnymi organizatora Przystanku Woodstock. Na wypadek wystąpienia sytuacji konieczności wypracowania decyzji do dalszych działań, opracowany został schemat alarmowania osób funkcyjnych organizatora oraz służb zabezpieczających. Sygnał alarmowy przekazywany jest w formie wiadomości SMS⁴⁹, drogą radiową oraz przy wykorzystaniu telefonów stacjonarnych.

Nad bezpieczeństwem uczestników festiwalu Przystanek Woodstock czuwają również Straż Ochrony Kolei, inspekcja sanitarna oraz Straż Graniczna.

Działania Straży Ochrony Kolei skupiają się zwłaszcza na zabezpieczeniu obszaru kolejowego w czasie przyjazdu i odjazdu pociągów, jak również w czasie pobytu uczestników festiwalu w obrębie wspomnianego obszaru. Dla celów podjęcia wszystkich wyzwań stojących przed Strażą Ochrony Kolei związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa, angażowane są specjalnie do tego celu wydzielone siły i środki. Dla przykładu, w 2014 r. w działaniach brało udział łącznie 5600 funkcjonariuszy Służby Ochrony Kolei, którzy ochraniali 235 przejazdów pociągów, w tym 85 przejazdów dedykowanych specjalnie do obsługi osób udających się na Przystanek Woodstock⁵⁰.

Działania inspekcji sanitarnej mają charakter głównie prewencyjny i kontrolny. Wszystkie podmioty, które planują prowadzić działalność gastronomiczną w obrębie

47 W kolejnych latach Przystanek Woodstock zabezpieczało: w 2010 r. – 1087 policjantów; w 2011 r. – 1040 policjantów; w 2012 r. – 1128 policjantów; w 2013 r. – 1151 policjantów; w 2014 r. – 1264 policjantów; w 2015 r. – 1232 policjantów.

48 W skład sztabu wchodzi: szef sztabu, zastępca szefa sztabu, zespół analiz, służba dyżurna sztabu, służba BHP, zabezpieczenie medyczne, rzecznik prasowy oraz oficer łącznikowy z Niemcami.

49 System do komunikacji SMS, stanowiący jeden z kluczowych elementów polityki bezpieczeństwa podczas Przystanku Woodstock, udostępniony został przez platformę do komunikacji mobilnej SerwerSMS.pl.

50 <http://kurierkolejowy.eu/aktualnosci/20676/sok-podsumowala-xx-przystanek-woodstock.html> [dostęp: 30.03.2016].

pola woodstockowego, zostały zobligowane do zgłoszenia tego faktu do państwowego powiatowego inspektora sanitarnego w Gorzowie Wielkopolskim oraz spełnienia wymagań określonych w przepisach sanitarnych. Wspomniany organ wydaje również opinię w kwestii spełnienia wymagań higieniczno--sanitarnych przez organizatora Przystanku Woodstock. W czasie trwania festiwalu inspekcja sanitarna angażuje się w wiele akcji o charakterze informacyjnym, dotyczących m.in. zapobiegania zarażeniom wirusem HIV.

Każdego roku w zabezpieczenie Przystanku Woodstock angażuje się również Nadodrzański Oddział Straży Granicznej, wspierając działania Policji oraz intensyfikując realizację ustawowo przypisanych zadań, w szczególności w zakresie zwiększonej liczby patroli. W 2015 r. w działania prowadzone w czasie trwania festiwalu zaangażowanych było 40 funkcjonariuszy Straży Granicznej⁵¹. Skupiały się one głównie na udzielaniu informacji, patrolowaniu, realizowaniu czynności związanych z pobytem cudzoziemców na terytorium RP oraz wspieraniem policji i innych służb.

Podsumowanie i rekomendacje

Celem niniejszego artykułu była analiza kwestii zapewnienia bezpieczeństwa uczestnikom Przystanku Woodstock, który corocznie odbywa się w Kostrzynie nad Odrą. Jak już zostało powiedziane we wstępie, w wielu doniesieniach medialnych przedmiotowa impreza masowa określana jest jako najbezpieczniejsza w Polsce. Przeprowadzone badania potwierdzają, że na festiwalu jest bezpiecznie, mimo iż zdarzają się sytuacje zakłócające bezpieczeństwo, jak np. zakłócenia bezpieczeństwa i porządku publicznego, zagrożenia dla zdrowia i życia. Ich charakter i skala nie wpłynęły jednak na ogólną opinię służb, inspekcji i straży odpowiedzialnych za bezpieczeństwo w czasie festiwalu. Także Najwyższa Izba Kontroli, która dwukrotnie (2006 r. i 2012 r.) skontrolowała kwestie realizacji przez organy administracji publicznej obowiązku zapewnienia bezpieczeństwa uczestnikom Przystanku Woodstock, ocenia festiwal jako bezpieczną imprezę masową, pomimo stwierdzenia kilku nieprawidłowości.

