

BOŻENA WRONISZEWSKA

SANDRA GWÓZDŹ ▶

Uniwersytet Opolski

Стратегии борьбы политических партий в период выборов в Городское собрание города Бремена с 1947 по 2011 гг.

Abstract

The work Fri: "Strategies in competitive political parties in elections the Assembly of Citizens of Bremen in the years 1947–2011" the authors analyze the voting behavior, the balance of power and the changes taking place in the Assembly of Citizens of Bremen on the sixty-four years. The hypothesis, which has been subjected to verification implies that the evolution and even late in the existing balance of power party Meeting in Bremen Citizens can speak after the election, which took place in May 2011. The work was divided into two parts, the first author addressed the analysis of the political system of the Free Hanseatic City of Bremen, and other strategies rywalizacyjnymi political parties in the elections to the Assembly of Citizens of Bremen. The first part will be devoted to the specifics, described the status of the region, the relationship between the government and the historical circumstances and constitutional Bremen. The second will focus on the analysis of the political scene, the results of ongoing since 1947 elections and the why in May 2011 can be considered as a breakthrough in this matter.

Key words: strategies to combat, Assembly of the City of Bremen, political structure, constitution and regulations, legislature, executive power, the Judiciary, regional section, analysis of the City Council elections in Bremen

Абстракт

В работе под названием „Стратегии борьбы политических партий в период выборов в Городское собрание города Бремена с 1947 по 2011 гг.” авторы анализируют поведения в период выборов, расстановку сил, а также изменения происходящие в Городском собрании на протяжении шестидесяти четырех лет. Гипотеза, которая была подвергнута проверке, предполагает, что об эволюции или даже переломе в существующей до сих пор расстановке партийных сил в Городском собрании Бремена, можно говорить после выборов, которые состоялись в мае 2011 г. Работа состоит из двух частей, в первой авторы занялись анализом политического устройства „Свободного Ганзейского города Бремена”, а во второй, стратегиями соперничества политических партий в период выборов в Городское собрание Бремена. Первая часть будет посвящена специфике, статусу данного региона, взаимоотношениям властей, а также историческим и конституционным нормам Бремена. Тогда как вторая часть будет сосредоточена на анализе политической сцены, результатах выборов с 1947 г. и на причинах по которым май 2011 г. считается переломным в выборной сфере.

К л ю ч е в ы е с л о в а : Стратегии борьбы, Городское собрание Бремена, Политическое устройство, Конституция и нормативные акты, Законодательная власть, Исполнительная власть, Судебная власть, Территориальный раздел, Анализ выборов в Городское собрание Бремена

Политическое устройство «Свободного Ганзейского города Бремена»

Бремен является последней землей ФРГ после Гамбурга и Берлина имеющим статус города-государства. Имеет независимый от федерации государственный аппарат, собственный земельный парламент (Городское собрание Бремена), правительство (Сенат), и подчиняющийся ему административный аппарат, а также независимый орган правосудия. Отношения между законодательной и исполнительной властью имеют децентрализованный характер. Существует четкое разделение обязанностей между федерацией, землей и входящих в ее состав общин (Wojtaszczyk, Jarosińska, 1999, с. 72). Свободный Ганзейский город Бремен – это земля в форме коммунального самоуправления, состоящая из двух общин, Бремен и Бремерхафен. В феврале 1947 г., в состав восстановленного государства Бремен во-

шел Бремерхафен. Каждая из этих общин имеет свои административные органы управления, которые выполняют функции местного управления и самоуправления. Как предусмотрено в конституции, если местные власти не примут иного решения, то задачи органов самоуправления Бремена могут быть поручены государственным органам. Члены Городского собрания Бремена являются так же членами собрания граждан Бремена „Stadtburgerschaft”. Президент Burgerschaft является одновременно председателем Stadtburgerschaft. Для обеспечения общественности удобного доступа к государственному управлению на территории Бремена функционирует 17 областных и 22 районных совета. В обязанности районного отдела входит рассмотрение местных просьб и жалоб от граждан, а также представление нормативных актов органам государственной власти. Начальники отделов выбираются Сенатом на срок 12 лет. Областные советы в свою очередь рассматривают все вопросы касаемые данного региона, отвечают за распределение предоставленные им бюджетных средств, а также имеют право на создание исполнительного комитета. С 1991 г. выборы в члены областного собрания являются прямыми. Количественный состав обласного совета, зависит от числа жителей данной области и колеблется в пределах от семи до девятнадцати членов.

