

Демократические выборы в Узбекистане: законодательство и практика¹

1. За годы независимости избирательное законодательство Узбекистана прошло последовательный эволюционный путь формирования и развития. В результате либерализации и модернизации всех сфер общественной жизни создана современная избирательная система, отвечающая самым высоким демократическим требованиям. Сформирована эффективная, соответствующая общепризнанным международным нормам и принципам нормативно-правовая база выборов, обеспечивающая гарантии свободного волеизъявления граждан, право каждого свободно избирать и быть избранным в представительные органы государственной власти. С учетом собственного национального опыта проведения демократических выборов и референдума осуществляется планомерная системная работа по совершенствованию избирательного законодательства.

2. «Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране» стала важным фактором дальнейшего развития избирательного законодательства.

¹ Тезисы выступления профессора А.Х.Саидова, Председателя Комитета по демократическим институтам, негосударственным организациям и органам самоуправления граждан Законодательной палаты Олий Мажлис Республики Узбекистан, на «круглом столе» на тему: «Избирательное законодательство и практика применения, опыт Узбекистана и Польши», посвященном предстоящим выборам в Олий Мажлис РУ, областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов (3 октября 2014 г., г. Варшава).

Так, в выборное законодательство был внесен ряд изменений и дополнений, направленных на:

во-первых, четкое определение форм и методов предвыборной агитации;

во-вторых, повышение эффективности механизмов обеспечения равных условий кандидатам в депутаты, политическим партиям в ходе избирательной кампании;

в-третьих, усовершенствованы правовые механизмы обеспечения открытости, гласности и прозрачности в ходе выборов.

3. В 2011 году парламент Узбекистана принял Закон «О внесении изменений и дополнений в законы Республики Узбекистан «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» и «О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов» в связи с дальнейшим обеспечением свободы выбора и развитием избирательного законодательства».

Проект данного закона прошел широкое обсуждение с участием членов Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан и территориальных избирательных комиссий, экспертов, неправительственных организаций, а также представителей политических партий, Экологического движения Узбекистана, институтов гражданского общества и СМИ. Проведено более 60 семинаров и «круглых столов» во всех регионах страны, 3 международные конференции, по итогам которых было обобщено и изучено более 100 поступивших предложений и рекомендаций.

В ходе разработки законопроекта изучен передовой опыт развитых демократических стран мира, таких как: США, Канада, Германия, Франция, Испания, Польша, Южная Корея, Япония и др.

4. Новые нормы избирательного закона направлены на:

во-первых, повышение эффективности механизмов создания равных условий и возможностей политическим партиям и кандидатам в депутаты в ходе избирательной кампании;

во-вторых, надежное обеспечение избирательных прав граждан, их свободного волеизъявления;

в-третьих, обеспечение прозрачности деятельности избирательных комиссий;

в-четвертых, внедрение в практику новых форм, методов и условий проведения предвыборной агитации.

Следует подчеркнуть, что данные законодательные новеллы получили одобрение международных экспертов, в том числе, **Венецианской комиссии и БДИПЧ ОБСЕ**.

5. В избирательном законе предусмотрены следующие новые положения:

Первое. В избирательном законодательстве закреплено понятие предвыборной агитации (ст. 27). Так **«предвыборная агитация»** определяется как «деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и направленная на побуждение избирателей к голосованию за кандидата в депутаты или политическую партию».

Второе. Законодательно установлена **«день тишины»**, т.е., предвыборная агитация в день выборов и за день до начала голосования не допускается (ст. 27). Эта норма введена в целях предоставления избирателям дополнительного времени необходимого для определения своих взглядов, политических предпочтений и принятия ими осознанного решения по вопросу о том, за кого и какую политическую партию голосовать. Это также позволит исключить возможность различных злоупотреблений, нарушений накануне голосования.

Третье. В целях повышения эффективности предвыборной агитации законом определены **виды, формы и методы ее проведения** (ст. 27) с учетом анализа избирательных кампаний 2004 и 2009 гг.

Так, определены следующие **виды предвыборной агитации**: распространение информации о программе и (или) предвыборной платформе политической партии с призывом голосовать за ее кандидатов в депутаты, распространение информации о кандидате в депутаты с призывом голосовать за него.

Формами предвыборной агитации определены: публичные дебаты, дискуссии, пресс-конференции, интервью, выступления, собрания избирателей, размещение роликов о кандидате в депутаты, политической партии.

Методами предвыборной агитации определены: использование СМИ, в том числе, телевидения, выпуск и распространение печатных, наглядных, аудиовизуальных и других агитационных материалов; встречи с избирателями.

При этом установлены, что кандидаты в депутаты, политические партии могут использовать и другие виды, формы, методы проведения предвыборной агитации, не запрещенные законодательством,

Четвертое. Законом установлены **сроки, порядок и процедура проведения досрочного голосования** (ст. 41).