Na podstawie przeprowadzonych badań możliwe jest sformułowanie kilku rekomendacji działań, które mogą wpłynąć na poprawę bezpieczeństwa w czasie trwania Przystanku Woodstock:

- 1) należy przeprowadzać coroczne sprawdzanie terenu pod kątem eliminacji ewentualnych niewybuchów i niewypałów – ze względu na historyczne uwarunkowania oraz możliwość tzw. „wypłynięcia” niebezpiecznych materiałów na powierzchnię;
- 2) pożądane jest przygotowanie lądowiska dla helikopterów Lotniczego Pogotowia Ratunkowego, które położone byłoby w pobliżu pola woodstockowego⁵², co znacznie przyspieszy transport pacjentów wy-

51 Dodatkowo działania polskiej Straży Granicznej wspierali funkcjonariusze z Niemiec.

52 Najbliższe lądowisko zlokalizowane jest na terenie miasta Kostrzyna nad Odrą, jednak, ze względu na znaczne zwiększenie ruchu drogowego, dowóz pacjentów do miejsca lądowiska może się wydłużyć.

magających specjalistycznej opieki, która nie może zostać udzielona przez zabezpieczenie medyczne festiwalu;

- 3) rekomenduje się zwiększenie zaplecza higieniczno-sanitarnego – zarzut niedostatecznego zabezpieczenia pod tym względem był stawiany w obu kontrolach Najwyższej Izby Kontroli;
- 4) ponieważ najczęstszym zarzutem wysuwany w stosunku do Fundacji Wielkiej Orkiestry Świątecznej Pomocy jest brak rzetelności szacowania liczby uczestników Przystanku Woodstock, należy rozważyć za-stosowanie systemu liczenia osób biorących udział w festiwalu. Jednym ze sposobów może być darmowa rejestracja internetowa, w czasie której każdy z uczestników otrzymywałby indywidualny kod QR (Quick Response Code), który wydrukowany bądź zachowany w telefonie komórkowym skanowałby przy wejściu na pole woodstockowe. Przy założeniu, że na terenie festiwalu przebywać mogłaby tylko jedna osoba legitymująca się indywidualnym kodem, możliwe byłoby precyzyjne określenie liczby uczestników, ich tożsamości, a jeżeli przy rejestracji możliwe byłoby podawanie szczególnie istotnych informacji o stanie zdrowia (np. alergiach na leki), skanowanie kodu pacjenta mogłoby być wykorzystywane także przez służby medyczne. Rozważyć można także instalację bramek przy wejściu na teren imprezy masowej⁵³;
- 5) należy zwiększyć kontrole pojazdów mechanicznych, które znajdują się na terenie festiwalu w celu zniwelowania możliwości przeprowadzenia ataku terrorystycznego z wykorzystaniem ładunków wybuchowych w nich umieszczonych. W zakresie zapobiegania atakom terrorystycznym na terenie Przystanku Woodstock Fundacja Wielkiej Orkiestry Świątecznej Pomocy oraz organy administracji publicznej będą musiały też spełnić wymogi, jakie zostaną nałożone na organizatorów imprez masowych po wejściu w życie ustawy o działaniach antyterrorystycznych⁵⁴.

Podsumowując, stwierdzić należy, że biorąc pod uwagę skalę przedsięwzięcia, jakim jest festiwal Przystanek Woodstock, jest to bezpieczna impreza masowa. Pamiętać trzeba, że przez trzy dni pole woodstockowe pełni funkcję kilkuset tysięcznego miasta, które porównać można chociażby z Gdańskiem czy Szczecinem⁵⁵ i nie wszystkie zdarzenia możliwe są do przewidzenia. W tak dużej grupie ludzi znaleźć się mogą osoby, które z różnych przyczyn nie dostosują się do ogólnie panujących zasad, sprowadzając niebezpieczeństwo zarówno na siebie, jak i na inne osoby uczestniczące w festiwalu. Dlatego też tak istotne jest, aby wszyscy uczestnicy Przystanku Woodstock, jeszcze przed udaniem się do Kostrzyna nad Odrą, zapoznali się z zasadami bezpieczeństwa publikowanymi na stronach internetowych Fundacji Wielkiej Orkiestry Świątecznej Pomocy, w tym z regulaminem terenu oraz regulaminem imprezy masowej. Jeżeli bowiem każda z osób biorących udział w Przystanku Woodstock nie zadba o swoje bezpieczeństwo i nie będzie przestrzegać

53 Niewątpliwie kwestia zliczania osób biorących udział w imprezach masowych, szczególnie nie-biletowanych, wymaga szerszej debaty.

54 Zob. Projekt ustawy o działaniach antyterrorystycznych z dnia 20 kwietnia 2016 r.

55 Liczba ludności odpowiednio: 461 489 osób oraz 407 180 osób (dane GUS, stan na dzień 31 grudnia 2014 r.).

ogólnie panujących reguł, działania nawet najlepszych, najbardziej przeszkolonych służb oraz nawet najlepsze środki bezpieczeństwa stosowane przez organizatora mogą okazać się niewystarczające.