В Бремерхафене, после получения в 1947 г. автономии, государственное управление поменяло свою структуру. Город имеет отдельный самоуправленческий законодательный орган власти – Городское собрание депутатов и исполнительный орган власти – Городское собрание морского порта Бремерхафен. Обер-бургомистр является председателем Магистра (Wojtaszczyk, Jarosińska, 1999, с. 84–85).

В избирательный участок Объединенной экономической области Бизонии, Бремен был включен американскими оккупационными властями 21 января 1947 г. В этом же году, парламент в составе ста человек начал работу над утверждением конституции. Первые ее проекты разрабатывались на примере конституции Бремена принятой в 1919 г. В ней добавились права и свободы человека и гражданина, а также изменились вопросы касаемые общественно-политической жизни. Конституция была принята в ходе референдума, 12 октября 1947 г., тогда как вступила в силу на 10 дней позднее. В нынешней

конституции форма власти признана республиканской, опирающейся на измененную парламентско-кабинетную систему. Конституция Свободного Ганзейского города состоит из преамбулы и 155 статей содержащихся в трех разделах. Первый раздел посвящен основным правам и обязанностям граждан, второй посвящен правилам общественного порядка, а третий структуре и функциям государства (*Landesverfassung der Freien...*, 1947).

Поправки в конституции Бремена могут производиться исключительно в форме дополнения текста основного закона или добавление статей к тексту конституции. В случае изменения Конституции, право голоса имеют, группа депутатов и 1/5 жителей Бремена имеющих избирательные права. Проект изменения конституции представлен в трех чтениях. До 2003 г. конституция претерпела 18 изменений. Последняя поправка имела место 14 августа 2010 г. (Wojtaszczyk, Jarosińska, 1999, с. 75).

Статья 64 нынешней Конституции гласит, что Бремен, как Свободный Ганзейский город, является одним из государств входящих в состав земель Федеральной Республики Германии. Тогда как статья 65 гласит, что функционирование государства происходит на основе демократических правил, общественной справедливости, социально-правового государства, а также мира и взаимоотношения между народами. Следующая статья провозглашает принципы народного суверенитета. Государственная власть исходит от народа, она осуществляется только с согласия народа с позволения большинства (*Landesverfassung der Freien...*, 1947, art. 64–66).

Если говорить о законодательной власти, то она находится в полномочиях Городского Собрания депутатов Бремена „Burgerschaft“, в состав которого входит 100 депутатов (Banaszek, 2005). Статьи 94–95 Конституции страны гласят, что депутат Городского собрания представляет интересы всего населения государства и не может быть связан какими-либо инструкциями. Ему предоставлен парламентский иммунитет (*Landesverfassung der Freien...*, 1947, art. 94–95). Парламент избирается на срок 4 г. В истории Бремена его досрочный роспуск имел место только однажды, в 1995 г., когда правящая коалиция ПДС, СвДП, Союз 90'/ Зеленые подверглась распаду (Barcz, 1986).

Важным органом в структуре *Burgerschaft* является президиум „Vorstandt”, в состав которого входит председатель палаты, два заместителя и три секретаря. Его основной задачей является контроль и координация работы парламента, созыв чрезвычайных заседаний, а также в случае конфликтов, принятия решений об отстранении депутатов от голосования и от дискуссий (*Landesverfassung der Freien...*, 1947, art. 84).

Исполнительная власть принадлежит Сенату, избранному на срок полномочий Городского собрания жителей Бремена. Сенат состоит из Бургомистра, исполняющего роль главы правительства, а также сенаторов. Члены правительства не могут совмещать работу в правительстве ни с профессиональной деятельностью ни с депутатским мандатом. В исключительных случаях Сенат может дать разрешение на профессиональную деятельность (Wojtaszczyk, Jarosińska, 1999, с. 81).