Согласно действующей норме избиратель, не имеющий возможности в день выборов находиться по месту своего жительства, может затребовать у участковой комиссии избирательный лист, принять решение и оставить его в закрытом конверте. Ранее данная норма не предусматривал сроки, а также всю процедуру досрочного голосования. В этой связи, установлен следующий порядок досрочного голосования:

- досрочное голосование начинается за 10 дней и заканчивается за день до выборов;
- время проведения досрочного голосования определяется окружной избирательной комиссией и доводится до сведения избирателей, наблюдателей, представителей СМИ;
- для проведения досрочного голосования требуется заявление избирателя (с указанием причины его отсутствия в день выборов);
- избирательный лист выдается в присутствии не менее 2 членов участковой избирательной комиссии;
- избирательный лист вкладывается в конверт, который закрепляется печатью и подписями 2 членов комиссии и избирателя.

Эта новая норма позволит обеспечить прозрачность процедуры досрочного голосования.

Пятое. Введена норма, предусматривающая, что «в течение трех дней до дня голосования, а также в день голосования не допускается опубликование (обнародование) результатов опросов общественного мнения, прогнозов результатов выборов, иных исследований, связанных с проводимыми выборами, в том числе их размещение в ин-

формационно-телекоммуникационных сетях общего пользования (включая Интернет)» (ст. 65).

Включение этой нормы будет способствовать более действенной защите прав избирателей, исключению предвзятого отношения к тому или иному кандидату, саму возможность нарушения избирательного законодательства.

Шестое. Наблюдателям предоставлены право присутствовать на Конференции Экологического движения Узбекистана по выборам депутатов Законодательной палаты (ст. 6). Этот новый правовой механизм позволит обеспечить открытость и прозрачность выборов депутатов от Экологического движения Узбекистана.

Седьмое. Предусмотрена возможность **образования избирательных участков в местах содержания под стражей** (ст.ст. 8, 32, 33, 38). Введение данной нормы позволит еще больше обеспечить реализацию избирательных прав граждан, находящихся в местах содержания под стражей.

6. В рамках «Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране» принят закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в отдельные статьи Конституции Республики Узбекистан» (статьи 32, 78, 93, 98, 103 и 117) от 16 апреля 2014 г.

В частности, **статья 117 Конституции, посвященная избирательной системе**, дополнен частями шестой — девятой следующего содержания:

«Для организации и проведения выборов Президента Республики Узбекистан, в Олий Мажлис Республики Узбекистан, а также референдума Республики Узбекистан Олий Мажлисом Республики Узбекистан образуется Центральная избирательная комиссия Республики Узбекистан, основными принципами деятельности которой являются независимость, законность, коллегиальность, гласность и справедливость.

Центральная избирательная комиссия Республики Узбекистан осуществляет свою деятельность на постоянной основе и в своей деятельности руководствуется Конституцией Республики Узбекистан,

законами о выборах и референдуме Республики Узбекистан и другими законодательными актами.

Члены Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан избираются Законодательной палатой и Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан по рекомендации Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, областных и Ташкентского городского Кенгашей народных депутатов.

Председатель Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан избирается из числа ее членов по представлению Президента Республики Узбекистан на заседании комиссии».

Данные дополнения внесены в целях конституционного закрепления вопросов демократического формирования Центральной избирательной комиссии, а также основных принципов ее деятельности, прежде всего принципа независимости. Таким образом, **Центральная избирательная комиссия стал конституционным институтом.**

7. В сентябре 2014 года принять закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием избирательного законодательства» во исполнение Программы законотворческих работ, направленных на дальнейшее совершенствование действующих законов в связи с поправками, внесенными в Конституцию Республики Узбекистан, одобренной Распоряжением Президента Республики Узбекистан от 25 июня 2014 г. № Р-4305.

Этим законом, внесены изменения и дополнения:

во-первых, в Закон Республики Узбекистан «О Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан»;

во-вторых, Бюджетный кодекс Республики Узбекистан;

в-третьих, Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности направленных на демократическое формирование Центральной избирательной комиссии, определение основных принципов ее деятельности, укрепление ее независимости, в том числе финансовой, а также установление административной ответственности за правонарушения в области законодательства о выборах и референдуме.

Вывод. Реализация новых норм избирательных законов будет способствовать более полному осуществлению принципа свободы выбора, дальнейшей демократизации избирательной системы страны, повысит эффективность обеспечения равных условий кандидатам в депутаты, политическим партиям в ходе проведения предвыборной агитации, а также укреплению принципов открытости и прозрачности выборов депутатов. Предстоящие выборы будут проходить совершенно новых условиях либерализации и демократизации общества, обеспечения устойчивого и стабильного развития экономики, роста благосостояния и уровня жизни населения, занятия Узбекистаном достойного места на международной арене.

Акмаль Саидов