Bibliografia

Akty prawne i dokumenty:

1. Informacja o wynikach kontroli realizacji przez organy administracji publicznej obowiązku zapewnienia bezpieczeństwa uczestnikom imprezy „Przystanek Woodstock” w Kostrzynie nad Odrą, NIK Delegatura w Zielonej Górze, Zielona Góra, sierpień 2006 r.
2. Protokół kontroli NIK nt. Wykonywanie przez Burmistrza Kostrzyna n. Odrą obowiązków określonych w Ustawie o bezpieczeństwie imprez masowych w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa uczestnikom Przystanku Woodstock, NIK Delegatura w Zielonej Górze, Zielona Góra 2012.
3. Ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz.U. z 2016 r., poz. 290, tekst jednolity).
4. Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2016 r., poz. 239 z późn. zm.).
5. Ustawa z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym (Dz.U. z 2013 r., poz. 757 z późn. zm.).
6. Ustawa z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz.U. z 2015 r., poz. 2139, tekst jednolity).
7. Ustawa z dnia 11 września 2015 r. o zmianie ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz.U., poz. 1707).
8. Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2009 r. w sprawie szczegółowego trybu ustalania szkód powstałych w związku z działaniami w miejscu i czasie trwania imprezy masowej oraz trybu występowania o wypłatę odszkodowań (Dz.U. nr 121, poz. 1006).
9. Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 3 sierpnia 2009 r. w sprawie sposobu wykonywania obowiązku osobistego stawiennictwa w jednostce organizacyjnej Policji lub w miejscu określonym przez właściwego komendanta Policji w czasie trwania imprezy masowej (Dz.U. nr 125, poz. 1039).
10. Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 13 sierpnia 2009 r. w sprawie zakresu instrukcji postępowania w przypadku powstania pożaru lub innego miejscowego zagrożenia w miejscu i w czasie imprezy masowej (Dz.U. nr 135, poz. 1113).
11. Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie przekazywania informacji dotyczących bezpieczeństwa imprez masowych (Dz.U. nr 54, poz. 329).
12. Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej (Dz.U. nr 16, poz. 73).
13. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 30 sierpnia 2011 r. w sprawie wymogów, jakie powinni spełniać kierownik do spraw bezpieczeństwa, służby porządkowe i służby informacyjne (Dz.U. nr 183, poz. 1087).
14. Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 6 lutego 2012 r. w sprawie minimalnych wymagań dotyczących zabezpieczenia pod względem medycznym imprezy masowej (Dz.U., poz. 181).

15. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 17 grudnia 2013 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie wymogów, jakie powinni spełniać kierownik do spraw bezpieczeństwa, służby porządkowe i służby informacyjne (Dz.U., poz. 1694).
16. Zarządzenie nr 51/2013 Burmistrza Miasta Kostrzyna nad Odrą z dnia 20 marca 2013 r. w sprawie powołania zespołów ds. organizacji, bezpieczeństwa i współpracy z Fundacją Wielka Orkiestra Świątecznej Pomocy przy organizacji Przystanku Woodstock 2013 w Kostrzynie nad Odrą.
17. Decyzja Burmistrza Miasta Kostrzyna nad Odrą z dnia 21 lipca 2015 r., znak: WO5310.10.2015.JSz.

Strony internetowe:

1. http://www.wosp.org.pl/przystanek_woodstock/o_przystanku.
2. <http://kontakt24.tvn24.pl/przystanek-woodstock-najbezpieczniejsza-impieza-w-polsce,2605150,ugc>.
3. http://muzyka.interia.pl/raporty/raport-przystanek-woodstock-2016/wiadomosci_/news-przystanek-woodstock-2016-zagrozony-mamy-komentarz-wosp,nId,2022293.
4. http://www.wosp.org.pl/pokojowy_patrol.
5. http://www.wosp.org.pl/pokojowy_patrol/szkolenia.
6. http://www.wosp.org.pl/medyczny_patrol/zabezpieczenie_medyczne_pw.
7. http://www.wosp.org.pl/medyczny_patrol/zabezpieczenie_medyczne_pw.
8. <http://kurierkolejowy.eu/aktualnosci/20676/sok-podsumowala-xx-przystanek-woodstock.html>.
9. Odpowiedź na interpelację nr 34087 w sprawie wzrostu liczby przestępstw związanych z używaniem niebezpiecznych substancji psychoaktywnych i dopalaczy oraz ich niską wykrywalnością przez Policję podczas imprezy masowej, jaką jest festiwal Przystanek Woodstock, Warszawa, 18 września 2015 r., http://www.sejm.gov.pl/sejm7.nsf/Interpelacja_Tresc.xsp?key=4F28B35A.
10. Rejestr jednostek współpracujących z systemem Państwowe Ratownictwo Medyczne w województwie pomorskim, stan na styczeń 2016 r., http://uwgdansk.ssip.bip.gov.pl/wbzk/8397_rejestr-jednostek-wspolpracujacych-z-systemem-prm.html.