Статья 110 Государственной Конституции гласит, что правительство может быть отозвано на основании конструктивного вотума недоверия вынесенного Городским собранием, а также по требованию сенатора, с согласия как минимум. Депутатов. Сенат, наряду с исполнительной функцией, выполняет так же законодательную, законотворческую и контрольную функции. Первая из них осуществляется правом законодательной инициативы. Правительство наделено правом выдачи исполнительных распоряжений в соответствии с принятыми законами. Законотворческую функцию Сенат осуществляет вместе с Парламентом, создавая коалиции, в которых ведомственный сенатор исполняет обязанности председателя. Сенат представляет интересы государства Бремен во внешних отношениях и осуществляет право помилования, также назначает и отзывает членов государственного административного аппарата. Президент не имеет права выдачи распоряжений. Он воспринимается как „первый среди равных”, его роль сводится к надзору и координации работы Сената. Правосудие Бремена, как гласит Конституция Свободного ганзейского города Бремена, функционирует на принципах конституционного и союзного права. Общим судом Бремена является Государственный суд Бремена „Landericht Bremen”, избираемый комиссией состоящей из трех судей, трех членов Сената и пяти членов Городского собрания Гамбурга. Роль Конституционного суда в Бремене исполняет Государственный суд

„Staatsgerichtshof”, в состав которого входит президент Высшего Административного суда и шесть членов выбранных Земельным Парламентом „Burgerhshaft”. В Государственном суде заседают судьи и юристы не являющиеся жителями Бремена, для того чтобы избежать стерильности бременской системы правосудия (Wojtaszczyk, Jarosińska, 1999, с. 82–86).

Если говорить о системе выборов в Бремене, то функционирует она на условиях таких как например в Гамбурге. В соответствии с новыми правилами выборов, каждому избирателю предоставляется 10 голосов. Избиратель может отдать 5 голосов для кандидата из государственного списка, а так же 5 голосов для кандидата из окружного списка. Избиратель может отдать все 5 голосов для одного кандидата. Мандаты распределяются методом Сент-Лагюе. Мандаты получают партии и движения, которые перешагнули 5% избирательный порог. В случае, когда число кандидатов из окружного списка будет исчерпано, мандаты принадлежащие этим кандидатам переходят для кандидатов из земельного списка. Порядок распределения мандатов зависит от количества полученных голосов¹.

Анализ выборов в Городское Собрание Бремена в 1947–2011 годах

Каждая из земель Федеративной Республики Германия устроена по-разному. Несомненно, эти различия вытекают во многом из исторически сложившихся традиций давних немецких земель, а так же регионов, которые вошли в состав новых государств, образованных оккупационными властями. Принимаемые на протяжении длительного времени реформы направлены на объединение как системы местного управления, так и территориального самоуправления. Главным образом, речь идет о создании больших и сильнейших территориальных объединений на уровне районов и общин. Результаты выборов в Государственное Собрание начиная с 1947 г. не влияют на порядок немецкой политической сцены. С 1947 г. власть в городе-государстве Бремен принадлежит одной из массовых партий-СД-

¹ www.bremen.beck.de [20.12.2012].

ПГ (Социал-демократическая партия Германии) и ХДС (Христианско-демократический союз) вместе с меньшими коалиционными объединениями – СвДП (Свободная демократическая партия) и Партии Зеленых. С 1991 г. Социал-демократическая партия Германии теряет доверие и поддержку со стороны избирателей, наглядным примером этого является появление в семидесятых годах Партии Зеленых. На протяжении 64 лет социал-демократия Sozialdemokratische Partei Deutschlands является сильнейшим политическим движением в партийной системе Бремена. На сегодняшний день СДПГ является одной из самых старших и одной из самых крупных партий в мире. Значительное число представителей данной партии проживает и на территории Бремена. Ее административный аппарат хорошо развит.

Избирательные под округа Bremen-Stadt, Bremen-Nord, Bremerhaven насчитывают 68 избирательных комитетов. Причиной популярности СДПГ является прежде всего преобладание христианского населения, традиционная система трудоустройства в городе, а так же партия имеет большое влияние на профессиональные союзы, что является следствием массовых объединений рабочих организаций с партийным аппаратом (Wojtaszczyk, Jarosińska, 1999, с. 90).

Политическая сцена Бремена, так же как и городов-государств Берлина и Гамбурга подвергается все большему раздроблению по причине постоянно растущего числа малых локальных объединений, без федеральных политических интересов, приобретая поддержку, в виде группы отдельных образований с общими интересами и выгодами. Об эволюции существовавшей до сих пор расстановки сил в Городском Собрании Бремена можно было говорить после выборов состоявшихся в мае 2011 г., во время которых поддержку со стороны избирателей с результатом в 22,5% (на 6,01% больше, чем в выборах 2007 г.) получила Партия Зеленых и тем самым впервые стала второй политической силой в Бремене, отодвигая Свободную христианско-демократическую партию на третье место. Провал в Бремене свидетельствует о том, что модернизационная программа консерваторов распадается и не приносит никаких результатов. Пятипроцентный выборный барьер не прошла так же и Свободная Демократическая Партия (2,4%) входящая до сих пор вместе с Хадеками в правящую коалицию. Все большая индивидуализация жителей Бремена приве-

ла к изменениям в существовавшем до сих пор положении о выборах, следствием чего стали первые „выборы юниоров”, в которых могли принимать участие жители достигшие 16 лет. По подсчетам, Партия Зеленых, пользовалась наибольшей популярностью среди этих несовершеннолетних. В Городском собрании Бремена нашла место и немецкая левая политическая партия „Die Linke” набравшая 5,6% голосов. Избирательные настроения бременчан в интересах Партии Зеленых, принесли ей окончательную победу, что указывает не на стереотипный, а на спонтанный политический выбор. Выборы в Городское собрание Бремена в 2011 году это так же большой процент населения не принявшего участия в голосовании. Выборная активность в 2011 г. Составила 55,5%. В Бремене начиная с 1947 г. самый высокий результат был отмечен в 1975 г., он составил 82,2%. С начала семидесятых годов выборная активность колеблется в пределах 70–55% с тенденцией к уменьшению. Это совсем не говорит о том, что политическая активность бременчан снижается. С 2008 г. большое число бременчан принимают участие в различных культурных, общественных и благотворительных мероприятиях, способствующих разностороннему развитию локальной среды. В последние годы стали заметны также формы протеста населения, против инфраструктурных проектов. Партия Зеленых становится все большим вызовом для социал-демократов и хадеков. Потеря партиями СДП и ХДС членов и электората является главной причиной внутрипартийного конфликта, касающегося ошибок предыдущих выборов компаний и выстраивания новой эффективной политической стратегии. Внутрипартийный конфликт, носит персонально-амбициозный характер с сильным компонентом спора о стратегиях дальнейших действий. Существование двух основных партий ХДС и СДП, набирающих более 80% всех голосов, являлось в восьмидесятых годах „аксиомой” немецкой политической сцены. До выборов 2011 г., казалось, что позиция этих партий настолько сильна, что появление новых объединений не будет в силах ее ослабить (Zawilska-Florczuk, 2011).

Оценивая выборы в Городское собрание Бремена на протяжении последних 60 лет, необходимо утверждать, что в большинстве из них сложился одинаковый образец расстановки политических сил, а саму партийную систему Бремена необходимо охарактеризо-

вать как модифицированную многопартийную систему с доминирующей партией. Подтверждением этому, прежде всего, является предпочтение партий сильных и с опытным управлением. В Бремене от момента проведения первых свободных и демократических выборов Социально- демократическая партия Германии удерживает сильную позицию в парламенте и по прогнозам выборы в 2015 г. в этом отношении не принесут никаких изменений, однако Партия Зеленых делает все, в сторону улучшения результатов 2011 г. Большое значение в следующих выборах сыграют так же объединения концентрирующие свое внимание на проблемах общественности Бремена, вопреки избирательным прогнозам в т.ч. „Граждане в Гневе” (BIW Burger in Wut), „Немецкая Пиратская партия” (Piraten Partei Deutschland), „Национал-демократическая партия Германии” (NPD), B+B, RRP, BBL, или Wahler Bremen.

Литература

- Banaszek, B. (2005). *System konstytucyjny Niemiec*. Warszawa: Wydawnictwo Sejmowe-Kancelaria Sejmu.
- Barcz, J. (1986). *Federalna struktura RFN wobec norm prawa międzynarodowego. Doktryna i praktyka konstytucyjna*. Warszawa: Wydawnictwo Prawnicze.
- Wojtaszczyk, K. A., Jarosińska, M. (1999). *Kraje Związkowe Republiki Federalnej Niemiec*. Warszawa: Dom Wydawniczy Elipsa.
- Zawilska-Florczuk, M. (2011, 27 czerwiec). *Ordnung muss nicht sein. Zmiany na niemieckiej scenie partyjnej*. Ośrodek Studiów Wschodnich im. M. Karpia. Pobrane z <http://www.osw.waw.pl/pl/publikacje/komentarze-osw/2011-06-27/ordnung-mu-ss-nicht-sein-zmiany-na-niemieckiej-scenie-partyjnej>
- (1947, 21 Oktober). *Landesverfassung der Freien Hansestadt Bremen*.

Выборы в Городское собрание Бремена в 1947–2011 гг.

Таблица результатов

Название партии/ Дата выборов	Избирательная активность	SPD	CDU	DP	FDP	Grüne	KPD/ DKP/ PDS	SRP/ NPD/ DVU	AFB	GB/ VHE	Schill/ Die Linke	Другие
1947	67,80%	41,7	22	3,9	10,4	-	8,8	-	-	4,2	-	-
7.10.1951	83,30%	39,1	9,1	14,7	11,8	-	6,4	7,7	-	5,6	-	1,3
9.10.1955	84,00%	47,8	18	16,6	8,6	-	5	-	-	2,9	-	1,1
11.10.1957	79,20%	54,9	14,8	14,5	7,2	-	-	-	-	1,9	-	6,7
29.09.1963	76,10%	54,7	28,9	5,2	8,4	-	-	-	-	0,2	-	2,6
1.10.1967	77,00%	46	29,5	0,9	10,5	-	-	-	-	-	-	4,8
10.10.1971	80,00%	55,3	31,6	-	7,1	-	3,1	3,1	-	-	-	0,1
28.09.1975	82,20%	48,7	33,8	-	13	-	2,1	2,1	-	-	-	1,2
7.10.1979	78,50%	49,4	31,9	-	10,8	5,1	0,8	0,8	-	-	-	1,6
25.09.1983	79,70%	51,3	33,3	-	4,6	5,4	-	-	-	-	-	5,3
13.09.1987	75,50%	50,5	23,4	-	10	10,2	0,6	0,6	-	-	-	1,8
29.09.1991	72,20%	38,8	30,7	-	9,5	11,4	-	-	-	-	-	3,5
14.05.1995	68,60%	33,4	32,6	-	3,4	13,1	2,4	2,4	10,7	-	-	1,8
6.06.1999	60,10%	42,6	37,1	-	2,5	8,9	2,9	2,9	2,4	-	-	0,6
25.05.2003	61,30%	42,3	29,8	0,5	4,2	12,8	1,7	2,3	-	-	4,4	1,9
13.05.2007	57,80%	36,72	25,64	-	5,98	16,49	-	-	-	-	8,44	6,73
22.05.2011	55,50%	38,6	20,3	-	2,4	22,5	-	1,6	-	-	5,6	6,09

Количество мандатов в Парламенте в 1947–2011 гг.

Название партии/ Дата выборов	SPD	CDU	DP	FDP	Grüne	KPD/ DKP/PDS	SRP/ NPD/ DVU	AFB	GB/BHE/ BIW	Schill/Die Linke
1947	46	24	3	17	-	10	-	-	-	-
7.10.1951	43	9	16	12	-	6	8	-	2	-
9.10.1955	52	18	18	8	-	4	-	-	-	-
11.10.1957	61	16	16	7	-	-	-	-	-	-
29.09.1963	57	31	4	8	-	-	-	-	-	-
1.10.1967	50	32		10			8			
10.10.1971	59	34	-	7	-	-	-	-	-	-
28.09.1975	52	35	-	13	-	-	-	-	-	-
7.10.1979	52	33	-	11	4	-	-	-	-	-
25.09.1983	58	37	-	-	5	-	-	-	-	-
13.09.1987	54	25	-	10	10	-	1	-	-	-
29.09.1991	41	32	-	10	11	-	6	-	-	-
14.05.1995	37	37	-	-	14	-		12	-	-
6.06.1999	47	42	-	-	10	-	1	-	-	-
25.05.2003	40	29	-	1	12	-	1	-	-	-
13.05.2007	32	23	-	5			1		1	7
22.05.2011	36	20	-	-	21	-	-	-	1	5

Источник: Landeszentrale für Politische Bildung